

Vyhlásenie predkladateľa

Materiál sa na rokovanie predkladá s rozporom s Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky, konfederáciou odborových zväzov a združení Slovenskej republiky a Asociáciou priemyselných zväzov a dopravy.

1. MDVSR

Znenie pripomienky:

Kčl. I § 7

V čl. I žiadame § 7 doplniť odsekom 3, ktorý znie: „(3) Orgán verejného zdravotníctva uvedený v § 3 ods. 1 písm. f) má pôsobnosť voči osobám so sídlom, miestom podnikania alebo trvalým pobytom na území Slovenskej republiky alebo mimo územia Slovenskej republiky, ktoré vykonávajú alebo budú vykonávať činnosť na území Slovenskej republiky v oblasti civilného letectva, železničnej dopravy, vodnej dopravy, cestnej dopravy na diaľniciach, rýchlostných cestách a cestách I. triedy, medzinárodnej autobusovej dopravy, elektronických komunikácií a poštových služieb.“ Túto pripomienku považujeme za zásadnú.

Odôvodnenie: Aplikčná prax preukázala potrebu vymedzenia vecnej pôsobnosti Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej len „MDV SR“) ako orgánu verejného zdravotníctva podľa § 3 ods. 1 písm. f) zákona č. 355/2007 Z. z. voči osobám vykonávajúcim činnosť alebo ktoré budú vykonávať činnosť (napr. prílet leteckého dopravcu z inej krajiny) na území Slovenskej republiky v oblasti civilného letectva, cestnej, železničnej a vodnej dopravy, medzinárodnej autobusovej dopravy, elektronických komunikácií a poštových služieb. V oblasti cestnej dopravy sú kompetencie MDV SR vymedzené pre oblasť diaľnic, rýchlostných ciest a ciest 1. triedy, teda pre pozemné komunikácie vo vlastníctve Slovenskej republiky a v správe Národnej diaľničnej spoločnosti a Slovenskej správy ciest. V praxi dochádza totiž k nepresnej aplikácii pôsobnosti MDV SR, napr. aj voči cestujúcej verejnosti a pri cestách II. a III. triedy, ktoré sú v pôsobnosti regionálnych úradov verejného zdravotníctva. Uvedeným ustanovením sa reaguje aj na poznatky z aplikčnej praxe vo vzťahu k osobám, ktoré nemajú sídlo, miesto podnikania alebo trvalý pobyt na území Slovenskej republiky.

Vyhodnotenie:

Zásadná pripomienka neakceptovaná z nasledujúcich dôvodov:

1. Uvedená zásadná pripomienka MDV SR je nad rámec návrhu zákona č. 355/2007 Z. z.
2. Týmto návrhom sa rieši vecná pôsobnosť len jedného orgánu verejného zdravotníctva mimo rezortu zdravotníctva (ďalej „OVZ“), pričom u ostatných OVZ mimo rezortu zdravotníctva by táto úprava absentovala, čo by bol problém v ďalšom legislatívnom procese aj v aplikčnej praxi.
3. Nie je možné vylúčiť, že návrh vymedzenia vecnej pôsobnosti MDV SR môže zasahovať aj do vecnej pôsobnosti ostatných OVZ mimo rezortu zdravotníctva, pričom je otázne, či MDV SR s nimi uvedené predkovovalo.

4. Z formulácie predloženého návrhu nie je zrejmé, čo konkrétne predložený návrh vymedzenia vecnej pôsobnosti znamená pre prax.

5. Nakoľko sa vymedzenie vecnej pôsobnosti týka viacerých odborných oblastí (hygiena výživy, bezpečnosti potravín a bezpečnosti kozmetických výrobkov, hygiena životného prostredia, preventívne pracovné lekárstvo, epidemiológia), je vhodné, pokiaľ je to možné, nastaviť jednotný prístup/princíp vymedzenia vecnej pôsobnosti vo vyššie uvedených oblastiach.

