**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh zákona o registri trestov a o zmene a doplnení niektorých zákonov  |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republikyGenerálna prokuratúra Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:*Rámcové rozhodnutie Rady 2009/315/SVV z 26. februára 2009 o organizácii a obsahu výmeny informácií z registra trestov medzi členskými štátmi (Ú. v. EÚ L 93, 7. 4. 2009), Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2011), Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/884 zo 17. apríla 2019, ktorou sa mení rámcové rozhodnutie Rady 2009/315/SVV, pokiaľ ide o výmenu informácií o štátnych príslušníkoch tretích krajín a pokiaľ ide o Európsky informačný systém registrov trestov (ECRIS), a ktorou sa nahrádza rozhodnutie Rady 2009/316/SVV (Ú. v. EÚ L 151, 7.6.2019). |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | *november 2021* |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** |  |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| Z Rámcového plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na VIII. volebné obdobie vyplynula v priebehu III. štvrťroku 2021 pre rezorty Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky a Generálnu prokuratúru Slovenskej republiky legislatívna úloha a to pripraviť nový Zákon o registri trestov, z dôvodu transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/884 zo 17. apríla 2019, ktorou sa mení rámcové rozhodnutie Rady 2009/315/SVV, pokiaľ ide o výmenu informácií o štátnych príslušníkoch tretích krajín a pokiaľ ide o Európsky informačný systém registrov trestov (ECRIS), a ktorou sa nahrádza rozhodnutie Rady 2009/316/SVV (ďalej len „smernica“). Rovnako sa zabezpečuje opätovná úplná transpozícia uvedeného rámcového rozhodnutia, nakoľko návrhom nového zákona o registri trestov dochádza k zrušeniu doterajšieho zákona č. 330/2007 Z. z., ktorý pôvodne transponoval rámcové rozhodnutie Rady 2009/315/SVVZároveň 17. apríla 2019 nadobudlo účinnosť nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/816, ktorým sa zriaďuje centralizovaný systém na identifikáciu členských štátov, ktoré majú informácie o odsúdeniach štátnych príslušníkov tretích krajín a osôb bez štátnej príslušnosti (ECRIS-TCN), s cieľom doplniť Európsky informačný systém registrov trestov, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2018/1726 (ďalej len „nariadenie“). Na základe tohto nariadenia sa zriadil systém na identifikáciu členských štátov, ktoré disponujú informáciami o predošlých odsúdeniach osôb, ktoré sú štátnymi príslušníkmi tretích krajín a zároveň sa stanovili podmienky využívania systému ECRIS-TCN ústrednými orgánmi ako aj podmienky jeho využívania Eurojustom, Europolom a Európskou prokuratúrou. Vzhľadom na uvedené bola uznesením vlády Slovenskej republiky č. 491 z 2. októbra 2019, konkrétne v bode B.14., ministrovi spravodlivosti uložená úloha, aby predložil na rokovanie vlády právny predpis zabezpečujúci prebratie smernice Európskeho parlamentu a Rady a to v spolupráci s generálnym prokurátorom (bod C.2. predmetného uznesenia vlády). |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| Primárnym cieľom návrhu zákona je teda implementácia nariadenia a transpozícia smernice. Návrhom zákona sa súčasne precizuje transpozícia Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV.Kľúčovú zmenu predstavuje minimalizácia počtu oprávnených subjektov a účelov pre poskytovanie odpisu registra trestov, predovšetkým s poukazom na nález Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. PL. ÚS 15/06-95, ktorý poukazuje na nedôvodnosť široko nastaveného rozsahu preukazovania miery bezúhonnosti. Súčasne sa v súlade s predchádzajúcou vetou, judikatúrou Ústavného súdu Slovenskej republiky a zavedenou praxou explicitne stanovuje obsah špecializovaného výpisu z registra trestov, výpisu z registra trestov pre prácu s deťmi podľa osobitného predpisu a odpisu registra trestov pre vybrané povolania. Cieľom návrhu zákona je zúžiť okruh subjektov, ktoré v zmysle príslušných právnych predpisov vyžadujú na preukázanie bezúhonnosti údaje z odpisu registra trestov a oboznamujú sa s nimi. Samotné posudzovanie žiadostí v platnej právnej úprave odpisu registra trestov je personálne, časovo a ekonomicky náročné, a problémom sa javí byť aj kvalifikované posúdenie jednotlivých trestných činov vo vzťahu k posudzovanému úseku výkonu verejnej správy. V rámci výkonu verejnej správy sa v jednotlivých oblastiach a úsekoch verejnej správy rozhoduje o právach a povinnostiach fyzických a právnických osôb, pričom zmena právneho postavenia osoby je v mnohých prípadoch viazaná na preukázanie bezúhonnosti. Návrhom zákona sa docieli, že osoba, ktorá nie je v zmysle právnych predpisov upravujúcich konkrétny úsek výkonu verejnej správy bezúhonná, nebude môcť nadobudnúť nové práva a osobe, ktorá požíva určité oprávnenie, po strate bezúhonnosti takéto oprávnenie zanikne. |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| štátne orgány, fyzické osoby, právnické osoby |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| Alternatívnym riešením je nulový variant, t. j. neprijatie zákona a zachovanie súčasného stavu, čo by v praxi znamenalo neodstránenie problémov, na ktoré poukázala aplikačná prax a ktorých zmena je nevyhnutná. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [x]  **Áno** | [ ]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*Predpokladá sa prijatie vykonávacích predpisov, ktoré ustanovia1. zoznam trestných činov proti deťom podľa osobitného predpisu,
2. zoznam trestných činov kategorizovaných podľa formy zavinenia,
3. zoznam trestov kategorizovaných podľa subjektu trestného činu,
4. zoznam trestných činov kategorizovaných podľa prílohy k osobitnému predpisu,
5. kategorizácia trestných činov podľa osobitného predpisu.
