**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **690 420** | **1 380 840** | **1 380 840** | **1 380 840** |
| v tom: za MPRV SR | -570 | -1 080 | -1 080 | -1 080 |
| za MV SR | 690 990 | 1 381 920 | 1 381 920 | 1 381 920 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **690 420** | **1 380 840** | **1 380 840** | **1 380 840** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **86 631** | **114 000** | **149 250** | **96 750** |
| v tom: za MPRV SR/zdroj 111/ 08V | 50 625 | 114 000 | 149 250 | 96 750 |
| za MPRV SR/zdroj 111/ 0EK | 36 006 | 0 | 0 | 0 |
| za MV SR | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **86 631** | **114 000** | **149 250** | **96 750** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **86 631** | **114 000** | **149 250** | **96 750** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **86 631** | **114 000** | **149 250** | **96 750** |
| v tom: za MPRV SR/zdroj 111/ 08V | 50 625 | 114 000 | 149 250 | 96 750 |
| za MPRV SR/zdroj 111/ 0EK | 36 006 | 0 | 0 | 0 |
| za MV SR | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Návrh zákona predpokladá zníženie príjmov kapitoly MPRV SR vzhľadom na skutočnosť, že niektoré kompetencie návrhom zákona prejdú na okresné úrady. Zároveň sa v kapitole MV SR predpokladá úbytok príjmov z dôvodu zrušenia poplatkov za mimoriadne povolenie na lov zveri a predpokladá sa navýšenie príjmov za poplatky za vydávanie poľovných lístkov. Táto kompetencia sa návrhom zákona o poľovníctve presúva zo Slovenskej poľovníckej komory na okresné úrady.

Vo výdavkovej časti sa predpokladá v kapitole MPRV SR vplyv zo zavedenia nových kompetencií pre správcu informačného systému poľovníctva, ktorým bude príspevková organizácia Národné lesnícke centrum. Objem finančných prostriedkov bude použitý na rozšírenie a úpravu informačného systému registra nepoľovných plôch v objeme 36 006 eur v prvom roku účinnosti zákona a na osobné výdavky pre zamestnancov Národného lesníckeho centra v 2. polroku 2023 objeme 50 625 eur, v roku 2024 v objeme 114 000 eur, v roku 2025 vo výške 149 250 eur a v roku 2026 v objeme 96 750 eur, ktorí budú vypracovávať analýzy vlastníckych vzťahov poľovných revírov a spravovať register nepoľovných plôch. Finančné prostriedky budú zabezpečené v rozpočte kapitoly MPRV SR a budú hradené z transferu príspevkovej organizácie.

Účinnosť zákona sa predpokladá od 1. júna 2023.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Návrh zákona v čl. I vychádza z *Koncepcie rozvoja poľovníctva v Slovenskej republike – národný program rozvoja poľovníctva a zachovania genofondu voľne žijúcej zveri*, schválenej vládou Slovenskej republiky uznesením vlády č. 548 z 29. novembra 2017 a zároveň reaguje na poznatky z aplikácie súčasného zákona č. 274/2009 Z. z. o poľovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Predkladaný návrh zákona spresňuje niektoré pojmy, konania a postupy a odstraňuje nejasnosti identifikované pri aplikácii súčasného zákona o poľovníctve. Okrem iného zavádza nový systém registrácie užívateľa poľovného revíru, ktorý má nahradiť súčasné evidovanie zmluvy o užívaní poľovného revíru. Zákon zavádza viacero registrov, ktoré budú vedené prostredníctvom informačného systému poľovníctva a budú verejne prístupné. Zákon obsahuje viaceré ustanovenia, ktorých cieľom je úprava stavov raticovej zveri, ktorá v súčasnosti spôsobuje vzhľadom na svoju početnosť značné škody v poľnohospodárstve a aj na lesných porastoch.

