**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:**

**Predkladateľ:**

**Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky**

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | | **Zníženie nákladov v € na PP** | |
| ***A.Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality*** | **0** | | **0** | |
| ***B. Iné poplatky*** | **133 129** | | **720** | |
| ***C. Nepriame finančné náklady*** | **247 500** | | **1 773 815** | |
| ***D. Administratívne náklady*** | **4** | | **2 450** | |
| ***Spolu = A+B+C+D*** | **380 633** | | **1 776 985** | |
| ***Z toho*** |  | |  | |
| ***E. Vplyv na mikro, malé a stredné podn.*** | **0** | | **0** | |
| ***F. Úplná harmonizácia práva EÚ*** *(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)* | **50** | | **0** | |
|  |  |  |  |  |
| *VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:* | IN | | OUT | |
| *G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F* | **380 583** | | **1 776 985** | |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP** | **Číslo normy**  (zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia** (§, ods.) | **Pôvod regulácie:**  SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | **Účinnosť**  **regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet subjektov v dotk. kategórii** | **Počet subjektov MSP v dotk. kategórii** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**  In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady**)** |
| 1 | Schválenie typu električkovlaku, jeho podstatnej zmeny typu alebo technickej spôsobilosti na prevádzku | 513/2009 Z. z. | § 22 ods. 8 | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 2 | N | 25 000 | 50 000 | Out (znižuje náklady) |
| 2 | Uvádzanie vozidla turisticko - hospodárskej dráhy, historického vozidla špeciálnej dráhy, historickej električky a historického trolejbusu do prevádzky | 513/2009 Z. z. | § 22 ods. 9 | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 11 | N | 134 | 1 469 | Out (znižuje náklady) |
| 3 | Povoľovanie typu železničného vozidla na miestne, historické alebo turistické účely a železničného vozidla pre vlečky | 513/2009 Z. z. | § 22a | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 55 | N | 134 | 7 344 | Out (znižuje náklady) |
| 4 | Preukaz rušňovodiča | 514/2009 Z. z. | § 26 ods. 2 | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 2 | 96 | Out (znižuje náklady) |
| 5 | Spôsobilosť na vedenie dráhového vozidla - nakoľajené mobilné zariadenie na výstavbu a údržbu ŽI | 513/2009 Z. z. | § 25 ods. 2 | SK | 01.06.23 | vlastník/prevádzkovateľ dráhy, dráhový podnik | 45 | N | 8 745 | 393 516 | Out (znižuje náklady) |
| 6 | Preukazovanie splnenia podmienok na vedenie dráhového vozidla - požaduje sa predkladanie iba kópií dokladov | 513/2009 Z. z. | § 25 ods. 4 | SK | 01.06.23 | vlastník/prevádzkovateľ dráhy, dráhový podnik | 45 | N | 9 | 422 | Out (znižuje náklady) |
| 7 | Preukazovanie splnenia podmienok na vedenie dráhového vozidla - nepredkladanie niektorých dokladov | 513/2009 Z. z. | § 25 ods. 4 | SK | 01.06.23 | vlastník/prevádzkovateľ dráhy, dráhový podnik | 45 | N | 2 | 96 | Out (znižuje náklady) |
| 8 | Skúšobný komisár | 513/2009 Z. z. | § 26 ods. 2 písm. b) | SK | 01.06.23 | vlastník/prevádzkovateľ dráhy, dráhový podnik | 45 | N | 1 000 | 45 000 | Out (znižuje náklady) |
| 9 | Odborná spôsobilosť, zdravotná spôsobilosť a psychická spôsobilosť - zníženie počtu povinných školení | 513/2009 Z. z. | § 32 ods. 4 | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 12 | N | 40 | 480 | Out (znižuje náklady) |
| 10 | Povinnosť poskytovať regulačnému orgánu informácie a údaje potrebné na preskúmanie trvania podmienok vydaného povolenia na prevádzkovanie dráhy | návrh zákona | Čl. I | SK | 01.06.23 | vlastník/prevádzkovateľ dráhy | 1 | N | 4 | 4 | In (zvyšuje náklady) |
| 11 | Povolenie modernizácie alebo obnovy typu železničného vozidla s vlastným pohonom pre železničnú dráhu alebo osobného vozňa pre rýchlosť nad 160 km/h | 145/1995 Z. z. | položka 70 písm. b) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 4 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 12 | Povolenie modernizácie alebo obnovy typu ťahaného železničného vozidla pre železničnú dráhu | 145/1995 Z. z. | položka 70 písm. d) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 2 | 80 | In (zvyšuje náklady) |
| 13 | Schválenie typu dráhového vozidla pre špeciálne dráhy | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 11 | N | 45 | 494 | Out (znižuje náklady) |
| 14 | Schválenie podstatnej zmeny dráhového vozidla pre špeciálne dráhy | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 11 | N | 10 | 114 | Out (znižuje náklady) |
| 15 | Vydanie duplikátu dokladu o schválení typu, o povolení typu alebo o povolení modernizácie alebo obnovy typu podľa písmen a) až j) | 145/1995 Z. z. | položka 70 písm. j) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 0 | 10 | In (zvyšuje náklady) |
| 16 | Vydanie poverenia na vzdelávanie a overovanie odbornej spôsobilosti zamestnancov prevádzkovateľov lanových dráh a dráhových podnikov poskytujúcich dopravné služby na lanových dráhach | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | poverené PO | 1 | N | 200 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 17 | Vydanie poverenia na posudzovanie technickej dokumentácie a schvaľovanie spôsobilosti určených technických zariadení | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | poverené PO | 1 | N | 200 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 18 | Vydanie poverenia na overovanie splnenia požiadaviek na vykonávanie určených  činností | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | poverené PO | 1 | N | 200 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 19 | Vydanie poverenia na posudzovanie rizík | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | poverené PO | 1 | N | 500 | 500 | In (zvyšuje náklady) |