6. Predložený návrh vymedzenia vecnej pôsobnosti MDV SR voči ÚVZ SR a RÚVZ v oblasti hygieny, bezpečnosti potravín a bezpečnosti kozmetických výrobkov (pozn. v súvislosti so zákonom č. 355/2007 sa jedná o štátny zdravotný dozor, ďalej „ŠZD“) je nejasný a viedol by v prípade, že sa týka potravinárskych prevádzok, k duplicitě.

7. Predložený návrh vymedzenia vecnej pôsobnosti MDV SR voči ÚVZ SR a RÚVZ v oblasti hygieny životného prostredia je nejasný z nasledovných dôvodov:

- nejasné definovanie vecnej pôsobnosti v oblasti posudkovej činnosti stavieb na úseku hygieny životného prostredia (územné a kolaudačné konanie pri posudzovaní stavieb) - najmä pri výstavbe diaľnic, rýchlostných ciest a ciest I. triedy (problém s hlukom) a objektov v ich blízkosti,

- nejasné definovanie vecnej pôsobnosti v oblasti medzinárodnej, medzimestskej autobusovej dopravy a verejnej hromadnej dopravy,

- nejasné definovanie vecnej pôsobnosti pri prevádzkach nachádzajúcich sa v objektoch autobusovej, železničnej stanice a iných objektoch (napr. letiská), ktoré podliehajú dozornej činnosti.

Ďalšie a podrobnejšie posúdenie uplatnenej pripomienky je uvedené vo vyhodnotení medzirezortného pripomienkového konania, ktoré je súčasťou predloženého materiálu.

Vzhľadom na všetky uvedené argumenty (odborná a časová náročnosť vymedzenia vecnej pôsobnosti MDV SR, dosah na vymedzenie vecnej pôsobnosti ÚVZ SR/RÚVZ, ale aj ostatných OVZ mimo rezortu zdravotníctva, medzirezortný presah, nutnosť zohľadniť aj zákon č. 152/1995 Z. z.) navrhujeme zásadnú pripomienku MDV SR k článku 1 § 7 novely zákona č. 355/2007 Z. z. neakceptovať a zvážiť zriadenie medzirezortnej pracovnej skupiny za účelom prediskutovania a riešenia tejto problematiky (vymedzenia vecnej pôsobnosti OVZ) a na základe záverov uvedené prípadne riešiť v nasledujúcej novele zákona č. 355/2007 Z. z.

2. APZD

Znenie pripomienky: K čl. I novelizačnému bodu 96 návrhu zákona - § 31a ods. 1

Text pripomienky: Navrhujeme ponechať pôvodný text v ustanovení § 31a ods. 1 zákona, t.j. ponechať na konci ustanovenia slová: „so sídlom najbližšie k miestu pracoviska fyzickej osoby“.

Odôvodnenie:

Navrhovaná úprava v ust. § 31a ods. 1 zákona - vypustenie textu „so sídlom najbližšie k miestu pracoviska fyzickej osoby“ umožní posudzovanej osobe absolvovať vyšetrenia lekárom s odbornou spôsobilosťou na výkon špecializovaných pracovných činností na ktoromkoľvek pracovisku v záujme priznania profesionálnej choroby z povolania. Regionálne úrady verejného zdravotníctva, ako aj kliniky pracovného lekárstva so sídlom najbližšie k miestu bydliska posudzovanej osoby majú ucelené a najobjektívnejšie poznatky pri posudzovaní profesionality ochorení poznajúc podmienky výkonu práce u zamestnávateľov vo svojom regióne.

Širšie (regionálne) vymedzenie teritória pri zasielaní posudzovanej osoby do ambulancie pracovného lekárstva poskytovateľom zdravotnej starostlivosti nie je žiadnym spôsobom v dôvodovej správe odôvodnené.

Vyhodnotenie: Pripomienka neakceptovaná.

