



Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR

Materiál na rokovanie HSR SR
Dňa 4. apríla 2022

č. 5)

Stanovisko k Návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Všeobecne k návrhu:

Návrh zákona, ktorým sa ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“) predkladá podpredseda vlády a minister hospodárstva SR v nadväznosti na zmeny právnych predpisov Európskej únie v oblasti vnútorného trhu s elektrinou (tzv. nový dizajn trhu s elektrinou).

Európska komisia dokončila v roku 2019 schvaľovanie balíka opatrení pod názvom „Čistá energia pre všetkých Európanov (Clean Energy for all Europeans Package)“ (ďalej len „CEP“). CEP nadväzuje na doterajšie ciele únie a implementuje politickú dohodu ku klimatickým cieľom pre rok 2030 z roku 2014. Súčasný znenie zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov nevyhovuje novým trendom a požiadavkám vyplývajúcim z európskej legislatívy.

Cieľom návrhu je transpozícia práva Európskej únie, konkrétne smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/944 o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou a o zmene smernice 2012/27/EÚ, ktoré je potrebné uviesť do novej právnej úpravy zákona č. 251/2012 Z. z., zákona č. 250/2012 Z. z. a zákona č. 455/1991 Z. z.

Účinnosť návrhu zákona sa navrhuje od 1. októbra 2022. Pre vybrané ustanovenia sa navrhuje skoršia účinnosť od 30. júla 2022.

Stanovisko AZZZ SR :

AZZZ SR v rámci medzirezortného pripomienkového konania k predmetnému návrhu uplatnila 53 zásadných pripomienok. Takmer polovina bola predkladateľom akceptovaná alebo čiastočne akceptovaná, pričom pri väčšine ostatných neakceptovaných pripomienok sme akceptovali vysvetlenie predkladateľa. Napriek uvedenému k predmetnému návrhu zákona zasielame nasledovné zásadné pripomienky:

- 1. §19 ods. 5 a 8, §19a ods. 1, 2, 3 a 4 – Navrhujeme vypustiť slová „prevádzkovateľ siete“ resp. „prevádzkovateľ prepravnej siete“**

Odôvodnenie:

Návrh novely zákona o energetike ide nad rámec svojej zamýšľanej úpravy v nadväznosti na zmeny právnych predpisov Európskej únie v oblasti vnútorného trhu s elektrinou (tzv. nový dizajn trhu s elektrinou), vo vzťahu k prevádzkovateľom siete (povinnosť konzultácie technických podmienok a prevádzkového poriadku), keď je zasiahnutý aj sektor plynárenstva. V tomto momente to považujeme za neodôvodnený goldplating.

- 2. Bod 45. - § 7 ods. 4 – Navrhujeme vypustiť tento bod**

Odôvodnenie:

Návrh obsahuje oproti verzii predloženej do MPK doplnenie § 7 ods. 4 Zákona o energetike o ustanovenia, ktoré zavádzajú na správne konanie o zmene povolenia na podnikanie v energetike

rovnaký režim aký je v správnom konaní o vydaní povolenia na podnikanie v energetike. Dané znamená okrem iného to, že sa bude vyžadovať v konaní o zmene povolenia preukázanie úradne osvedčenej kópie dokladu o vlastníckom vzťahu alebo nájomnom vzťahu k infraštruktúre, ktoré tvorí predmet zmeny povolenia. Takáto zmena spôsobí, že infraštruktúrne spoločnosti, akými sú napríklad distribútori energií nebudú vedieť zrealizovať zmenu svojho povolenia na podnikanie, prípadne iba za značne vysoké náklady. Tieto spoločnosti denne menia dĺžku svojej infraštruktúry, pričom ku každej takejto zmene sa viaže množstvo právnych a obdobných úkonov. Len za rok 2021 prevádzkovateľ distribučnej siete uzatvoril vo vzťah k plynovodom 223 nájomných zmlúv, nehovoriac o množstve ďalších podkladov, ktoré tvoria dokumentáciu k plynovodom, ktoré má prevádzkovateľ vo vlastníctve. Táto zmena je v zásadnom rozpore s iniciatívou na znižovanie administratívnej záťaže v podnikateľskom priestore. Administratívny úkon, ktorý spočíva v zmene povolenia na podnikanie v energetike sa stane nerealizovateľným, prípadne sa výrazne predraží. Nevidíme na takéto zásadné zvýšenie administratívnej záťaže žiaden racionálny dôvod.

