**Vyhodnotenie medzirezortného pripomienkového konania**

Návrh na ratifikáciu Opčného protokolu k Dohovoru OSN proti mučeniu a inému krutému, neľudskému alebo ponižujúcemu zaobchádzaniu alebo trestaniu

|  |  |
| --- | --- |
| Spôsob pripomienkového konania |  |
| Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných | 3 /0 |
| Počet vyhodnotených pripomienok | 3 |
|  |  |
| Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 0 /0 |
| Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 0 /0 |
| Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 0 /0 |
|  |  |
| Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom) |  |
| Počet odstránených pripomienok |  |
| Počet neodstránených pripomienok |  |

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Č.** | **Subjekt** | **Pripomienky do termínu** | **Pripomienky po termíne** | **Nemali pripomienky** | **Vôbec nezaslali** |
| 1. | Kancelária verejného ochrancu práv | 1 (1o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 2. | Ministerstvo financií Slovenskej republiky | 1 (1o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 3. | Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky | 1 (1o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 4. | Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 5. | Národný bezpečnostný úrad | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 6. | Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 7. | Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 8. | Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 9. | Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 10. | Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 11. | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 12. | Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 13. | Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 14. | Štatistický úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 15. | Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 16. | Ministerstvo obrany Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 17. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 18. | Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 19. | Protimonopolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 20. | Národná banka Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 21. | Generálna prokuratúra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 22. | Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 23. | Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 24. | Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 25. | Úrad vlády Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 26. | Úrad pre verejné obstarávanie | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 27. | Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 28. | Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 29. | Najvyšší súd Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 30. | Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 31. | Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 32. | Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 33. | Združenie miest a obcí Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 34. | Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 35. | Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 36. | Asociácia zamestnávatelských zväzov a združení Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 37. | Republiková únia zamestnávateľov | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 38. | Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 39. | Konferencia biskupov Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 40. | Asociácia priemyselných zväzov a dopravy | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 41. | Klub 500 | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 42. | Úrad vlády Slovenskej republiky - podpredseda vlády Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 43. | Žilinský samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 44. | Košický samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 45. | Banskobystrický samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 46. | BRATISLAVSKÝ SAMOSPRÁVNY KRAJ | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 47. | Trnavský samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 48. | Prešovský samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 49. | Nitriansky samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 50. | Trenčiansky samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 51. | Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 52. | Únia miest Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
|  | Spolu | 3 (3o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