Aplikáciu návrhu zákona zabezpečia najmä orgány štátnej správy poľovníctva, užívatelia poľovných revírov, užívatelia poľovných pozemkoch a ďalší.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

Xzmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
|  |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

**PRÍJMY:**

1. **Za kapitolu MV SR**
2. **Výpis z registra poľovníckych organizácií:**

Odhadovaná zmena výšky príjmu rozpočtu kapitoly MPRV SR a kapitoly MV SR vyplývajúca z presunu kompetencie vydávať výpisy z registra poľovníckych organizácií (súčasného centrálneho registra poľovníckych organizácií) z MPRV SR na miestne príslušný okresný úrad vychádza z priemerného počtu doteraz vydaných výpisov z centrálneho registra poľovníckych organizácií za rok, pričom zohľadňuje, že po integrácii registra poľovníckych organizácií do registra právnických osôb, ktorá prebehla v roku 2020, bude v ďalších rokoch počet žiadostí o vydanie výpisu klesať. Cena výpisu sú 3 eurá (odhad na r. 2023 je 30 výpisov, t. j. 30 x 3 eurá =90 eur, ďalšie roky 2024 – 2026 sa predpokladá 40 výpisov, t. j. 120 eur). Uvádzaný počet výpisov z registra a k tomu zodpovedajúca suma poplatkov sú údaje za rok v období rokov 2024 až 2026.

1. **Poplatky za vydávanie poľovných lístkov:**

Ak sa presunie kompetencia vydávať poľovné lístky (PL) a predlžovať ich platnosť z SPK na okresné úrady, je potrebné v  zákone o poľovníctve v čl. II, ktorým sa novelizuje zákon o správnych poplatkoch, doplniť správny poplatok za vydanie jednotlivých druhov PL a za predlžovanie ich platnosti a určiť jeho výšku.

**Poľovné lístky – nové správne poplatky**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **platnosť PL** | **občan SR a čl. štátu EÚ** | **cudzinec z tretích krajín** |
| **vydanie PL** | **vydanie PL** |
| týždeň | 10 | 50 |
| mesiac | 20 | 80 |
| rok | 30 | 120 |
| päť rokov | 40 | x |
| desať rokov | 80 | x |
| doba neurčitá | 100 | x |

**Údaje pre výpočet príjmov za vydávanie PL:**

Na Slovensku je okolo 63 tisíc držiteľov PL

* drvivá väčšina má teraz PL na päť rokov. Pravdepodobne každý z nich prejde na PL na dobu neurčitú (natrvalo). To znamená, že najbližších 5 rokov každý rok 1/5 z nich požiada o vydanie PL na dobu neurčitú (pôvodní držitelia PL: (63 000/5) x 100 eur sa predpokladá 1 260 000 eur),
* ročne môžeme odhadnúť cca tisíc nových držiteľov PL, ktorí budú tiež pravdepodobne žiadať PL na dobu neurčitú (noví držitelia PL: 1 000 x 100 eur je 100 000 eur),
* údajmi k počtu cudzincov disponujeme za rok 2014, kedy bolo vydaných 2 948 PL pre občanov členských štátov EÚ (predpokladáme, že sa im vydajú týždenné PL) (2 948 x 10 eur je 29 480 eur),
* pri výpočte výšky poplatkov pre cudzincov z tretích krajín sme vychádzali z dostupného údaja z roku 2014, kedy bolo vydaných 68 PL cudzincom mimo krajín EÚ (predpokladáme, že sa im vydajú týždenné PL: cca 68 x 50 eur je 3 400 eur).

Pre rok 2023 sa predpokladá výška príjmov za vydávanie PL v objeme 696 440 eur, pre roky 2024 - 2026 v objeme 1 392 880 eur ročne. Pre úplnosť dodávame, že takýto príjem možno očakávať v prvých piatich rokoch od účinnosti zákona. Po ich uplynutí očakávame, že drvivá väčšina poľovníkov už bude mať poľovný lístok na dobu neurčitú (natrvalo) – príjem za vydávanie poľovných lístkov preto očakávame vo výške cca 132 880 eur ročne.

*Pre informáciu uvádzame údaje zo SPK, kedy za rok 2017 bol príjem z vydávania PL a predlžovania ich platnosti 510 570 eur, za 2018 v objeme 555 330 eur a za rok 2019 vo výške 398 850 eur.*

1. **Úbytok príjmov z dôvodu zrušenia poplatkov za vydanie mimoriadneho povolenia lovu zveri:**

