**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:**

**Predkladateľ:**

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| *A. Dane, odvody, clá a poplatky*,*ktorých cieľom je znižovať negatívne externality* | *0* | *0* |
| *B. Iné poplatky* | *0* | *0* |
| *C. Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* |
| *D. Administratívne náklady* | *79* | *0* |
| ***Spolu = A+B+C+D*** | ***79*** | ***0*** |
| ***z toho*** |  |  |
| *E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky* | *0* | *0* |
| *F. Úplná harmonizácia práva EÚ* | *0* | *0* |
|  | | |
| ***VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov*** | ***IN*** | ***OUT*** |
| ***G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F*** | ***79*** | ***0*** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP** | **Číslo normy**  (zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia** (§, ods.) | **Pôvod regulácie:**  SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | **Účinnosť**  **regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet subjektov v dotk. kategórii** | **Počet subjektov MSP v dotk. kategórii** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**  In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady**)** |
| 1 | Vypracovanie žiadosti o preverenie zahraničnej investície | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 11 ods. 1 a 2 v spojitosti s 68 ods. 2 písm. a) | SK | 01.03.22 | Zahraničný investor, ktorý plánuje uskutčniť zahraničnú investíciu podľa § 3 zákona č. 497/2022 Z. z. | 1 | N | 8 | 8 | In (zvyšuje náklady) |
| 2 | Vyplnenie formulára na preverenie zahraničnej investície | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 16 ods. 2 v spojitosti s § 68 ods. 2 písm. b) | SK | 01.03.22 | Zahraničný investor, ktorého zahraničná investíciá sa preveruje z úradnej moci podľa § 12 zákona č. 497/2022 Z. z. | 1 | N | 8 | 8 | In (zvyšuje náklady) |
| 3 | Vypracovanie správy o uskutočnení zahraničnej investície | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 29 ods. 1 | SK | 01.03.22 | Zahraničný investor, ktorý spĺňa nasledovné kritériá: Ak ide o postup podľa § 15 ods. 6 alebo ods. 7 alebo rozhodnutie o povolení zahraničnej investície alebo rozhodnutie o podmienečnom povolení zahraničnej investície a predmetom konania bola plánovaná zahraničná investícia | 1 | N | 5 | 5 | In (zvyšuje náklady) |
| 4 | Vypracovanie monitorovacej správy | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 29 ods. 2 | SK | 01.03.22 | Zahraničný investor, ktorému bolo vydané rozhodnutie o povolení zahraničnej investície/rozhodnutie o podmienečnom povolení zahraničnej investície | 1 | N | 20 | 20 | In (zvyšuje náklady) |
| 5 | Zápis do registra partnerov verejného sektora | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 30 ods. 1 | SK | 01.03.22 | Zahraničný investor, ktorý spĺňa nasledovné kritériá: Ak ide o postup podľa § 15 ods. 6 alebo ods. 7 alebo rozhodnutie o povolení zahraničnej investície alebo rozhodnutie o podmienečnom povolení zahraničnej investície | 1 | N | 15 | 15 | In (zvyšuje náklady) |
| 6 | Vypracovanie žiadosti o zmenu rozhodnutia o podmienečnom povolení zahraničnej investície | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 27 ods. 3 | SK | 01.03.22 | Zahraničný investor, ktorému bolo vydané rozhodnutie o podmienečnom povolení zahraničnej investície a požiada o jeho zmenu | 1 | N | 4 | 4 | In (zvyšuje náklady) |
| 7 | Poskytnutie súčinnosti v podobe predloženia informácií, podkladov, resp. vysvetlení, potrebných v rámci spolupráce podľa nariadenia (EÚ) 2019/452 v platnom znení | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 54 ods. 5 | EÚ úplná harmonizácia | 01.03.22 | Zahraničný investor/cieľová osoba v prípade, že si to bude vyžadovať spolupráca podľa nariadenia (EÚ) 2019/452 v platnom znení | 1 | N | 4 | 4 | In (zvyšuje náklady) |
| 8 | Poskytnutie pri výkone administratívnej kontroly | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 32 ods. 2 | SK | 01.03.22 | Zahraničný investor/cieľová osoba v prípade, ak je to potrebné v rámci administratívnej kontroly podľa § 32 zákona č. 497/2022 Z. z. | 1 | N | 15 | 15 | In (zvyšuje náklady) |
| 9 | Poskytnutie pri výkone kontroly na mieste | zákon č. 497/2022 Z. z. | § 33 ods. 9 | SK | 01.03.22 | Zahraničný investor/cieľová osoba v rámci kontroly na mieste podľa § 33 zákona č. 497/2022 Z. z. | 1 | N | 4 | 4 | In (zvyšuje náklady) |

***Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

Samotným prijatím zákona č. 497/2022 Z. z. o preverovaní zahraničných investícií a o zmene a doplnení niektorých zákonov, resp. celého legislatívneho balíčka upravujúceho preverovanie zahraničných investícií ani jeho následným uplatňovaním nevzniknú priame finančné náklady ani nepriame finančné náklady.