Pripomienka umožňuje poskytovať zdravotnú starostlivosť (v zmysle koncepcie poskytovania zdravotnej starostlivosti v odbore klinické pracovné lekárstvo a klinická toxikológia) spojenú s diagnostikou, diferenciálnou diagnostikou a liečbou ochorení súvisiacich s prácou a posudzovaním príčinnej súvislosti s prácou ambulantným zariadeniam (aktuálne aj personálne poddimenzovaným) a vylučuje kliniky a oddelenia, ktoré disponujú kvalitným materiálno technickým a personálnym vybavením.

Pripomienkujúci subjekt neodstúpil od zásadnej pripomienky.

3. KOZ

Znenie pripomienky:

K bodu 112

Zásadná pripomienka : - nesúhlas V § 37 odsek 3 znie: „(3) Pri záťaži teplom podľa odseku 2 písm. c) a záťaži chladom je zamestnávateľ povinný zabezpečiť aj ďalšie opatrenia na ochranu zdravia zamestnancov, ktoré sú ustanovené vo všeobecne záväznom právnom predpise vydanom podľa § 62 písm. r).“. doplniť: Zabezpečovanie opatrení pri nadmernej záťaži teplom a chladom pri práci je zamestnávateľ povinný po dohode so zástupcom zamestnancov upraviť vnútorným predpisom. Odôvodnenie: Trváme na tom, aby zostala povinnosť zamestnávateľa vypracovať vnútorný predpis po dohode so zástupcami zamestnancov. Je to o to dôležitejšie, že novelizáciou vyhlášky MZ SR č. 99/2016 Z. z. sa oslabilo pozícia zamestnanca z titulu záťaže teplom a chladom na pracovisku. Už v teraz, pri vydávaní predpisu je to boj zamestnávateľa a zamestnancov, zamestnávateľia sa snažia opatrenia obchádzať ako sa dá, ale keď už nebudú mať povinnosti zo zákona, zamestnanec nebude absolútne chránený. V predpise si zástupcovia zamestnancov v súčasnosti môžu dohodnúť opatrenia z vyhlášky, ktoré im vyhovujú z hľadiska pracovných podmienok, pracovného prostredia, nosenia OOPP, pracovných činností, pracovného času, môžu si dohodnúť poskytovanie minerálnych vôd okrem pitnej vody a podobne.

Vyhodnotenie:

Požiadavka na zrušenie povinnosti zamestnávateľov upraviť vnútorným predpisom zabezpečovanie opatrení pri nadmernej záťaži teplom a chladom pri práci z dôvodu tepelnej záťaže z technológie je v úlohe C.37 uznesenia vlády SR č. 79/2022 k návrhu zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia.

Vyhláška MZ SR č. 99/2016 Z. z. upravuje všetky podrobnosti súvisiace s ochranou zamestnancov pred záťažou teplom pri práci a dopĺňa tak povinnosti zamestnávateľa, ustanovené v § 37 zákona č. 355/2007 Z. z. To je dostatočné na efektívnu a účinnú ochranu zdravia zamestnancov.

Vnútorné predpisy zamestnávateľa spravidla slúžia na upravenie akejkoľvek oblasti nad rámec ustanovení právnych predpisov. Povinnosť vypracovať vnútorný predpis, ktorý je v súlade s právnymi predpismi (nie nad rámec) je nesystémová a nie je uvedená ani pri ostatných povinnostiach zamestnávateľa v ochrane zdravia pri práci.

Zamestnávateľ môže kedykoľvek upraviť vnútorným predpisom akúkoľvek oblasť svojich konkrétnych alebo špecifických pracovných podmienok, nepotrebuje k tomu osobitnú povinnosť v zákone č. 355/2007 Z. z.

Ak zástupcovia zamestnancov majú záujem legislatívne ustanoviť vypracovanie vnútorného predpisu na zabezpečovanie opatrení pri nadmernej záťaži teplom a chladom pri práci z dôvodu tepelnej záťaže z technológie a zúčastňovať sa na príprave jeho obsahu prerokovaním alebo vyjednávaním, pravdepodobne by mali túto legislatívnu požiadavku uplatniť v Zákonníku práce, nie v zákone č. 355/2007 Z. z.