 |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| Áno. |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.* Preskúmanie účelnosti navrhovaného predpisu bude vykonávané priebežne po nadobudnutí jeho účinnosti, pričom sa budú zohľadňovať praktické skúsenosti dotknutých subjektov.. |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[ ]  Áno |[x]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[ ]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| Materiál môže mať potenciálne vplyvy na podnikateľské prostredie, napriek tomu, že nezavádza povinnosti pre podnikateľské subjekty. Register trestov bude registrovať aj právoplatne odsúdené právnické osoby a podnikateľské subjekty, ktoré budú môcť svoju bezúhonnosť preukazovať výpisom z registra trestov, čo môže predstavovať určitú záťaž najmä pri neelektronickom získavaní výpisu podnikateľských subjektov.Materiál má negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet kapitol Generálna prokuratúra SR, Ministerstvo vnútra SR a Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, ktorý je bližšie popísaný v analýze vplyvov na rozpočet. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| Mgr. Martin Lipták, email: martin.liptak@justice.sk Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, Račianska 71, 813 11 Bratislava |
| 1. **Zdroje**
 |
| Návrh zákona je výstupom pracovnej skupiny zriadenej Generálnou prokuratúrou v spolupráci s Ministerstvom spravodlivosti Slovenskej republiky a Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K doložke vybraných vplyvov**Komisia odporúča v Doložke vybraných vplyvov v bode 10.Poznámky uviesť, že materiál môže mať potenciálne vplyvy na podnikateľské prostredie, napriek tomu, že nezavádza povinnosti pre podnikateľské subjekty.*Doložka vybraných vplyvov bola upravená.***K vplyvom na rozpočet verejnej správy**Podľa doložky vybraných vplyvov má materiál negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy sú kvantifikované celkové výdavky v sume 80 000 eur v roku 2021, v sume 4 973 635 eur v roku 2022 a v sume 21 735 eur každoročne v rokoch 2023 a 2024. Predkladateľ v časti 2.1.1. Financovanie návrhu uvádza, že „Zvýšenie výdavkov zohľadniť v záväzných ukazovateľoch rozpočtu kapitoly Generálnej prokuratúry SR v roku 2021 až 2024.“Predkladateľ v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tabuľke č. 4 a 5 uvádza zvýšenie limitu počtu zamestnancov kapitoly Generálna prokuratúra SR o 1 osobu a zvýšenie osobných výdavkov v sume 19 542 eur, z toho miezd v sume 14 676 eur každoročne od roku 2022. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné bližšie špecifikovať kvantifikovaný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy vyplývajúci z tabuľky č. 1. V návrhu zákona sa tiež zavádzajú nové druhy verejných listín, napr. špecializovaný výpis registra trestov. V nadväznosti na uvedené zastáva Komisia názor, že z predmetného opatrenia vyplýva pozitívny vplyv z titulu zvýšenia príjmov, ktorý žiada Komisia kvantifikovať v analýze vplyvov. V prípade, ak kvantifikácia nie je možná, Komisia žiada uviesť dôvod v analýze vplyvov.Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy do tabuľky č. 1 doplniť subjekt verejnej správy.Zároveň žiada Komisia zosúladiť tabuľku č. 1 s tabuľkami č. 4 a č. 5 a uviesť v nej vplyv na počet zamestnancov a vplyv na mzdové výdavky. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada Komisia jednoznačne uviesť, či materiál nezakladá negatívny vplyv aj na iné kapitoly rozpočtu verejnej správy. Napr. vo vlastnom materiáli sa v článku 1 § 23 v ods. 7 uvádza, že biometrické údaje na účely iného ako trestného konania sa spracúvajú v informačnom systéme Generálnej prokuratúry SR podľa § 2 ods. 5, Ministerstva vnútra SR a Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí. Všetky negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy vyplývajúce z návrhu zákona žiada Komisia zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušné rozpočtové roky bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv. Predmetné konštatovanie je potrebné uviesť v časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.*Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bola primerane upravená.* |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |