

## Dôvodová správa

### B. Osobitná časť

#### Čl. I

##### K bodu 1 a 2

Z definícií kvóty a kvóty z leteckej dopravy boli vypustené skratky EAU, aEUA a EUAA, ktoré zahŕňajú len emisné kvóty z európskeho systému obchodovania s emisnými kvótami. Navrhovaná definícia zahŕňa aj emisné kvóty vydané v švajčiarskom systéme obchodovania.

##### K bodu 3

Pridáva sa obdobie rokov 2021 až 2030 podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/842 z 30. mája 2018 o záväznom ročnom znižovaní emisií skleníkových plynov členskými štátmi v rokoch 2021 až 2030, ktorým sa prispieva k opatreniam v oblasti klímy zameraným na splnenie záväzkov podľa Parížskej dohody, a o zmene nariadenia (EÚ) č. 525/2013.

Doplnenie poznámky pod čiarou pre obdobie rokov 2021 – 2030.

##### K bodu 4

Vypúšťa sa definícia dobrovoľného účastníka systému obchodovania. Možnosť stať sa dobrovoľným účastníkom systému obchodovania reálne v praxi nebola využívaná a v 4. fáze obchodovania nie je potrebná. Na trhu existuje viacero možností ako sa môžu prevádzky, ktoré nie sú povinnými účastníkmi systému obchodovania, vysporiadať s emisiami skleníkových plynov (napr. otvorenie obchodného účtu v registri Únie v rámci EÚ ETS).

##### K bodu 5

Legislatívno-technická úprava z dôvodu aktualizácie poznámky pod čiarou.

Nariadenie Komisie (EÚ) č. 601/2012 z 21. júna 2012 o monitorovaní a nahlasovaní emisií skleníkových plynov podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES (Ú. v. EÚ L 181, 12. 7. 2012) sa nahrádza vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) 2018/2066 z 19. decembra 2018 o monitorovaní a nahlasovaní emisií skleníkových plynov podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, ktorým sa mení nariadenie Komisie (EÚ) č. 601/2012 (Ú. v. EÚ L 334, 31.12.2018).

##### K bodom 6 a 7

Upravuje sa názov identifikátora "identifikačné číslo organizácie" ustanoveného zákonom č. 272/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov. Od právnickej osoby - podnikateľa sa nevyžaduje predloženie údajov "miesto podnikania", pretože tento údaj sa podľa Obchodného zákonníka a zákona č. 530/2003 Z. z. o obchodnom registri a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov týka len fyzickej osoby – podnikateľa.

##### K bodu 8

Vypúšťa sa povinnosť uvádzať emisie skleníkových plynov pri projektovaných kapacitách upravených o relevantný faktor využitia kapacity v prípade nových účastníkov systému obchodovania. Odhadované ročné emisie uvádza každý prevádzkovateľ v monitorovacom pláne v súlade s čl. 19 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2018/2066 z 19. decembra 2018 o monitorovaní a nahlasovaní emisií skleníkových plynov podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, ktorým sa mení nariadenie Komisie (EÚ) č. 601/2012.

##### K bodu 9

Vypúšťa sa žiadosť o povolenie na vypúšťanie emisií skleníkových plynov pre dobrovoľného účastníka systému obchodovania v nadväznosti na bod 3.

#### **K bodu 10**

Legislatívno-technická úprava vnútorných odkazov z dôvodu vypustenia predchádzajúceho odseku.

#### **K bodu 11**

Vypúšťa sa záväzok odovzdávať iné kvóty ako kvóty vydané podľa § 14 a 15 (= kvóty pre leteckú dopravu). Prevádzkovateľ stacionárnej prevádzky aj prevádzkovateľ lietadla môže odovzdať všeobecné kvóty aj kvóty pre leteckú dopravu v zmysle čl. 33 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1122 z 12. marca 2019, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o fungovanie registra Únie.

#### **K bodu 12**

Okresný úrad zašle kópiu povolenia na vypúšťanie emisií skleníkových plynov do 10 dní odo dňa nadobudnutie právoplatnosti okrem ministerstva aj vnútroštátnemu správcovi registra pre kvóty skleníkových plynov.

#### **K bodu 13**

V porovnaní s 3. obchodovateľným obdobím (2013 – 2020) nie je z dôvodu zavedenia úprav pridelovania emisných kvót v súlade s článkom 10a ods. 20 smernice 2003/87/ES potrebné zachovávať koncepciu významnej zmeny kapacity.

#### **K bodu 14**

Vypúšťa sa možnosť zostať dobrovoľným účastníkom systému obchodovania.

#### **K bodu 15**

Legislatívno-technická úprava.

#### **K bodu 16**

Úprava zrušenia vydaného povolenia na vypúšťanie emisií skleníkových plynov a vyradenie prevádzky zo systému obchodovania okresným úradom s cieľom zjednodušenia a sprehľadnenia právneho textu.

#### **K bodu 17**

V prípade pochybností o správnosti overenej správy o emisiách skleníkových plynov môže okresný úrad požiadať okresný úrad o odborné stanovisko Slovenskú inšpekciu životného prostredia (§ 22). Táto možnosť sa rozširuje aj na vyradenie prevádzky zo systému obchodovania.

#### **K bodu 18**

Legislatívno-technická úprava. Posledná veta § 6 ods. 4 bola presunutá do § 5 ods. 5.

#### **K bodu 19**

Vypúšťa sa dobrovoľný účastník systému obchodovania.

#### **K bodu 20**

Legislatívno-technická úprava z dôvodu aktualizácie poznámok pod čiarou.

Nariadenie Komisie (EÚ) č. 389/2013, ktorým sa zriaďuje register Únie podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES a rozhodnutí Európskeho parlamentu a Rady č. 280/2004/ES a č. 406/2009/ES a ktorým sa zrušujú nariadenia Komisie (EÚ) č. 920/2010 a č. 1193/2011 (Ú. v. EÚ L 122, 3. 5. 2013) sa nahrádza delegovaným nariadením Komisie (EÚ) 2019/1122 z 12. marca 2019, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o fungovanie registra Únie (Ú. v. EÚ L 177, 2. 7. 2019).

Poznámka pod čiarou k odkazu 10 je aktualizovaná prílohami III až VIII delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1122 a poznámka pod čiarou 10a odkazuje na prílohy VI a VII delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1122.

#### **K bodu 21**

Úprava žiadosti o otvorenie účtu v registri podľa delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1122 z 12. marca 2019, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o fungovanie registra Únie.

#### **K bodu 22**

Vypúšťa sa dobrovoľný účastník systému obchodovania.

#### **K bodu 23**

Vypúšťa sa dobrovoľný účastník systému obchodovania a slovo „informácie“, keďže žiadosť pokrýva aj predložené informácie.

#### **K bodu 24**

Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/1122 z 12. marca 2019, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o fungovanie registra Únie definuje iba pojem „účet“ a nie pojem „účet kvót“.

#### **K bodu 25**

Úprava nadpisu § 10 z dôvodu zosúladenia s § 14.

#### **K bodu 26**

Vypúšťa sa významná zmena kapacity. Bezodplatne pridelené kvóty sa upravujú podľa vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1842 z 31. októbra 2019, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o ďalšie ustanovenia týkajúce sa úprav súvisiacich s bezodplatným pridelovaním emisných kvót v dôsledku zmien na úrovni činnosti.

#### **K bodu 27**

Úprava žiadosti nového účastníka systému obchodovania o bezodplatné pridelenie emisných kvót. Žiadosť sa predkladá za prvý kalendárny rok po určení začiatku bežnej prevádzky (prvý deň prevádzky). Súčasťou žiadosti je plán metodiky monitorovania a správa o overení. Žiadosť sa vypracováva podľa delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/331 z 19. decembra 2018, ktorým sa ustanovujú prechodné pravidlá harmonizácie bezodplatného pridelovania emisných kvót podľa článku 10a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, platné v celej únii.

#### **K bodu 28**

Úprava ustanovenia, že ministerstvo nevydáva pokyn na pridelenie bezodplatných kvót v roku nasledujúcom po kalendárnom roku, v ktorom bola prevádzka vyradená zo systému obchodovania, a v ďalších rokoch obchodovateľného obdobia

**K bodu 29**

Úprava ustanovenia týkajúca sa pridelovania kvót pre prevádzkovateľov lietadla.