- 3. Bod 174. - § 66 ods. 6 – Navrhujeme doplniť tento novelizačný bod o ods. 7 uvedený nižšie a v nadväznosti prečíslovať nasledujúce odseky:** „Plynárenský dispečing má právo vyžiadať poskytovanie údajov podľa § 69, odsekov 8, 9 a 10 aj v inej periodicite ako týždenne, v rozšírenom rozsahu a na dlhšie obdobie ako kalendárny týždeň, ak je to odôvodnené.“

Odôvodnenie:

Novelizačný bod 174. tvorí akceptovaná pripomienka spoločnosti SPP – distribúcia, a.s. Vyššie uvedená časť (ods. 7) bola jej súčasťou, preto navrhujeme, aby bola do predpisu pripojená. Pôvodné odôvodnenie pripomienky ako celku bolo nasledovné:

Vzhľadom na aktuálnu situáciu na trhu s plynom (výrazný nárast cien plynu), ako aj na možný výskyt určitých nedostatkov plynu počas zimných sezón, navrhujeme zapracovať do Zákona o energetike povinnosť poskytovať údaje o disponibilných zdrojoch plynu dodávateľmi plynu pre plynárenský dispečing. Na základe takýchto údajov dokáže plynárenský dispečing monitorovať distribučnú sieť počas zimnej sezóny z pohľadu prebytkov/nedostatkov zdrojov plynu, ako aj v rámci prípravy vypracovávať tzv. stress testy (krízové scenáre zásobovania SR plynom). Vďaka komplexným a aktuálnym údajom za celý trh s plynom bude možné zabezpečovať lepšiu pripravenosť v dodávkach plynu pred a počas zimných sezón, včas predvídať prípadné riziká v zásobovaní SR plynom a byť pripravený aj na prípadnú krízovú situáciu v plynárenstve. Súčasne nové ustanovenia dávajú povinnosť plynárenskému dispečingu zabezpečovať zber vyššie uvedených údajov, vyhodnocovať a analyzovať ich za účelom posúdenia prípadného vzniku krízovej situácie v plynárenstve.

- 4. Bod 175 – 66 ods. 8- Navrhujeme vypustiť tento bod**

Odôvodnenie:

Novelizačný bod 175 bol do Návrhu doplnený po MPK, bez toho, aby sa subjekt dotknutý touto povinnosťou mohol takouto úpravou zaoberať, prípadne ju vhodne pripomienkovať. Máme za to, že nástroje MH SR na zabezpečenie súčinnosti plynárenského dispečingu sú dnes dostačujúce, pričom dochádza k iniciatívemu poskytovaniu súčinnosti aj nad rámec zákonných povinností. Navrhovaná úprava nie je vhodným prostriedkom na dosiahnutie cieľa sledovaného týmto ustanovením. Navyše technická realizácia stavu požadovaného právnom úpravou sa nejaví ako realizovateľná. V prvom rade nevie prevádzkovateľ distribučnej siete poskytnúť MH SR len údaje potrebné na výkon pôsobnosti MH SR. V elektronických systémoch prevádzkovateľa distribučnej siete je rozsah evidovaných údajov omnoho širší, nie sú tam iba údaje potrebné na výkon pôsobnosti MH SR. Ide navyše o údaje chránené osobitnými predpismi, obchodné tajomstvá, či dôverné informácie. Druhým dôležitým aspektom je, že prevádzkovateľ distribučnej siete musí prostredníctvom príslušných zamestnancov vždy takéto dáta verifikovať, prípadne vhodne upraviť, nakoľko ide o údaje z technológie. Bez ich vhodného spracovania alebo posúdenia môžu byť takéto dáta zavádzajúce. Ako realizovateľné sa pre prevádzkovateľa distribučnej siete javí systémové generovanie vybraných údajov pre MH SR a ich zasielanie na pravidelnej báze, nie zabezpečenie priameho prístupu do evidenčných systémov.

Záver :

AZZZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní uvedených pripomienok.