Výpočet predpokladaného úbytku príjmu rozpočtu verejnej správy vychádza z priemerného počtu mimoriadnych povolení vydaných okresnými úradmi a Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky v rokoch 2018 až 2020:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Počet mimoriadnych povolení** | **2018** | | | **2019** | | | **2020** | | **priemer ročne** | |
| **OÚ** | **MPRV SR** | **OÚ** | | **MPRVSR** | **OÚ** | | **MPRV SR** | **OÚ** | **MPRV SR** |
| chorá a poranená zver | 50 |  | 54 | |  | 61 | |  | 55 |  |
| nepoľovné plochy | 80 |  | 107 | |  | 91 | |  | 93 |  |
| zníženie stavov zveri | 333 |  | 435 | |  | 450 | |  | 406 |  |
| lov v čase ochrany |  | 34 |  | | 70 |  | | 40 |  | 48 |
| **Spolu** | **463** | **34** | **596** | | **70** | **602** | | **40** | **554** | **48** |
| Správny poplatok | 20 € (pozn.: niektorí žiadatelia boli oslobodení od správneho poplatku) | | | | | | | | | |
| **Úbytok v eurách** | **9 174** | **680** | **11 000** | | **1 400** | **10 786** | | **680** | **10 320** | **920** |

Nakoľko vydanie mimoriadneho povolenia lovu je vždy dôsledkom vzniknutej mimoriadnej situácie a počet takýchto mimoriadnych situácií sa vopred nedá určiť a v priebehu rokov sa môže výrazne líšiť, uvedené údaje sú len orientačné.

**Výpočet pre úbytok príjmov na roky 2023 – 2026** za kapitolu MV SR: pre rok 2023 sa predpokladá 277 povolení x 20 eur = - 5 540 eur, pre roky 2024 až 2026 sa predpokladá 554 povolení x 20 eur = - 11 080 eur.

**Celková výška príjmov za kapitolu MV SR:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy** | **2023** | **2024-2026** |
| Výpis z registra poľovníckych organizácií | 90 | 120 |
| Poplatky za vydávanie poľovných lístkov | 696 440 | 1 392 880 |
| Úbytok príjmov za zrušenie poplatkov za mimoriadne povolenie na lov zveri | - 5 540 | - 11 080 |
| **spolu** | **690 990** | **1 381 920** |

1. **Za kapitolu MPRV SR**
2. **Výpis z registra poľovníckych organizácií:**

Vzhľadom na skutočnosť, že kompetencia vydávať výpis sa návrhom zákona presúva na okresné úrady, znížia sa príjmy kapitoly MPRV SR nasledovne (podľa bodu I.a):

(odhad na r. 2023 – 30 výpisov, t. j. - 90 eur, ďalšie roky 2024 – 2026 sa predpokladá 40 výpisov, t. j. - 120 eur). Uvádzaný počet výpisov z registra a k tomu zodpovedajúca suma poplatkov sú údaje za rok v období rokov 2024 až 2026.

1. **Úbytok príjmov z dôvodu zrušenia poplatkov za vydanie mimoriadneho povolenia lovu zveri:**

Podľa bodu I.c tabuľky sa predpokladá priemerný ročný počet mimoriadnych povolení pre rok 2023: 24 povolení x 20 eur = - 480 eur, pre roky 2024 – 2026: 48 povolení x 20 eur = 960 eur.

**Celková zmena výšky príjmov za kapitolu MPRV SR:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy** | **2023** | **2024-2026** |
| Výpis z registra poľovníckych organizácií | -90 | -120 |
| Úbytok príjmov za zrušenie poplatkov za mimoriadne povolenie na lov zveri | -480 | -960 |
| **spolu** | **-570** | **-1 080** |

**VÝDAVKY:**

Pri výpočte výdavkov súvisiacich s dobudovaním, resp. úpravou existujúceho informačného systému poľovníctva sa vychádzalo z toho, že väčšinu registrov a údajov, ktoré majú byť v registroch zapísané, je už obsiahnutých v informačnom systéme poľovníctva. Potrebné je dobudovať tieto registre (rozsah údajov, ktoré sú v jednotlivých registroch zapísané) podľa požiadaviek navrhovaného zákona a vytvoriť verejný prístup k týmto údajom v rozsahu stanovenom návrhom zákona. Výšku výdavkov odhadujeme na 6 006 eur v prvom roku účinnosti zákona. Správcom informačného systému poľovníctva je Národné lesnícke centrum (ďalej len „NLC“) a potrebné finančné prostriedky budú hradené z rozpočtu kapitoly MPRV SR.