**K bodu 30**

Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/1122 z 12. marca 2019, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o fungovanie registra Únie definuje iba pojem „účet“ a nie pojem „účet kvót“.

**K bodu 31**

Povinnosť ministerstva predložiť každoročne do 31. marca vnútroštátnemu správcovi potvrdenie o správnosti správy podľa § 21 ods. 2 písm. a) sa vypúšťa, preto vnútroštátny správca nebude potvrdzovať ročné overené emisie v tabuľke overených emisií v registri na základe údajov predložených podľa § 26 ods. 1 písm. m).

**K bodu 32**

Vypúšťa sa povinnosť overovateľa vkladať do tabuľky overených emisií v registri ročné overené emisie prevádzkovateľa lietadla. Tieto údaje poskytne vnútroštátnemu správcovi ministerstvo.

**K bodu 33**

Legislatívno-technická úprava z dôvodu aktualizácie poznámky pod čiarou, ktorá odkazuje na čl. 32 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1122.

**K bodu 34**

Upravuje sa výška použiteľnej časti výnosu v § 18 ods. 7 v druhej vete z 30% na 50% a odsek 7 sa presúva do odseku 5. Zmena prispeje k tomu, aby boli výnosy z predaja emisných kvót plnohodnotne využívané na programy a projekty znižovania emisií skleníkových plynov. Daným ustanovením sa sleduje aj splnenie ustanovenia smernice 2003/87/ES, že 50 % výnosov by malo ísť na zmenu klímy (článok 10 ods. 3 smernice 2003/87ES). Zároveň sa upravujú percentá použitia ročného výnosu [písmená a) až d)], ktorých vyčíslenie je výsledkom politickej dohody.

**K bodom 35 a 36**

Ustanovenie odseku 7 je presunuté do nového odseku 5. Zároveň sa vypúšťa možnosť v odôvodnených prípadoch meniť výšku percentuálnej distribúcie použiteľného výnosu z dražieb kvót na účely podľa odseku 5.

Legislatívno-technická úprava vnútorných odkazov z dôvodu vypustenia predchádzajúcich odsekov.

**K bodu 37**

Doplnenie možnosti prenášať vydané kvóty skleníkových plynov aj medzi inými systémami obchodovania (napr. so Švajčiarskom). Prepojenie EU ETS s inými systémami obchodovania s emisiami rozvíja príležitosti pre znižovanie emisií, čím sa znižujú náklady na boj proti zmene klímy. Zmena je vyžadovaná z dôvodu sfunkčnenia dohôd o prepojení podľa článku 25 smernice 2003/87/ES.

**K bodu 38**

Úprava ustanovenia, že odovzdané kvóty nie sú automaticky zrušené, ale nie je ich možné odovzdať znovu.

**K bodu 39**

Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/1122 z 12. marca 2019, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o fungovanie registra Únie definuje iba pojem „účet“ a nie pojem „účet kvót“.

**K bodu 40**

Vypúšťa sa záväzok odovzdávať iné kvóty ako kvóty vydané podľa § 14 a 15 (= kvóty pre leteckú dopravu). Prevádzkovateľ stacionárnej prevádzky aj prevádzkovateľ lietadla môže odovzdať všeobecné kvóty aj kvóty pre leteckú dopravu v zmysle čl. 33 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1122 z 12. marca 2019, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o fungovanie registra Únie.

**K bodu 41**

Vypustenie ustanovenia o vydávaní kvót príslušným orgánom iného členského štátu, ktoré už nie je aktuálne.

**K bodu 42**

Vypúšťa sa dobrovoľný účastník systému obchodovania.

**K bodu 43**

Register Únie nedovoľuje odovzdať priznané jednotky podľa Kjótskeho protokolu, preto toto ustanovenie nie je v zákone potrebné.

**K bodu 44**

Všetci prevádzkovatelia majú povinnosť oznámiť okresnému úradu každú významnú zmenu monitorovacieho plánu do 30 dní od tejto zmeny. Zmeny, ktoré nie sú významné sa oznamujú naraz do 31. decembra príslušného kalendárneho roka. Ministerstvo nepovažuje za nevyhnutné ustanoviť striktnu formu pre oznamovaciu povinnosť. Objektívne ide o písomnú komunikáciu, či už listinnú alebo elektronickú.