| 20 | Vykonanie zmeny vo vydanom poverení podľa písmena t) až z) | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | poverené PO | 1 | N | 100 | 100 | In (zvyšuje náklady) |
| 21 | Vykonanie skúšky o odbornej spôsobilosti na výkon činnosti bezpečnostného poradcu pre prepravu nebezpečného tovaru po železnici | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 1 | N | 33 | 33 | In (zvyšuje náklady) |
| 22 | Vydanie technického preukazu dráhového vozidla pre železničnú dráhu, električkovú dráhu, trolejbusovú dráhu alebo pre špeciálnu dráhu | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. a) | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 56 | N | 1 | 40 | In (zvyšuje náklady) |
| 23 | Pridelenie značky držiteľa železničného vozidla | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. e) | SK | 01.06.23 | držiteľ vozidla | 45 | N | 1 734 | 78 030 | In (zvyšuje náklady) |
| 24 | Zmena registrovaných údajov subjektov železničného vozidla | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. f) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 1 | 60 | In (zvyšuje náklady) |
| 25 | Zmena alebo zrušenie značky držiteľa železničného vozidla | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. g) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 247 | 11 130 | In (zvyšuje náklady) |
| 26 | Povolenie na uvedenie železničného vozidla na trh alebo do prevádzky | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. h) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 4 | 160 | In (zvyšuje náklady) |
| 27 | Zmena alebo zrušenie povolenia na uvedenie železničného vozidla na trh alebo do prevádzky | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. i) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 208 | 9 345 | In (zvyšuje náklady) |
| 28 | Pridelenie evidenčného čísla železničnému vozidlu | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. j) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 90 | 4 060 | In (zvyšuje náklady) |
| 29 | Zmena alebo zrušenie evidenčného čísla železničného vozidla | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. k) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 45 | N | 128 | 5 750 | In (zvyšuje náklady) |
| 30 | Zaregistrovanie železničného vozidla do národného registra železničných vozidiel | 145/1995 Z. z. | položka 71 písm. l) | SK | 01.06.23 | vlastník/držiteľ vozidla | 1 | N | 50 | 50 | In (zvyšuje náklady) |
| 31 | Vydanie oprávnenia podnikateľovi podľa osobitných predpisov na výkon určených činností v oblasti určených technických zariadení na dráhach za každú činnosť alebo činnosť zvárania alebo nedeštruktívneho skúšania | 145/1995 Z. z. + návrh zákona | položka 203 písm. a) + čl. II | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 4 | 200 | In (zvyšuje náklady) |
| 32 | Poskytnutie informácií na základe žiadosti o predbežné zapojenie podľa osobitného predpisu 21c) | návrh zákona | Čl.II | EÚ úplná harmonizácia | 01.06.23 | prevádzkovateľ dráhy, dráhový podnik | 45 | N | 1 | 50 | In (zvyšuje náklady) |
| 33 | Vydanie preukazu na vedenie dráhového vozidla na všetkých dráhach | 145/1995 Z. z. | položka 75 písm. a) | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 56 | N | 6 | 315 | In (zvyšuje náklady) |
| 34 | Vykonanie zmeny v preukaze na vedenie dráhového vozidla a na riadenie chodu lanovej dráhy | 145/1995 Z. z. | položka 75 písm. b) | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 30 | N | 1 | 30 | In (zvyšuje náklady) |
| 35 | Vydanie bezpečnostného osvedčenia pre železničný podnik | 145/1995 Z. z. | položka 75 písm. c) | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 30 | N | 690 | 20 712 | In (zvyšuje náklady) |
| 36 | Vydanie bezpečnostného povolenia pre manažéra infraštruktúry | 145/1995 Z. z. | položka 75 písm. d) | SK | 01.06.23 | prevádzkovateľa dráhy | 1 | N | 800 | 800 | In (zvyšuje náklady) |
| 37 | Zmena alebo zrušenie bezpečnostného osvedčenia podľa písmena c), alebo bezpečnostného povolenia podľa písmena d) | 145/1995 Z. z. | položka 75 písm. e) | SK | 01.06.23 | vlastník/prevádzkovateľ dráhy | 46 | N | 15 | 675 | In (zvyšuje náklady) |
| 38 | Vydanie vyhlásenia o uznaní skúšajúcich rušňovodičov | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 1 | 50 | In (zvyšuje náklady) |
| 39 | Vydanie výnimky zo stavebno – technických požiadaviek na projektovanie, výstavbu a prevádzku dráhy | návrh zákona | Čl.II | SK | 01.06.23 | vlastník/prevádzkovateľ dráhy | 1 | N | 100 | 100 | In (zvyšuje náklady) |
| 40 | Vydanie licencie na zachádzanie na železničnú infraštruktúru | 145/1995 Z. z. + návrh zákona | položka 89 písm. b) bod 1 + Čl. II | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 7 | 300 | Out (znižuje náklady) |
| 41 | Obnovenie platnosti pozastavenej licencie na poskytovanie dopravných služieb na dráhe na žiadosť držiteľa | 145/1995 Z. z. + návrh zákona | položka 89 písm. b) bod 1 + Čl. II | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 1 | 33 | In (zvyšuje náklady) |
| 42 | Vykonanie skúšky o odbornej spôsobilosti na vykonávanie: obsluhy určeného technického zariadenia a na prácu s určeným technickým  zariadením | 145/1995 Z. z. | položka 203 písm. e) bod 2 | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 0 | 17 | In (zvyšuje náklady) |
| 43 | Udeľovanie licencií - poistenie | 514/2009 Z. z. | § 11 ods. 5 | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 5 500 | 247 500 | In (zvyšuje náklady) |
| 44 | Licencia na zachádzanie na železničnú infraštruktúru | návrh zákona | Čl.III | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 8 741 | 393 324 | Out (znižuje náklady) |
| 45 | Udeľovanie licencií, výpis z registra trestov | 514/2009 Z. z. | § 11 ods. 2 | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 5 | 217 | Out (znižuje náklady) |
| 46 | Udeľovanie licencií - zodpovedný zástupca | 514/2009 Z. z. | § 11 ods. 4 + § 12 ods. 2 písm. c | SK | 01.06.23 | dráhový podnik | 45 | N | 19 647 | 884 115 | Out (znižuje náklady) |

***Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

K niektorým položkám uvedeným v tabuľke uvádzame

* položka 1 - Schválenie typu električkovlaku, jeho podstatnej zmeny typu alebo technickej spôsobilosti na prevádzku znižuje nepriame finančné náklady
* vytvorenie legislatívneho základu pre prípadnú prevádzku električkovlakov (TramTrain), ktorého cena sa podľa dostupných zdrojov pohybuje cca 4 400 000,00 €/ks. Cena porovnateľnej železničnej motorovej jednotky sa pohybuje podľa dostupných zdrojov cca 4 500 000,00 €/ks. Vozidlo električkovlaku však umožňuje hybridnú prevádzku na električkových a železničných tratiach a z tohto dôvodu, najmä pri objednávaní regionálnej a mestskej dopravy je možné využívať iba jedno vozidlo čo predstavuje zníženie nákladov na nákup vozidiel a ich údržbu.

(<https://www.mfsr.sk/files/archiv/90/Hodnotenie_modernizaciavoz.parkuZSSKc.6a7_20201223.pdf>)

* položka 2 a 3 - Uvádzanie vozidla turisticko - hospodárskej dráhy, historického vozidla špeciálnej dráhy, historickej električky a historického trolejbusu do prevádzky a povoľovanie typu železničného vozidla na miestne, historické alebo turistické účely a železničného vozidla pre vlečky znižuje nepriame finančné náklady
* zníženie predstavuje zmiernenie legislatívnych a technických požiadaviek, ktoré nie je potrebné spĺňať ako pri bežných dráhových dopravných prostriedkoch.
* Položka 4 - Preukaz rušňovodiča - predkladanie dokladov
  + Predkladanie originálov dokladov alebo ich osvedčených alebo overených kópií je pre žiadateľov zbytočne administratívne a finančne zaťažujúce, najmä z dôvodu, že ide o podklad správneho konania, ktorého hodnovernosť si správny orgán pred vydaním rozhodnutia v prípade pochybností môže kedykoľvek overiť. V daných prípadoch ide o doklady, ktoré môže, v rámci zákonného splnomocnenia na predkladanie žiadostí, za zamestnanca ako náležitosti podania dokladať zamestnávateľ, ktorému už v pracovnom vzťahu boli tieto doklady predložené zamestnancom, za účelom preukázania uvedených skutočností v pracovnom vzťahu Zamestnávateľ však často nedisponuje ich originálmi, len kópiami, nakoľko ich po overení vráti zamestnancovi alebo disponuje originálom, ktorý si potrebuje ponechať v rámci svojej evidencie a kontroly zamestnancov. V praxi absentuje právna úprava týkajúca sa prípadov straty, odcudzenia, poškodenia alebo zničenia preukazu rušňovodiča a preklenutie tohto obdobia bez vlastníctva novo vystaveného preukazu rušňovodiča, aj keď v aplikačnej praxi sa využíva.
* položka 5 - Spôsobilosť na vedenie nakoľajeného mobilného zariadenia na výstavbu a údržbu železničnej infraštruktúry znižuje nepriame finančné náklady
* V súčasnosti sa pri údržbe, obnove alebo modernizácií dráhy využívajú mobilné zariadenia na výstavbu a údržbu infraštruktúry, ktoré nevykonávajú dopravnú činnosť na príslušnej železničnej infraštruktúre v prevádzke podľa príslušných ustanovení právnych aktov Európskej únie a platnej vnútroštátnej legislatívy Slovenskej republiky. Takto neprevádzkovaná dráha sa považuje za pracovisko. Tým, že sa považuje za pracovisko dochádza k tomu, že hlavne u mobilných zariadení na výstavbu a údržbu železničnej infraštruktúry tieto vozidlá nemusia byť evidované v európskom registri