**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu: Legislatívny zámer návrhu zákona o Klimatickom fonde pre pôdu**

**Predkladateľ: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR**

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| *A. Dane, odvody, clá a poplatky*,*ktorých cieľom je znižovať negatívne externality* | *0* | *0* |
| *B. Iné poplatky* | *0* | *0* |
| *C. Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* |
| *D. Administratívne náklady* | *0* | *0* |
| ***Spolu = A+B+C+D*** | ***0*** | ***0*** |
| ***z toho*** |  |  |
| *E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky* | *0* | *0* |
| *F. Úplná harmonizácia práva EÚ* | *0* | *0* |
|  | | |
| ***VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov*** | ***IN*** | ***OUT*** |
| ***G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F*** | ***0*** | ***0*** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP** | **Číslo normy**  (zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia** (§, ods.) | **Pôvod regulácie:**  SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | **Účinnosť**  **regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet subjektov v dotk. kategórii** | **Počet subjektov MSP v dotk. kategórii** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**  In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady**)** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

***Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

*Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.*

Regulácia podľa súčasného návrhu nebude zakladať nové povinnosti podnikateľských subjektov, keďže systém je dobrovoľný. Do systému sa budú môcť zapojiť podniky ako obhospodarovateľ/vlastník pôdy, ktorý bude vykonávať opatrenia na pôde a emitenti skleníkových plynov, ktorí si budú môcť nakúpiť záchyty skleníkových plynov, ktoré vytvoria obhospodarovatelia a vlastníci pôdy v systéme.

Vzhľadom na dobrovoľnosť systému nedochádza k zmene nákladov podnikov a podnikateľov z dôvodu regulácií.

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.*

*Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.*

*Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.*

*Alternatívne namiesto vypĺňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.*

Konzultácie s podnikateľskými subjektami prebiehali priebežne počas roka vo forme stretnutí s niektorými podnikateľskými subjektmi na tému vytvorenia klimatického fondu alebo vo forme doplňujúcej informácie pri iných stretnutiach s podnikateľskými subjektmi a ich zástupcami, ktoré MPRV SR organizuje.

Pre predstavenie predkladaného legislatívneho zámeru a prípravu konkrétneho legislatívneho návrhu a realizácie celého projektu MPRV SR začalo realizovať stretnutia pod názvom „Dialóg o vode a pôde“. Prvé stretnutie sa uskutočnilo 4. augusta 2022. Informácie o stretnutí:

* Miesto a dátum konania: MPRV SR, Bratislava a online; 4.8.2022
* Spôsob oslovenia: pozvánka
* Účastníci: MPRV SR; Zväz chovateľov oviec a kôz; Združenie pestovateľov obilnín; Zväz pestovateľov a spracovateľov kukurice; Slovenský zväz olejninárov; Slovenská agrolesnícka asociácia; Únia regionálnych združení vlastníkov neštátnych lesov; Zväz zeleninárov a zemiakarov Slovenska; Poľnohospodárske družstvo Krakovany-Stráže; Lesy SR; Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky; Mesto Trnava; Slovenská komora architektov; Klimatický klub; Združenie mladých farmárov na Slovensku – Asyf; Slovenský pozemkový fond; Poľnohospodárska platobná agentúra;
* Závery:
  + štátny tajomník MPRV SR predstavil účastníkom zámer
  + účastníci vnímajú potrebu riešenia nedostatku vody a klimatickej zmeny

Tieto konzultácie budú ďalej prebiehať počas realizácie predloženého legislatívneho návrhu.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

Návrh vytvára možnosť príjmov pre podnikateľov, ktorých predmetom činnosti je lesníctvo, ochrany prírody a krajiny, obhospodarovanie pôdy a starostlivosť o krajinu alebo vedecká činnosť v uvedených oblastiach:

* nové možnosti príjmu,
* zvýhodnenie pri kompenzácii klimatický rizík cez Rizikový fond (pozn. Rizikový fond bude zriadený ďalšou iniciatívou MPRV SR).

Príjmy budú naviazané na činnosti smerujúce k adaptácii na zmenu klímy a zmierňovaniu jej dopadov (ukladanie CO2 v pôde).

Príjmy budú poskytované cez nový vytvorený Klimatický fond vo forme:

* dotácie,
* pôžičky so splatnosťou najviac päť rokov,
* preplatenia / prefinancovania kreditov, ktoré získa podnikateľský subjekt evidovaný v certifikačnom systéme Uhlíková a vodná banka za realizáciu konkrétneho adaptačného alebo manažmentového opatrenia, aktivity alebo za dosiahnutie konkrétneho výsledku pri zlepšení zdravia pôdy.

Podnikateľské subjekty budú podporené za jednu alebo viacero týchto činnosti:

* opatrenia na pôde (znižovanie dopadov klimatickej zmeny, vodozádržné opatrenia, pôdoochranné a protierózne opatrenia),
* realizácia nových krajinných prvkov,
* manažmentu pôdy a lesa podľa určených štandardov,
* projekty vedy, výskumu a inovácií v sektore pôdy,
* projekty v oblasti rozvoja vidieka v malých obciach pod 2000 EO, napr. koreňové čistiarne odpadových vôd,
* projekty v oblasti biohospodárstva a obehovej ekonomiky, napr. spracovanie komunálneho biologicky rozložiteľného odpadu.