Návrh zákona zavádza, že v konaniach vedených na okresných úradoch budú ako zásadný prvok figurovať odborné stanoviská NLC, ktoré budú pre okresný úrad záväzné. Týka sa to konaní, na ktoré zákon vyžaduje rozhodnutie zhromaždenia vlastníkov poľovných pozemkov v poľovnom revíri (ide o konania o uznaní alebo zmene hranice poľovného revíru a rozhodovanie o budúcom užívaní poľovného revíru).

NLC v rámci tejto novej kompetencie bude zisťovať aktuálnu vlastnícku štruktúru poľovných pozemkov a aktuálnu výmeru poľovného revíru a na základe nej overovať, či bola dosiahnutá zákonom vyžadovaná nadpolovičná väčšina pri rozhodovaní zhromaždenia vlastníkov poľovných pozemkov.

Boli identifikované podmienky, ktoré bude potrebné najskôr zrealizovať. Bude potrebné vypracovať metodiku spracovania vlastníckej štruktúry (výstupy, autorizácia, zverejňovanie – zadefinovať, ktoré údaje sú verejné, ochrana osobných údajov), popis procesu, spôsob aktualizácie a zápisu hraníc poľovných revírov a nepoľovných plôch – odhadovaná potreba 15 000 eur. Bude potrebné vytvoriť register nepoľovných plôch, čo bude vyžadovať finančné zdroje cca 15 000 eur. Vstupné náklady by teda predstavovali 36 006 eur v prvom roku platnosti. Na samotné vyhotovenie analýzy vlastníckych vzťahov v poľovnom revíri a overenie dosiahnutia potrebnej nadpolovičnej väčšiny pri rozhodovaní vlastníkov NLC odhaduje potrebu cca 750 eur na 1 poľovný revír.

Najčastejšie pôjde o konania súvisiace s rozhodovaním o užívaní poľovného revíru. Na Slovensku je podľa posledného údaja 1882 poľovných revírov. V poľových revírov v jeleních poľovných oblastiach je zmluva o užívaní poľovného revíru uzatvorená na 15 rokov. V poľovných revírov v srnčích poľovných oblastiach a poľovných oblastiach s chovom malej zveri je zmluva uzatvorené na 10 rokov. Priemerne by sa teda ročne po skončení platnosti existujúcich zmlúv rozhodovalo o budúcom užívaní v 157 poľovných revírov. Počet poľovných revírov však v jednotlivých rokoch výrazne kolíše – najmenej zmlúv o užívaní poľovných revírov bude končiť v roku 2027 (87 poľovných revírov) a najviac v roku 2029 (266 poľovných revírov).

Pri odhadovanej minimálnej cene (750 eur na 1 poľovný revír) by suma, ktorú by malo MPRV SR každoročne poskytovať NLC, bola priemerne vo výške 117 750 eur a pohybovala by sa od 65 250 eur (min. rok 2027) do 199 500 eur. Uvedené finančné prostriedky budú použité na osobné výdavky pre zamestnancov NLC.

Prehľad o počte poľovných revíroch, ktorým končí zmluva o ich užívaní v rokoch 2023 – 2026 a potrebná suma pri cene 750 eur na 1 poľovný revír:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| Počet PR, ktorým končí zmluva v roku: | 67,5 | 152 | 199 | 129 |
| Suma pri cene 750 eur na 1 PR | 50 625 | 114 000 | 149 250 | 96 750 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1 v tom: Administratívne**  **poplatky (221004)** | **690 990** | **1 381 920** | **1 381 920** | **1 381 920** |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami**  **a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné**  **výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **690 990** | **1 381 920** | **1 381 920** | **1 381 920** |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1 v tom: Administratívne**  **poplatky (221004)** | **-570** | **-1 080** | **- 1 080** | **- 1 080** |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami**  **a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné**  **výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **-570** | **-1 080** | **- 1 080** | **- 1 080** |  |

**kapitola MV SR**

**kapitola MPRV SR**

Tabuľka č. 4

**kapitola MPRV SR**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |
| **Bežné výdavky (600)** | **86 631** | **114 000** | **149 250** | **96 750** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 v tom: transfery príspevkovej organizácií (641001) | **86 631** | **114 000** | **149 250** | **96 750** |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **86 631** | **114 000** | **149 250** | **96 750** |  |

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2023** | **2024** | **2025** | **2026** |  |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  |  |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  |  |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  |  |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  |