vozidiel ani vo vnútroštátnom registri železničných vozidiel, držiteľ vozidiel nemusí byť držiteľom značky VKM (Vehicle Keeper Marking), nemusí byť držiteľom licencie železničného podniku, nemusí byť subjektom zodpovedným za údržbu (ECM), obsluha železničných vozidiel nemusí byť držiteľom preukazu rušňovodiča a nie je potrebné prideliť vozidlu európske číslo železničného vozidla (EVN). Tým, že sa umožní zjednodušenie používania mobilných zariadení na výstavbu a údržbu infraštruktúry dochádza aj k úprave vynakladania finančných prostriedkov na ich údržbu a prevádzku.

|  |  |
| --- | --- |
| Schvaľovanie vozidla v ERA | 21 928 eur |
| Subjekt ECM | 4 000 eur |
| Obsluha bez potreby rušňovodiča | 2 000 eur |
| Registrácia v EVR | 1 000 eur |
| Registrácia v ERATV | 1 000 eur |
| Súlad s TSI | 3 000 eur |
| Technicko – bezpečnostná skúška a technická kontrola | 2 000 eur |
| Spolu | 34 928 eur |

* položka 6 a 7 – Preukazovanie splnenia podmienok na vedenie dráhového vozidla znižuje nepriame finančné náklady
  + administratívne náklady predstavujú zníženie nákladov pri predkladaní kópii dokladov a nepredkladaní niektorých dokladov s príslušnou žiadosťou, ktorá je tým administratívne menej náročná.
* položka 8 - Skúšobný komisár
* Aplikačná prax preukázala, že pri výkone technicko-bezpečnostnej skúšky dráhových vozidiel musí byť skúšobný komisár hlavne odborne spôsobilý po stránke konštrukčnej, technickej a výpočtovej vo veci prevádzkyschopnosti dráhových vozidiel, na čo mu postačuje byť držiteľom platného osvedčenia o odbornej spôsobilosti. Tieto odborné podmienky prevažne spĺňajú zamestnanci výrobcu dráhových vozidiel, ktorí však nie sú držiteľmi preukazu na vedenie dráhového vozidla. Pri výkone skúšky skúšajúci komisár priebežne monitoruje a vyhodnocuje správanie sa vozidla podľa podmienok skúšky a nevykonáva dopravnú činnosť. Poplatky spojené so získaním preukazu na vedenie dráhového vozidla (odborná spôsobilosť, zdravotná spôsobilosť + priebežné školenia) predstavujú sumu 4 000 eur.
* položka 9 – Odborná spôsobilosť, zdravotná spôsobilosť a psychická spôsobilosť
  + Zníženie počtu povinných školení.
* položka 10 - Povinnosť poskytovať regulačnému orgánu informácie a údaje potrebné na preskúmanie trvania podmienok vydaného povolenia na prevádzkovanie dráhy zvyšuje administratívne náklady
* Doplnenie povinnosti pre prevádzkovateľa dráhy vyplynula z aplikačnej praxe. Povolenie na prevádzkovanie dráhy sa vydáva na dobu neurčitú a regulačný orgán nemá kompetenciu žiadať tieto údaje ani v rámci štátneho odborného dozoru. Zvýšenie predstavuje náklady spojené s poskytnutím administratívnej súčinnosti.
* položky od 11 - 42 - Správne poplatky, pričom niektoré zvyšujú a niektoré znižujú priamy finančný vplyv na podnikateľské prostredie.
* Vzhľadom na skutočnosť, že vo väčšine vyššie uvedených položiek nie je možné určiť počet subjektov (ani na základe existujúcich dostupných štatistických údajov a ani na základe expertného odhadu), výpočet celkového dopadu na dotknuté subjekty za rok bol vypočítaný podľa dostupných informácií o počte správnych konaní pre uvedený poplatok za posledné tri roky (<http://nsat.sk/dopravny-urad-menu-udaje-a-dokumenty/vyrocne-spravy/>), ktorý predstavuje ich priemer.