Pri uplatňovaní zákona č. 497/2022 Z. z. o preverovaní zahraničných investícií a o zmene a doplnení niektorých zákonov, resp. celého legislatívneho balíčka upravujúceho preverovanie zahraničných investícií môže dôjsť k vzniku administratívnych nákladov zahraničného investora a/alebo cieľovej osoby, ktoré však nie je možné vopred presne kvantifikovať.

Prípadný vznik administratívnych nákladov a ich výška závisí najmä od nasledujúcich skutočností:

* ide o tzv. kritickú zahraničnú investíciu podľa § 3 zákona alebo nie,
* je/nie je zahraničná investícia predmetom posudzovania rizík podľa § 15 zákona,
* je/nie je zahraničná investícia predmetom preverovania podľa § 16 a nasl. zákona,
* aké podanie realizuje zahraničný investor/cieľová osoba podľa návrhu zákona,
* pripravil zahraničný investor/cieľová osoba podanie sám alebo v spolupráci s poradenskou spoločnosťou, advokátskou kanceláriou, či iným subjektom,
* je/nie je zahraničný investor/cieľová osoba zastúpená v konaní o zahraničnej investícii,
* je/nie je zahraničný investor nositeľom povinností vyplývajúcich z rozhodnutia o podmienečnom povolení zahraničnej investície alebo rozhodnutia o zákaze zahraničnej investície, a o aké povinnosti ide,
* je/nie je zahraničný investor nositeľom povinností vyplývajúcich z § 29 a 30 zákona atď.

Vyčíslenie základných administratívnych nákladov na jeden subjekt je nasledovné:

* vypracovanie žiadosti o preverenie zahraničnej investície/formulára na preverenie zahraničnej investície 8,- €,
* vypracovanie správy o uskutočnení zahraničnej investície podľa § 29 ods. 1 zákona 5,- €,
* vypracovanie monitorovacej správy podľa § 29 ods. 2 zákona 5,- €,
* zápis v registri partnerov verejného sektora 15,- € (plus odmena oprávnenej osoby),
* vypracovanie žiadosti o zmenu rozhodnutia o podmienečnom povolení zahraničnej investície 4,- €,
* poskytnutie súčinnosti podľa § 54 ods. 5 zákona zo strany zahraničného investora/cieľovej osoby 4,- €,
* poskytnutie súčinnosti v rámci administratívnej kontroly podľa § 32 ods. 2 zákona 15,- €,
* poskytnutie súčinnosti v rámci kontroly na mieste podľa 33 ods. 9 zákona 4,- €.

Ide o minimálne náklady, pričom ich prípadný vznik v konkrétnom prípade bude závisieť od okolností daného prípadu zahraničnej investície, druhu podnikateľskej aktivity/činnosti cieľovej osoby, priebehu a spôsobu ukončenia konania o preverovaní zahraničnej investície atď.

Náklady za celé podnikateľské prostredie nemožno vyčísliť, nakoľko nie je možné s určitosťou predpovedať

* koľko zahraničných investorov bude mať záujem investovať v budúcnosti v Slovenskej republike,
* koľko zo zahraničných investorov bude mať záujem o uskutočnenie zahraničnej investície, pri ktorej návrh zákona ustanovuje povinnosť podať žiadosť o preverenie, eventuálne, koľko z potenciálnych zahraničných investorov bude mať záujem využiť oprávnenie dobrovoľne podať žiadosť o preverenie zahraničnej investície,
* koľko zahraničných investícií začne Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky preverovať z úradnej moci,
* koľko z preverovaných zahraničných investícií bude mať negatívny vplyv na bezpečnosť a/alebo verejný poriadok atď.

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

Pri príprave zákona č. 497/2022 Z. z. o preverovaní zahraničných investícií a o zmene a doplnení niektorých zákonov boli realizované nasledovné konzultácie:

* konzultácie s ministerstvami, Prezídiom Policajného zboru a spravodajskými službami.

Konzultácie prebehli opakovane, týkali sa nastavenia stratégie, ako aj znenia návrhu zákona a návrhu nariadenia vlády; boli zamerané najmä na zákonnosť, funkčnosť a efektivitu navrhovaného mechanizmu.

