

## Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

### 2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2022	2023	2024	2025
<b>Príjmy verejnej správy celkom</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
v tom:	0	0	0	0
<b>z toho:</b>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
<b>Výdavky verejnej správy celkom</b>	<b>0</b>	<b>1 315 546</b>	<b>1 458 571</b>	<b>1 618 985</b>
v tom: MPSVR SR (07C0101)	0	1 109 777	1 442 802	-2 376 384
<b>z toho:</b>				
- vplyv na ŠR	0	1 109 777	1 442 802	-2 376 384
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	1 109 777	1 442 802	-2 376 384
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: MPSVR SR (07C0102)	0	15 769	15 769	15 769
<b>z toho:</b>				
- vplyv na ŠR	0	15 769	15 769	15 769
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	15 769	15 769	15 769
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: MPSVR SR (0EK0H)	0	190 000	0	0
<b>z toho:</b>				
- vplyv na ŠR	0	190 000	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	190 000	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: MPSVR SR (06G)	0	0	0	3 979 600
<b>z toho:</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
- vplyv na ŠR	0	0	0	3 979 600
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	3 979 600
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>Spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
<b>Financovanie zabezpečené v rozpočte</b>	<b>0</b>	<b>205 769</b>	<b>15 769</b>	<b>3 995 369</b>
v tom: MPSVR SR (07C0102)	0	15 769	15 769	15 769
MPSVR SR (07C0101)				3 979 600
MPSVR SR (0EK0H)		190 000		
<b>Iné ako rozpočtové zdroje</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Rozpočtovo nekrytý vplyv (07C0101)</b>	<b>0</b>	<b>1 109 777</b>	<b>1 442 802</b>	<b>1 603 216</b>

### **2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Vplyv návrhu zákona v dôsledku úpravy podmienok poskytovania jednotlivých príspevkov bude pre rok 2023 predstavovať negatívny vplyv 1,3 mil. eura. V sume negatívneho vplyvu je zahrnutý aj vplyv potrebnej úpravy Informačného systému riadenie sociálnych dávok (IS RSD) v objeme 190 tis. eur v roku 2023, ako aj vplyv zvýšenia dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu. Vplyv na úpravu IS RSD a zvýšenia dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu je zabezpečený v rozpočtovej kapitole MPSVR SR. Pri vyčíslení vplyvu úprav v systéme pomoci v hmotnej núdzi na rozpočet kapitoly MPSVR SR bola zohľadnená prognóza vývoja príjemcov pomoci v hmotnej núdzi, ako aj predpokladaná valorizácia v nadväznosti na valorizáciu súm životného minima podľa makroekonomických prognóz Inštitútu finančnej politiky Ministerstva financií Slovenskej republiky zo septembra 2023, a to 9,5% v roku 2023 (rast čistých peňažných príjmov na osobu) a 3,5% v roku 2024 (rast životných nákladov nízkopríjmových domácností). Predmetný rast sa prejaví v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi v rokoch 2024 a 2025. Vplyv na rozpočet MPSVR SR navrhujeme riešiť úpravou výdavkov rozpočtovej kapitoly MPSVR SR v roku 2023 až 2025.

## **2.2. Popis a charakteristika návrhu**

### **2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona upravuje podmienky poskytovania pomoci v hmotnej núdzi tak, aby bola pomoc v hmotnej núdzi adresnejšia, efektívnejšia a aby mala motivačný efekt voči jej príjemcom vymaniť sa z hmotnej núdze. Zároveň sa návrhom zákona zmierňuje administratívna záťaž, ktorá vyplýva z aplikácie aktuálneho zákona. Zmeny obsiahnuté v návrhu zákona sú výsledkom skúseností v oblasti aplikačnej praxe zákona a zahŕňajú tiež niektoré odporúčania odbornej verejnosti vyplývajúce napr. z revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením.