Pri novo zavedených poplatkoch (položky 18 - 23, 41) však nemožno vychádzať ani z počtu správnych konaní, preto bol pri výpočte vplyvov na podnikateľské prostredie v kalkulačke **využitý modelový príklad**, **t. j. vplyv na jeden subjekt**.

K niektorým položkám, ktoré majú významnejší vplyv uvedeným v tabuľke uvádzame:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Existujúce regulácie – zvýšenie dopadu** | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **počet správnych konaní za rok/dopad na dotknuté subjekty za rok** |
| Vydanie duplikátu dokladu o schválení typu, o povolení typu alebo o povolení modernizácie alebo obnovy typu podľa písmen a) až j) | 20 eur | 30 eur | 406/4 060 eur |
| Pridelenie značky držiteľa železničného vozidla | 115 eur | 200 eur | 918/78 030 eur |
| Zmena alebo zrušenie značky držiteľa železničného vozidla | 20 eur | 50 eur | 371/11 130 eur |
| Zmena alebo zrušenie povolenia na uvedenie železničného vozidla na trh alebo do prevádzky | 15 eur | 50 eur | 267/9 345 eur |
| Vydanie bezpečnostného osvedčenia pre železničný podnik | 99,50 eur | 1 000 eur | 23/20 711,50 eur |
| **Nové regulácie – zvýšenie dopadu** | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **počet správnych konaní za rok/dopad na dotknuté subjekty za rok** |
| Vydanie výnimky zo stavebno – technických požiadaviek na projektovanie, výstavbu a prevádzku dráhy | **-** | 100 eur | 100 eur |
| Vydanie vyhlásenia o uznaní skúšajúcich rušňovodičov | **-** | 50 eur | 50 eur |
| **Nové regulácie – zníženie dopadu** | **pôvodný poplatok** | **nový poplatok** | **počet správnych konaní za rok/dopad na dotknuté subjekty za rok** |
| Schválenie typu dráhového vozidla pre špeciálne dráhy (pôvodný bol aj na električkové a trolejbusové dráhy) | 400 eur | 200 eur | 2/400 eur |
| Schválenie podstatnej zmeny dráhového vozidla pre špeciálne dráhy (pôvodný bol aj na električkové a trolejbusové dráhy) | 120 eur | 100 eur | 20 eur |
| Vydanie licencie na zachádzanie na železničnú infraštruktúru (pôvodne bola licencia na prevádzkovanie dopravy na železničných tratiach) | 500 eur | 200 eur | 300 eur |

* položka 43 – Udeľovanie licencií – poistenie
  + Zvýšenie nákladov predstavuje zvýšenie poistného krytia pre zabezpečenie dostatočnej náhrady škody. Je reakciou na vývoj cien.
* položka 44 - Licencia na zachádzanie na železničnú infraštruktúru znižuje nepriame finančné náklady
* Doterajšie požiadavky pre vlečkárov, ktorí zachádzali na železničnú sieť boli neprimerane prísne, ako ukázala aplikačná prax, preto sa upravujú zavedením nového inštitútu licencie na zachádzanie na železničnú infraštruktúru za súčasného udržania bezpečnosti. O licenciu na zachádzanie na železničnú infraštruktúru si môže požiadať podnik, ktorého predmetom činnosti nie je poskytovanie dopravných služieb s cieľom zabezpečovať železničnú prepravu tovaru a osôb, ale ktorý zabezpečuje prepravu tovaru pre vlastnú potrebu po vlastnej alebo súkromnej infraštruktúre, ktorá je zaústená do železničnej trate a ktorý potrebuje obmedzený prístup k železničnej infraštruktúre pre zachádzanie do určenej prípojovej stanice. Vozidlá takéhoto podniku nemusia byť evidované v Európskom registri vozidiel ani vo vnútroštátnom registri železničných vozidiel, vlastník vozidiel nemusí byť držiteľom značky VKM (Vehicle Keeper Marking), nemusí byť držiteľom licencie železničného podniku resp. dráhového podniku, nemusí byť subjektom zodpovedným za údržbu (ECM), obsluha železničných vozidiel nemusí byť držiteľom preukazu rušňovodiča a nie je potrebné prideliť vozidlu Európske číslo železničného vozidla (EVN). Tým, že sa umožní zjednodušenie používania mobilných zariadení na výstavbu a údržbu infraštruktúry dochádza aj k úprave vynakladania finančných prostriedkov na ich údržbu a prevádzku.

|  |  |
| --- | --- |
| Schvaľovanie vozidla v ERA | 21 928 eur |
| Subjekt ECM | 4 000 eur |
| Obsluha bez potreby rušňovodiča | 2 000 eur |
| Registrácia v EVR | 1 000 eur |
| Registrácia v ERATV | 1 000 eur |
| Súlad s TSI | 3 000 eur |
| Technicko – bezpečnostná skúška a technická kontrola | 2 000 eur |
| Spolu | 34 928 eur |

* položka 45 - Udeľovanie licencií – predkladanie dokladov znižuje administratívne náklady
* výpis z registra trestov, resp. možnosť preukazovať bezúhonnosť aj čestným prehlásením osôb z tretích štátov.
* položka 46 - Udeľovanie licencií – zodpovedný zástupca
* Pre žiadateľov o licenciu je splnenie kumulatívnej podmienky odbornej spôsobilosti štatutárneho zástupcu alebo aspoň jedného z členov štatutárneho orgánu aj v prípade, že má stanoveného zodpovedného zástupcu neúmerná a často nesplniteľná, pričom z pohľadu účelu sledovaného zákonom sa v praxi preukázala aj neopodstatnená, pričom preukázanie požiadavky odbornej spôsobilosti je dostačujúce iba pre jednu osobu. To znamená, že ak štatutárny zástupca alebo aspoň jeden z členov štatutárneho orgánu spĺňa podmienku odbornej spôsobilosti môže byť už aj odborným zástupcom zároveň.

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

Zástupcovia Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky vypracovali prvý návrh zákona, ktorý elektronickou formou zaslali dotknutým subjektom. Následne sa na príprave návrhu zákona zúčastňovali zástupcovia Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Dopravného úradu, manažéra železničnej infraštruktúry, železničných podnikov a zamestnávateľských združení. Konzultácie boli realizované formou pracovných stretnutí (12.07.2022., 14.07.2022, 20.07.2022 a 21.07.2022) ako aj prostredníctvom elektronickej komunikácie. Konzultácie boli po zverejnení predbežnej informácie dňa 05.08.2022 na portáli slovlex (<https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2022/180>) zverejnené na webovom sídle Ministerstva hospodárstva SR (<https://www.economy.gov.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/prebiehajuce-konzultacie-a-predbezne-informacie>). Po zverejnení požiadala o konzultáciu Republiková únia zamestnávateľov, s ktorou sa následne konzultácia uskutočnila dňa 30.08.2022. Predmetom konzultácii neboli návrhy na zníženie nákladov regulácii na podnikateľské prostredie. Záznam z konzultácie tvorí prílohu tejto analýzy.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje x nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

1. Medzi iné vplyvy na podnikateľské prostredie možno zahrnúť sankcie a pokuty, ktorých zavedenie je nevyhnutné na dosiahnutie plnenia povinností podľa platných právnych predpisov tých osôb, ktoré nevykonávajú činnosť v súlade s platnými právnymi predpismi.

Navrhovaná právna úprava zavádza za vybrané priestupky aj sankciu zákazu činnosti, keďže na základe podnetov z aplikačne praxe sa doterajšia možnosť zrušenia, obmedzenia alebo odňatia dokladov javila ako nedostatočná. (poznámka: po zrušení dokladu nič nebránilo bezodkladne požiadať o vydanie nového a pokiaľ žiadateľ spĺňal zákonné požiadavky, nezostala by iná možnosť ako doklad vydať). Novou úpravou sa uplatňuje zásada primeraných sankcií zabezpečujúcich riadnu implementáciu právnych predpisov.

Sankcie – správne delikty

§ 109 ods. 16 zákona č. 513/2009 Z. z. Bezpečnostný orgán uloží pokutu od 1 000 eur do 30 000 eur držiteľovi železničného vozidla, ak

a) použije železničné vozidlo bez platnej registrácie alebo s pozastavenou registráciou,

b) neoznámi bezpečnostnému orgánu zmenu registračných údajov o železničnom vozidle, jeho zničenie alebo likvidáciu (§ 22b ods. 7, § 76 ods. 22).

§ 43 ods. 7 písm. c) zákona č. 514/2009 Z. z. Licenčný orgán uloží pokutu do 1 000 eur dráhovému podniku, ktorý

c) neoznámi licenčnému orgánu zmenu podmienok, na základe ktorých bola udelená alebo zmenu náležitostí licencie, ktoré vyžadujú zmenu licencie alebo nepredloží licenčnému orgánu doklady preukazujúce zmenu podmienok alebo náležitostí do 15 dní od nadobudnutia účinnosti zmien alebo náležitostí.

§ 43 ods. 10 zákona č. 514/2009 Z. z. Licenčný orgán uloží pokutu od 1 000 do 10 000 eur fyzickej osobe alebo právnickej osobe, ktorá

a) zachádza na železničnú infraštruktúru bez platnej licencie na zachádzanie na železničnú infraštruktúru alebo v rozpore s ňou (§ 10a ods. 1),

b) jednotlivé činnosti pri poskytovaní dopravných služieb nevykonávajú osoby, ktoré spĺňajú požiadavky odbornej spôsobilosti, zdravotnej spôsobilosti a psychickej spôsobilosti (§ 10a ods. 3)

c) nepoužíva pri zachádzaní na železničnú infraštruktúru koľajové vozidlá v súlade s § 10a ods. 3,

d) koľajové vozidlá, ktoré zachádzajú na železničnú infraštruktúru nevedie osoba, ktorá je držiteľom preukazu podľa § 26 alebo podľa osobitného predpisu 11aa),

§ 43 ods. 11 zákona č. 514/2009 Z. z. Licenčný orgán uloží pokutu do 1 000 eur fyzickej osobe alebo právnickej osobe, ktorá neoznámi licenčnému orgánu zmenu podmienok, na základe ktorých bola licencia na zachádzanie na železničnú infraštruktúru udelená alebo zmenu náležitostí licencie na zachádzanie na železničnú infraštruktúru, ktoré vyžadujú zmenu licencie na zachádzanie na železničnú infraštruktúru alebo nepredloží licenčnému orgánu doklady preukazujúce zmenu podmienok alebo náležitostí do 15 dní od nadobudnutia účinnosti zmien alebo náležitostí.

Príloha

|  |
| --- |
| MINISTERSTVO DOPRAVY A VÝSTAVBY SLOVENSKEJ REPUBLIKYSEKCIA ŽELEZNIČNEJ DOPRAVY A DRÁH |

Záznam z konzultácie podľa bodu 5.5 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Názov/Druh rokovania | Konzultácie k predbežnej informácii zverejnenej k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 513/2099 Z. z. o dráhach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony | | | | |
| Miesto rokovania | Miestnosť č. 611 | Dátum | 30. 08. 2022 | Čas | 10:00 – 11.00 |

I. Účastníci

podľa prezenčnej listiny

II. Diskusná časť

Konzultácia bola zorganizovaná z dôvodu požiadavky zo strany Republikovej únie zamestnávateľov (ďalej len „RÚZ“) v súvislosti so zverejnením predbežnej informácie k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 513/2099 Z. z. o dráhach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.

Zástupkyňa ministerstva na úvod v kontexte zverejnenia predbežnej informácie objasnila proces prípravy návrhu zákona, ktorý prebieha už vyše pol roka vrátane komunikácie s dotknutými subjektmi. Súčasný návrh bol vypracovaný v spolupráci so ŽSR, dopravcami, odborármi a Dopravným úradom. Zatiaľ čo pôvodným zámerom bolo zákon novelizovať doplnením odkazov na vykonávacie predpisy EÚ prijaté v rámci tzv. štvrtého železničného balíka, spolu s ďalšími úpravami sa rozsah návrhu zvýšil na približne 150 bodov, ktoré vyplývajú z aplikačnej praxe. Medzi najdôležitejšie okruhy patria nové rozdelenie špeciálnych dráh, umožnenie prevádzky električkovlakov, zriadenie vnútroštátneho registra železničných vozidiel, umožnenie vedenia nakoľajeného mobilného zariadenia pri údržbe a výstavbe železničnej infraštruktúry bez preukazu na vedenie dráhového vozidla, zníženie minimálneho veku rušňovodiča na 19 rokov v prípade vedenia železničného vozidla na území SR, zníženie požiadaviek na osobu skúšobného komisára pre výkon TBS, zníženie počtu pravidelných školení na udržanie odborných spôsobilostí pre všetky dráhy okrem železničných, zavedenie povinnej psychologickej starostlivosti pre rušňovodičov po nehode, úprava priorít prideľovania kapacity pri preťaženej železničnej infraštruktúre v nadväznosti na verejné súťaže na výkon dopravných služieb vo verejnom záujme, úprava postupu udeľovania výnimiek z technických špecifikácií interoperability, zavedenie zjednodušených licencií pre zachádzanie vlečkárov na železničnú sieť alebo zníženie administratívnej záťaže pri predlžovaní platnosti preukazu na vedenie dráhového vozidla. Predložené vyjadrenie RÚZ k prebežnej informácii je možné chápať ako požiadavku na vypracovanie nového zákona o dráhach a o doprave na dráhach, na čo však pravdepodobne nebude dostatočný dôvod ani v blízkej budúcnosti, keďže súčasné znenie je prevažne transpozíciou smerníc EÚ a tento kontext by musel zostať zachovaný. Čo sa týka požiadavky RÚZ na vytvorenie pracovnej skupiny, skôr spomenuté subjekty boli do prípravy návrhu už zapojené.

Zástupkyňa RUZ poďakovala za objasnenie a ozrejmila, že nemala komplexnú informáciu o tom, že proces prípravy návrhu už prebiehal, hoci mala vedomosť o komunikácii s niektorými združeniami. RÚZ sa stotožňuje s požiadavkami ostatných členov, resp. združení na súlad s vykonávacími aktami EÚ. Rozumie tomu, že nie je možné pripraviť úplne nový zákon. Požiadavka vo vyjadrení k predbežnej informácii bola skôr zameraná na zapracovanie všetkých príslušných odkazov a zjednotenie s legislatívou EÚ, aj čo sa týka registrov. Zároveň uviedla, že kolegovia predložili niekoľko podnetov, ktoré bude prezentovať.