* konzultácie s vybranými ostatnými ústrednými orgánmi štátnej správy (najmä NBÚ a PMÚ SR) a NBS, pri ktorých sa v čase prípravy návrhu zákona predpokladalo najčastejšie využívanie súčinnosti podľa § 7 ods. 5 návrhu zákona (pri NBS sa dodatočne od súčinnosti upustilo).

Konzultácie sa týkali celého návrhu zákona a boli zamerané najmä na zákonnosť, funkčnosť a efektivitu navrhovaného mechanizmu. Osobitne bola s NBÚ konzultovaná téma spisu podľa § 58 návrhu zákona a s NBS prípadný prienik preverovania zahraničných investícií podľa návrhu zákona a dohľadu nad finančným trhom podľa osobitných predpisov (napr. zákon č. 483/2001 Z. z. o  bankách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 566/2001 Z. z. o cenných papieroch a investičných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 429/2002 Z. z. o burze cenných papierov v znení neskorších predpisov, § 1 ods. 3 písm. a), d) a h) zákona č. 747/2004 Z. z. o dohľade nad finančným trhom a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 492/2009 Z. z. o platobných službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadenie Európskej centrálnej banky (EÚ) č. 468/2014 zo 16. apríla 2014 o rámci pre spoluprácu v rámci jednotného mechanizmu dohľadu medzi Európskou centrálnou bankou, príslušnými vnútroštátnymi orgánmi a určenými vnútroštátnymi orgánmi (nariadenie o rámci JMD) (Ú. v. EÚ L 141, 14. 5. 2014).

* konzultácie v rámci expertnej skupiny na preverovanie priamych zahraničných investícií zriadenej rozhodnutím Európskej komisie z 29. novembra 2017 C(2017) 7866.

V rámci fungovania expertnej skupiny členské štáty Európskej únie takmer na pravidelnej báze zdieľajú informácie o vlastných národných mechanizmoch preverovania zahraničných investícií, ev. o ich zmenách a dôvodoch, ktoré k zmenám viedli. Členské štáty Európskej únie tiež zdieľajú názory na rôzne témy súvisiace s preverovaním, ako aj cenné skúsenosti týkajúce sa uplatňovania národných mechanizmov preverovania (napr. najúčinnejšie mitigačné opatrenia).

* osobitné konzultácie s vybranými členskými štátmi Európskej únie (napr. DE, FI, FR) a štátmi mimo Európskej únie (USA, AU).

Konzultácie boli zamerané najmä na podrobnejšie vysvetlenie fungovania národných mechanizmov preverovania daných krajín a na zdieľanie konkrétnych praktických skúseností nadobudnutých pri uplatňovaní daných mechanizmov.

* osobitná konzultácia s ČR bola zameraná najmä na objasnenie východísk a princípov, ktorými boli vedení autori zákona č. 34/2021 Zb. o prověřování zahraničních investic a o změně souvisejících zákonů (zákon o prověřování zahraničních investic).
* konzultácia s Asociáciou zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky, Asociáciou priemyselných zväzov a dopravy a Slovenskou obchodnou a priemyselnou komorou, ktorým bol návrh zákona a návrh nariadenia zaslaný na oboznámenie a predbežné uplatnenie pripomienok. Pripomienky k návrhu zákona taktiež zaslala Republiková únia zamestnávateľov.

Návrh zákona nepodliehal povinnosti vykonať konzultácie s podnikateľskými subjektmi podľa bodov 5.4. a 5.5. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Napriek tomu, dotknuté subjekty boli zapojené do odbornej diskusie v zmysle predbežnej informácie podľa § 9 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zverejnenej na portáli Slov-Lex. Podľa predbežnej informácie sa verejnosť mohla zapojiť do prípravy právneho predpisu formou zasielania konkrétnych a konštruktívnych podnetov alebo návrhov. Lehota na zasielanie podnetov a návrhov uplynula 20. apríla 2021.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje × nemení ☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje × nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
2. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
3. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
4. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

Zákon č. 492/2022 Z. z. o preverovaní zahraničných investícií a o zmene a doplnení niektorých zákonov upravuje aj správne delikty, iné správne delikty fyzických osôb a priestupky na úseku preverovania zahraničných investícií, ako aj súvisiace sankcie. Predpokladá sa, že zahraniční investori a cieľové osoby nebudú porušovať daný zákon, t. j. v tomto smere sa predpokladajú nulové vplyvy na podnikateľské prostredie.