Najzásadnejšie zmeny sa týkajú vyčlenenia osobitného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi. Navrhované zmeny sa tiež dotknú úpravy podmienok poskytovania jednotlivých príspevkov. Návrh zákona rieši aj niektoré z aplikačných problémov, ktoré sa vyskytli počas aplikačnej praxe, zvyšuje mieru ochrany poskytovanej niektorým osobám a taktiež sa zameriava na zjednodušenie postupov a uľahčenie prístupu k pomoci v hmotnej núdzi pre niektoré osoby.

### **2.2.2. Charakteristika návrhu:**

- zmena sadzby
- zmena v nároku
- nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- kombinovaný návrh
- iné

### 2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	2023	2024	2025
<b>Ochranný príspevok – priemerný mesačný počet</b>			
• zjednotenie ochranného príspevku	4 165	4 215	4 248
• predĺženie nároku na ochranný príspevok u osamelého rodiča starajúci sa o dieťa do 1 roku veku	31	32	32
• rodič starajúci sa o dieťa do jedného veku dieťaťa a tehotná žena od začiatku štvrtého mesiaca tehotenstva – vypustenie	333	337	340
<b>Aktivačný príspevok – priemerný mesačný počet</b>			
• zamestnaný s príjmom na úrovni minimálnej mzdy - vypustenie		335	338
• študent na strednej alebo vysokej škole, ktorému sa vypláca rodičovský príspevok - vypustenie	8	8	9
<b>Osobitný príspevok – priemerný mesačný počet – vypustenie</b>			2 992

### 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

V prípade výpočtu vplyvu na rozpočet kapitoly MPSVR SR boli použité nasledovné dostupné informácie

- predpokladaný odhad cieľovej skupiny, ktorých sa dotknú nižšie navrhované zmeny
- pre podrobnejšie štruktúrovanie zmien a identifikáciu cieľovej skupiny bola použitá štruktúra domácnosti v systéme pomoci v hmotnej núdzi za september 2022 (RSD MIS) vo vzťahu k celkovému vývoju príjemcov pomoci v hmotnej núdzi,
- s účinnosťou od 1. apríla 2023 ide predovšetkým o
  - zjednotenie ochranného príspevku, v dôsledku čoho sa zvýši suma ochranného príspevku v prípade člena domácnosti, ktorý má nepriaznivý zdravotný stav a člena domácnosti, ktorým je tehotná žena od začiatku ôsmeho týždňa pred očakávaným dňom pôrodu,
  - vypustenie aktivačného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi v prípade, že ide o člena domácnosti, ktorý má príjem zo závislej činnosti, a to s ohľadom na skutočnosť, že podpora zamestnaných členov domácnosti je riešená v rámci iných systémov zameraných na podporu a motiváciu pracovať a udržať si zamestnanie, t. j. služby zamestnanosti, daňové úľavy. Zároveň sa navrhuje ustanoviť prechodné obdobie poskytovania aktivačného príspevku z uvedeného titulu v pôvodnej výške a za pôvodných podmienok s ohľadom na potrebu vytvorenia časového priestoru pre nastavenie ďalších opatrení zameraných na podporu zamestnaných členov domácností v rámci systému aktívnej politiky trhu práce, t. j. od 1. apríla 2023 do 31. marca 2024
  - vypustenie osobitného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi, nakoľko pôjde o aktívne opatrenie trhu práce zamerané na zvyšovanie zamestnanosti znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, t. j. od 1. októbra 2023 s tým, že bude nastavené prechodné obdobie pre tých príjemcov osobitného príspevku, ktorým naň vznikol nárok do 30. septembra 2023,
  - nastavenie zaokrúhľovania výslednej sumy pomoci v hmotnej núdzi na celé euro.