|  |  |
| --- | --- |
| Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke: | |
| O – obyčajná | A – akceptovaná |
| Z – zásadná | N – neakceptovaná |
|  | ČA – čiastočne akceptovaná |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Subjekt** | **Pripomienka** | **Typ** | **Vyh.** | **Spôsob vyhodnotenia** |
| **KVOP** | **Celému materiálu** Vážený pán minister, dovoľte mi Vám formou listu k Vaším rukám, ako i vo forme uplatnenia pripomienok prostredníctvom systému Slov-lex, doručiť moju obyčajnú pripomienku. Dňa 2. februára 2023 Národná rada Slovenskej republiky schválila v prvom čítaní vládny návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (tlač 1354) (ďalej len „návrh zákona“). Súčasne prebieha predmetné medzirezortné pripomienkové konanie k ratifikácii. Týmto krokom sa Slovenská republika priblížila k naplneniu dlhodobo očakávaného cieľa, ktorým je prehĺbenie ochrany základných práv a slobôd v zariadeniach, kde sa nachádzajú osoby, ktorých osobná sloboda bola obmedzená. Podľa návrhu zákona budú kompetencie národného preventívneho mechanizmu zabezpečovať v podmienkach Slovenskej republiky tri subjekty – verejný ochranca práv, komisár pre deti a komisár pre osoby so zdravotným postihnutím. Dovoľte mi uviesť, že výdavky verejnej správy celkom, vplyv na mzdové výdavky a ostatné kategórie výdavkov uvedené v Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu na obdobie 2023 – 2025 (ďalej len „Analýza“), už nie sú v súčasnej dobe postačujúce. Základné podmienky a predpoklady pre zriadenie národného preventívneho mechanizmu v zmysle medzinárodných záväzkov definovala Kancelária verejného ochrancu práv (ďalej len „Kancelária“) ešte v roku 2021. Plánované výdavky rovnako kopírujú číselné údaje z dokumentu, ktorý Kancelária na základe pokynov Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky vypracovala v júni 2021 na rozpočtové obdobie rokov 2022 – 2024. Návrh rozpočtu pritom vychádzal z konkrétnych personálnych, miestnych a materiálno-technických podmienok Kancelárie, z cien tovarov a služieb, ako aj zákonných nárokov v oblasti odmeňovania známych v danom čase. Predložený návrh zákona nezohľadňuje valorizácie platov ani nárast cien energií a služieb, ku ktorým došlo v období rokov 2022 - 2023 . Rozpočet predložený Kanceláriou v roku 2021 bol len matematicky pomerne rozdelený medzi tri subjekty podľa počtu zamestnancov, určených na plnenie danej agendy. Z navrhovaného rozpočtu, rezervovaného v Analýze na celý rok 2023, dokážu subjekty národného preventívneho mechanizmu zabezpečiť osobné aj prevádzkové výdavky spojené s prvotnými úkonmi odborného, organizačného a technického charakteru, predpokladané na obdobie máj – december 2023, resp. na časť roka po nadobudnutí účinnosti návrhu novely zákona. Návrh rozpočtu na obdobie rokov 2024 – 2025 je nedostatočný. Rozpočtové prostriedky, rezervované v Analýze, je preto nevyhnutné primerane zvýšiť o sumu už v súčasnosti známych mzdových nárokov a súvisiaceho poistného, ako aj o sumu zodpovedajúcu nárastu cien na trhu. Je potrebné zdôrazniť, že otázka pristúpenia Slovenskej republiky k Dohovoru Organizácie Spojených národov proti mučeniu a inému krutému, neľudskému alebo ponižujúcemu zaobchádzaniu alebo trestaniu a k Opčnému protokolu rezonuje v spoločnosti už bezmála dvadsať rokov. Slovenská republika je poslednou z európskych krajín, ktorá tento protokol ešte neratifikovala. Veľmi preto vítam súčasné aktivity štátu smerujúce k prevzatiu medzinárodných záväzkov, ktoré z ratifikácie Opčného protokolu vyplývajú. Zároveň chcem potvrdiť inštitucionálnu pripravenosť plniť úlohy národného preventívneho mechanizmu tak, aby bol výkon tejto agendy v plnom súlade s požiadavkami Opčného protokolu a usmerneniami vydanými Podvýborom Organizácie Spojených národov na zabránenie mučenia. Tieto kompetencie však bez zodpovedajúceho finančného, personálneho a technického zabezpečenia nie je možné s plnou zodpovednosťou prevziať. Dostatočné disponibilné zdroje pritom zriadenie národného preventívneho mechanizmu priamo predpokladá (najmä čl. 18 ods. 3 Opčného protokolu) a sú aj v súlade s odporúčaniami Vysokého komisára Organizácie spojených národov pre ľudské práva . Vážený pán poverený minister spravodlivosti Slovenskej republiky, verím, že sa zasadíte aj v procese ratifikácie o nastavenie podmienok fungovania národného preventívneho mechanizmu tak, že tento bude reálnym prínosom pre ochranu práv a slobôd na Slovensku. | O | N | Pripomienka prekračuje rámec predloženého návrhu na ratifikáciu. |
| **MFSR** | **Celému materiálu** V doložke vybraných vplyvov sú vyznačené žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Upozorňujeme, že v takom prípade sa rozpočtová zabezpečenosť neoznačuje. | O | A |  |
| **MZVEZ SR** | **K návrhu uznesenia vlády SR** V súlade so zaužívanou praxou odporúčame poradie bodov v časti B návrhu uznesenia upraviť nasledovne: "B. odporúča prezidentke SR B.1. ratifikovať opčný protokol po vyslovení súhlasu Národnej rady SR, Národnej rade SR B.2. vysloviť súhlas s opčným protokolom, B.3. rozhodnúť, že ide o medzinárodnú zmluvu podľa článku 7 ods. 5 Ústavy Slovenskej republiky, ktorá má prednosť pred zákonmi;". | O | A |  |