1. podnet sa týka systému vyšetrovania železničných nehôd, keď dopravcovia vnímajú manažéra infraštruktúry ako hlavného vyšetrovateľa, avšak namiesto toho majú záujem na vedení vyšetrovania nezávislou entitou.

Zástupkyňa ministerstva poznamenala, že táto pripomienka už bola prerokovaná na osobitnom stretnutí so zástupcami AROS, ZVKV a METRANS. Manažér infraštruktúry, podobne ako aj dopravcovia, má povinnosť vyšetrovať nehody v rámci vlastnej činnosti a zlepšovania systému riadenia bezpečnosti, čo v zákone zostane zachované. Nie je však hlavným vyšetrovateľom ani vyšetrovacím orgánom pre železničné dráhy. V podmienkach SR je týmto orgánom MDV SR, čo vyplýva zo skutočnosti, že v čase transpozície príslušnej smernice EÚ nebol záujem zriadiť samostatný vyšetrovací úrad. Vzhľadom na dané kapacitné možnosti v súčasnosti nie je možné, aby vyšetrovatelia MDV SR vyvíjali činnosti v rozsahu požadovanom odborovými združeniami. V záujme zlepšenia situácie sa navrhuje (v rámci novelizácie leteckého zákona) pričlenenie železničného vyšetrovacieho orgánu k leteckému a námornému vyšetrovaciemu úradu. Účinnosť tejto úpravy sa predpokladá od januára 2023.

2. podnet sa týka požiadavky uloženia zákonnej povinnosti, aby manažér infraštruktúry vypracúval havarijné plány so všetkými železničnými podnikmi.

Zástupkyňa ministerstva reagovala, že ide o ďalšiu z pripomienok, ktoré MDV SR s dotknutými subjektmi už prerokovalo. Zákon o dráhach už v platnom znení ukladá povinnosť vypracovať vlastný havarijný plán tak manažérovi infraštruktúry, ako aj všetkým železničným podnikom. Požiadavke na doplnenie súčasných ustanovení tak, aby vyžadovali vypracovanie spoločného havarijného plánu dopravcami s manažérom infraštruktúry, nemožno vyhovieť najmä vzhľadom na odlišné povinnosti manažéra infraštruktúry a železničného podniku.

Zástupca ministerstva k podnetu uviedol, že jednotlivé železničné podniky a manažér infraštruktúry sa zameriavajú na túto záležitosť pri uzatváraní zmluvy o prístupe k železničnej infraštruktúre, teda rieši sa osobitne v rámci zmluvných vzťahov bez toho, aby ju bolo nutné podrobnejšie ošetriť zákonom. Podmienky pre každý železničný podnik sú špecifické, napríklad v závislosti od dostupnosti nehodových prostriedkov.

3. podnet sa týka úpravy priorít prideľovania kapacity pri preťaženej železničnej infraštruktúre so zavedením osobitného inštitútu uplatniteľného v nevyhnutných, opodstatnených prípadoch, najmä v medzinárodnej nákladnej doprave.

Zástupkyňa ministerstva uviedla, že opäť ide o jednu z pripomienok, ktorá bola s odborovými združeniami prerokovaná. Keďže od decembra 2023 má byť výkon dopravných služieb vo verejnom záujme zabezpečovaný na základe verejných súťaží, musí byť zaručená splniteľnosť podmienok stanovených objednávateľom pre dopravcu v zmysle voľných trás. Táto okolnosť je zohľadnená v poradí priorít prideľovania kapacity, kde sú uprednostnené služby osobnej dopravy vo verejnom záujme. Priority sú pritom stanovené len pre prípady preťaženej infraštruktúry, ktorá v podmienkach SR ešte nenastala.

Zástupca ministerstva doplnil, že od osobných dopravcov sa vyžaduje plnenie kvalitatívnych štandardov vrátane presnosti spojov, na čo musia mať objednávateľom vytvorené podmienky. Navyše je žiadúce zamedziť akýmkoľvek narušeniam taktového rozloženia trás, a tým spoľahlivosti celého taktového systému.

Zástupkyňa RUZ uzavrela stretnutie vyjadrením, že bude tlmočiť odpovede MDV SR kolegom a RÚZ počká na predbežné pripomienkové konanie, do ktorého sa prípadne zapojí.

Zástupkyňa ministerstva vyjadrila predpoklad, že predbežné pripomienkové konanie bude možné začať do polovice októbra.

III. Úlohy, návrhy, dohody

neboli prijaté

Zapísal:

Ing. Michal Svítek

Schválil:

JUDr. Andrea Horváthová, riaditeľka odboru štátnej železničnej