**K bodu 45**

Vypustenia ustanovenia, ktoré v delegovanom nariadení Komisie (EÚ) 2019/1122 z 12. marca 2019, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o fungovanie registra Únie nie je definované

**K bodu 46**

Predkladať plán metodiky monitorovania a správu o úrovni činnosti sú povinní len prevádzkovatelia, ktorým boli pridelené bezodplatné kvóty. Títo prevádzkovatelia majú povinnosť oznámiť ministerstvu každú významnú zmenu plánu metodiky monitorovania do 30 dní od tejto zmeny. Zmeny, ktoré nie sú významné sa oznamujú naraz do 31. decembra príslušného kalendárneho roka. Takisto sú títo prevádzkovatelia povinní predložiť ministerstvu každoročne do 31. januára prostredníctvom elektronického systému overenú správu o úrovni činnosti častí prevádzky za predchádzajúci kalendárny rok. Plán metodiky monitorovania sa predkladá podľa delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/331 z 19. decembra 2018, ktorým sa ustanovujú prechodné pravidlá harmonizácie bezodplatného pridelenia emisných kvót podľa článku 10a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, platné v celej únii. Správa o úrovni činnosti sa predkladá podľa vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1842 z 31. októbra 2019, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokiaľ ide o ďalšie

ustanovenia týkajúce sa úprav súvisiacich s bezodplatným pridelovaním emisných kvót v dôsledku zmien na úrovni činnosti.

**K bodu 47**

Úprava, že okresný úrad nezasiela potvrdenie o správnosti správy o emisiách vnútroštátnemu správcovi.

**K bodu 48**

Vypúšťa sa overenie údajov potrebných na výpočet pridelenia emisných kvót podľa § 21 ods. 4 písm. a), pretože prevádzkovateľ nemá povinnosť ministerstvu zasielať žiadosť o pridelenie bezodplatných emisných kvót. V zmysle čl. 4 ods. 1 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/331, ktorým sa ustanovujú prechodné pravidlá harmonizácie bezodplatného pridelovania emisných kvót podľa článku 10a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES, platné v celej únii prevádzkovateľ zariadenia oprávneného na bezodplatné pridelenie emisných kvót podľa článku 10a smernice 2003/87/ES môže príslušnému orgánu podať žiadosť o bezodplatné pridelenie emisných kvót.

**K bodu 49**

Vypúšťa sa povinnosť overovateľa vkladať do tabuľky overených emisií v registri ročné overené emisie prevádzkovateľa lietadla. Ministerstvo bude vnútroštátnemu správcovi predkladať údaje o ročných emisiách za prevádzkovateľov aj prevádzkovateľov lietadiel v zmysle novelizačného bodu 39.

**K bodu 50**

Európska komisia rozhoduje o konečnom celkovom ročnom množstve bezodplatne pridelených kvót. Ministerstvo oznamuje údaje za slovenské prevádzky. Vypúšťa sa oznámenie ostatným členským štátom, ktoré nie je potrebné.

**K bodu 51**

Legislatívno-technická úprava vnútorných odkazov z dôvodu úpravy § 21 ods. 4.

**K bodu 52**

Povinnosť ministerstva predložiť každoročne do 31. marca vnútroštátnemu správcovi potvrdenie o správnosti správy podľa § 21 ods. 2 písm. a) sa vypúšťa, preto vnútroštátny správca bude potvrdzovať ročné overené emisie v tabuľke overených emisií v registri na základe údajov predložených ministerstvom.

**K bodu 53**

Legislatívno-technická úprava vnútorných odkazov.

**K bodu 54**

Ministerstvo pošle vnútroštátnemu správcovi údaje o ročných emisiách od prevádzkovateľov aj prevádzkovateľov lietadiel.

**K bodu 55**

Legislatívno-technická úprava vnútorných odkazov.

**K bodu 56**

Legislatívno-technická úprava z dôvodu aktualizácie poznámok pod čiarou, ktoré odkazujú na prílohu IX delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/1122 a na čl. 8 delegovaného nariadenia (EÚ) 2019/331.

**K bodu 57**

Nová kompetencia ministerstva schvaľovať žiadosť prevádzkovateľa alebo prevádzkovateľa lietadla o rozhodnutí overovateľa nevykonať návštevu na mieste, žiadosť prevádzkovateľa alebo prevádzkovateľa lietadla o rozhodnutí overovateľa vykonať virtuálnu návštevu na mieste a povoľovať overovateľom virtuálne návštevy na mieste podľa vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2018/2067 z 19. decembra 2018 o overovaní údajov a o akreditácii overovateľov podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES.

**K bodu 58**

Povinnosť okresného úradu zaslať kópiu povolenia na vypúšťanie emisií skleníkových plynov okrem ministerstva aj vnútroštátnemu správcovi registra pre kvóty skleníkových plynov.

**K bodu 59**

Vypúšťa sa dobrovoľný účastník systému obchodovania.

**K bodom 60 a 61**

Nová kompetencia okresného úradu schvaľovať žiadosť prevádzkovateľa o rozhodnutí overovateľa nevykonať návštevu na mieste, žiadosť prevádzkovateľa alebo prevádzkovateľa lietadla o rozhodnutí overovateľa vykonať virtuálnu návštevu na mieste a povoľovať overovateľom virtuálne návštevy na mieste podľa vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) 2018/2067 z 19. decembra 2018 o overovaní údajov a o akreditácii overovateľov podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES. Poznámka pod čiarou k odkazu 26b odkazuje na čl. 69 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2018/2066.

**K bodu 62**

Legislatívno-technická úprava z dôvodu aktualizácie poznámky pod čiarou, ktorá odkazuje na čl. 70 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2018/2066.

**K bodu 63**

Doplnenie vecí, o ktorých rozhoduje v druhom stupni okresný úrad v sídle kraja o schvaľovanie každej významnej zmeny monitorovacieho plánu a vykazovanie emisií skleníkových plynov, o žiadosti prevádzkovateľa o rozhodnutí overovateľa nevykonať návštevu na mieste, o schvaľovanie správy o zlepšení a o žiadosti prevádzkovateľa o rozhodnutí overovateľa vykonať virtuálnu návštevu na mieste.

**K bodom 64 a 65**

Vypúšťa sa dobrovoľný účastník systému obchodovania.

**K bodu 66**

Úprava vnútorného odkazu.

**K bodu 67**

Vypúšťa sa povinnosť okresného úradu uložiť prevádzkovateľovi pokutu v prípade nesplnenia povinností v § 21 ods. 4.

**K bodu 68**

Vypúšťa sa dobrovoľný účastník systému obchodovania.

**K bodu 69**

Úprava odkazu na správny poriadok.

**K bodu 70**

Do ustanovení o konaní sa dopĺňa, že na nevýznamné zmeny monitorovacieho plánu a plánu metodiky monitorovania sa nevzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní.

**K bodu 71**

Úprava vnútorného odkazu.

**K bodu 72**

Do elektronického systému bol doplnený formulár správy o zlepšení, ktorým prevádzkovatelia nahlasujú vylepšenia metodiky monitorovania.

**K bodu 73 a 74**

Vypúšťa sa dobrovoľný účastník

**K bodu 75**

Doplnenie alternatívy v prípade prerušenej prevádzky elektronického systému a predkladanie údajov s použitím elektronickej šablóny poskytnutej Komisiou, ktorá bude zverejnená na webovom sídle ministerstva.

**K bodu 76**

Úprava poznámok pod čiarou.

**K bodu 77**

Doplnenie zmluvy do vety podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES z 13. októbra 2003, o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v spoločensťve, a ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 96/61/ES.

**K bodu 78**

Legislatívno-technická úprava z dôvodu zmeny číslovania poznámky pod čiarou.

**K bodu 79 až 81**

Doplnenie činností leteckej dopravy z dôvodu pripojenia Švajčiarskej konfederácie k ETS a z dôvodu vystúpenia Spojeného kráľovstva z EÚ.

**K bodu 82**

Zo smernice 2003/87/ES bola táto veta vypustená.

**Čl. II**

Zákon nadobúda účinnosť 1. augusta 2022.