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

Činnosti dotknutých subjektov budú prioritne oceňované cez rozsah ekosystémových služieb, ktoré budú poskytovať. Platba sa bude odvíjať od rozlohy dotknutej pôdy a iných parametrov odzrkadľujúcich rozsah ekosystémových služieb.

Pri projektových podporách je možné uvažovať s diferenciáciou podľa veľkosti podniku. Pričom preferované budú MSP v danom regióne.

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

Od návrhu predkladateľ očakáva zvýšenie konkurencieschopnosti domácich podnikateľov a zvýšenie atraktivity podnikateľského prostredia na Slovensku cez:

* rozšírenie možností príjmu podnikateľov o príjem z poskytovania ekosystémových služieb,
* zvýšenie stability krajiny a jej odolnosti voči klimatickej zmene,
* lepšie podmienky pre podnikanie v poľnohospodárske a lesníctve,
* zlepšenie podmienok výskumu a vývoja (biohospodárstvo, adaptácia na zmenu klímy a iné).

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

Legislatívny návrh predstavuje komplexný prístup NEXUS, ktorý zabezpečí pozitívny dopad na dostupnosť základných zdrojov:

* Suroviny – zvýšená ochrana pôdy (vyššia úrodnosť a odolnosť voči klimatickej zmene), obnoviteľné zdroje energie aj materiálov (biohosporástvo), ochrana majetku pred povodňami a dostupnosť a výdatnosť vodných zdrojov.
* Uhlíkové hospodárstvo – záchyty skleníkov plynov v sektore LULUCF, ktoré budú môcť využívať emitenti.
* Pracovná sila – kvalifikovaná pracovná sila podporená cez Klimatický fond.

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

Legislatívny návrh podporí inovácie, vedu a výskum cez:

* vytvorenie Klimatického fondu, ktorý bude určený aj na financovanie vedy a výskumu,
* vytvorenie komplexného prístupu NEXUS, ktorý spojí podnikateľské prostredie a vedu a výskum a vytvorí možnosti pre aplikovaný výskum,
* podporu pilotných aktivít,
* vytvorenie siete pre sledovanie krajiny a jej parametrov v čase, ktorej dáta budú cenné pre výskum krajiny a jej adaptácie na klimatickú zmenu.

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

Zlepšenie podnikateľského prostredia sa očakáva najmä pre podnikateľské subjekty v oblasti poľnohospodárstva, lesného hospodárstva a všeobecne biohospodrástva cez:

* vytvorenie platieb za pozitívne externality (ekosystémové služby pôdy),
* podporu vedy a výskumu a ich aplikácie do praxe,
* zlepšenie kvality pôdy – výrobný faktor pre poľnohospodárstvo a lesné hospodárstvo.

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*x zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

Zlepšenie kvality pôdy, dostupnosti vody a zníženie povodňových rizík z dlhodobého hľadiska zníži náklady podnikov a zvýši alebo udrží ich produktivitu.

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*x zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
2. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
3. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
4. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení

* Legislatívny návrh počíta so zvýšenou kontrolnou činnosťou zameranou na ochranu pôdy a na činnosti, ktoré budú podporované z fondu. Výška sankcií bude obdobná sankciám vychádzajúcim z § 25 a § 26 zákona č. 220/2004 Z.z. o ochrane a využívaní poľnohospodárskej pôdy.
* Legislatívny návrh ďalej počíta s poplatkom za negatívne externality pri novej výstavbe alebo rekonštrukcii stavby výrazne zapečatí povrch pôdy odvedie neprimerane dažďové vody z pozemku alebo obmedzí výrazne výpar vody z pozemku redukciou vegetácie a aktívnych zelených plôch.

b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu

* Návrh vytvára možnosť príjmov pre podnikateľov, ktorých predmetom činnosti je lesníctvo, ochrany prírody a krajiny, obhospodarovanie pôdy a starostlivosť o krajinu alebo vedecká činnosť v uvedených oblastiach:
  + nové možnosti príjmu,
  + zvýhodnenie pri kompenzácii klimatický rizík cez Rizikový fond (pozn. Rizikový fond bude zriadený ďalšou iniciatívou MPRV SR).
* Príjmy budú naviazané na činnosti smerujúce k adaptácii na zmenu klímy a zmierňovaniu jej dopadov (ukladanie CO2 v pôde).
* Príjmy budú poskytované cez nový vytvorený Klimatický fond vo forme:
  + dotácie,
  + pôžičky so splatnosťou najviac päť rokov,
  + preplatenia / prefinancovania kreditov, ktoré získa podnikateľský subjekt evidovaný v certifikačnom systéme Uhlíková a vodná banka za realizáciu konkrétneho adaptačného alebo manažmentového opatrenia, aktivity alebo za dosiahnutie konkrétneho výsledku pri zlepšení zdravia pôdy.
* Podnikateľské subjekty budú podporené za jednu alebo viacero týchto činnosti:
  + opatrenia na pôde (znižovanie dopadov klimatickej zmeny, vodozádržné opatrenia, pôdoochranné a protierózne opatrenia),
  + realizácia nových krajinných prvkov,
  + manažmentu pôdy a lesa podľa určených štandardov,
  + projekty vedy, výskumu a inovácií v sektore pôdy,
  + projekty v oblasti rozvoja vidieka v malých obciach pod 2000 EO, napr. koreňové čistiarne odpadových vôd,
  + projekty v oblasti biohospodárstva a obehovej ekonomiky, napr. spracovanie komunálneho biologicky rozložiteľného odpadu.