- priemerný mesačný počet príjemcov osobitného príspevku (január až september 2022) s odhadovaným ročným čerpaním do konca roka 2022 v objeme 3 979 600 eur, vplyv premietnutý až v roku 2025 z dôvodu posunutia účinnosti a nastavenia prechodného obdobia pre poskytovanie osobitného príspevku s ohľadom na potrebu vytvorenia časového priestoru pre nastavenie ďalších opatrení zameraných na podporu zamestnaných členov domácností v rámci systému aktívnej politiky trhu práce, finančné prostriedky budú použité v rámci rozpočtovej kapitoly MPSVR SR (program 06G).
- na roky 2024 až 2025 bola zohľadnená aj prognóza Inštitútu finančnej politiky MF SR z júna 2022, na základe ktorej sa predpokladá, že sumy určitých príspevkov v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi by sa k 1. januáru 2024 sa upraví alebo upraví na základe koeficientu rastu čistých peňažných príjmov na osobu (1,095) a k 1. januáru 2025 na základe koeficientu rastu životných nákladov nízkopríjmových domácností (1,035).
- navrhuje sa zvýšenie dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu a to zo sumy 1,66 eura na 3 eurá, ak ide vo väčšej miere o vecnú formu plnenia zabezpečeného zo strany osobitného príjemcu, a zo sumy 0,83 eura na 1 euro, ak ide vo väčšej miere o peňažnú formu plnenia zabezpečovaného zo strany osobitného príjemcu. Ročný vplyv je cca 15 769 eur.

Zároveň bude potrebné zabezpečiť v súvislosti s úpravou systému pomoci v hmotnej núdzi úpravu IS RSD, kde je odhad požadovaných úprav v objeme 190 tis. eur v roku 2023 a vytvorenie nových webových služieb so Sociálnou poisťovňou pre zúčtovanie pomoci v hmotnej núdzi s dávkami Sociálnej poisťovne (cca 4 web servery), ktoré budú riešené v roku 2023.

Z uvedeného dôvodu, bude celkový vplyv na rozpočet kapitoly MPSVR SR predstavovať 1,3 mil. eura v roku 2023, 1,5 mil. eura v roku 2024 a 1,6 eura v roku 2025.

	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<b>Úprava podmienok nároku príspevkov PHN</b>	1 109 777 €	1 075 899 €	1 084 444 €
<b>Valorizácia v prípade upravených nárokov na príspevky PHN</b>	0 €	366 903 €	518 772 €
<b>Osobitný príspevok - vypustenie</b>	0 €	0 €	-3 979 600 €
<b>Celkovo (07C0101)</b>	<b>1 109 777 €</b>	<b>1 442 802 €</b>	<b>-2 376 384 €</b>
<b>Dotácia na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu (07C0102)</b>	15 769 €	15 769 €	15 769 €
<b>Informačný systém (0EK0H)</b>	190 000 €	0 €	0 €
<b>Osobitný príspevok zahrnutie do AOTP (06G)</b>			3 979 600 €
<b>Celkový vplyv</b>	<b>1 315 546 €</b>	<b>1 458 571 €</b>	<b>1 618 985 €</b>

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
<b>Daňové príjmy (100)<sup>1</sup></b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Nedaňové príjmy (200)<sup>1</sup></b>					
<b>Granty a transfery (300)<sup>1</sup></b>					
<b>Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)</b>					
<b>Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)</b>					
<b>Dopad na príjmy verejnej správy celkom</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplní sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Výdavky (v eurách) – MPSVR SR	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
<b>Bežné výdavky (600)</b>		<b>1 315 546</b>	<b>1 458 571</b>	<b>1 618 985</b>	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) <sup>2</sup>		<b>190 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Bežné transfery (640) <sup>2</sup>	<b>0</b>	<b>1 125 546</b>	<b>1 458 571</b>	<b>1 618 985</b>	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) <sup>2</sup>					
<b>Kapitálové výdavky (700)</b>					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) <sup>2</sup>					
Kapitálové transfery (720) <sup>2</sup>					
<b>Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)</b>					
<b>Dopad na výdavky verejnej správy celkom</b>	<b>0</b>	<b>1 315 546</b>	<b>1 458 571</b>	<b>1 618 985</b>	

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
<b>Počet zamestnancov celkom</b>					
z toho vplyv na ŠR					
<b>Priemerný mzdový výdavok (v eurách)</b>					
z toho vplyv na ŠR					
<b>Osobné výdavky celkom (v eurách)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)</b>					
z toho vplyv na ŠR					
<b>Poistné a príspevok do poisťovní (620)</b>					
z toho vplyv na ŠR					

**Poznámky:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

