**Predkladacia správa**

Návrh na prístup Slovenskej republiky k Protokolu doplňujúcemu Dohovor o potláčaní protiprávneho zmocnenia sa lietadiel (ďalej len „protokol“) predkladá na rokovanie vlády SR ministerka spravodlivosti ako iniciatívny materiál.

Protokol bol prijatý 10. septembra 2010 počas diplomatickej konferencie o leteckej bezpečnosti v Pekingu a nadobudol platnosť 1. januára 2018. Považuje sa za jeden z 19 univerzálnych medzinárodnoprávnych nástrojov v boji proti terorizmu prijatých od roku 1963. K dnešnému dňu má protokol 34 zmluvných strán, vrátane 8 členských štátov Európskej únie (Cyprus, Česko, Francúzsko, Holandsko, Malta, Portugalsko, Rumunsko, Švédsko). Ďalšie dve európske krajiny sú jeho signatármi (Nemecko, Španielsko).

Protokol modifikuje niektoré ustanovenia Dohovoru o potláčaní protiprávneho zmocnenia sa lietadiel zo 16. decembra 1970 (vyhláška ministra zahraničných vecí č. 96/1974 Zb.), ktorý nadobudol platnosť vo vzťahu k bývalej Československej socialistickej republike 6. mája 1972. Po svojom vzniku Slovenská republika do tzv. „Haagskeho dohovoru“ (príloha č. 2) sukcedovala.

Protokol reaguje na zhoršujúcu sa situáciu a nárast počtu protiprávnych činov proti bezpečnosti civilného letectva a jeho cieľom je posilniť právny rámec pre medzinárodnú spoluprácu, ktorá má prispieť k potláčaniu protiprávneho zmocnenia sa alebo výkonu kontroly nad lietadlom.

Protokol modifikuje povinnosti zmluvných strán Haagskeho dohovoru týkajúce sa trestného postihovania činov súvisiacich s protiprávnym zmocnením sa alebo vykonávaním kontroly nad lietadlom v prevádzke použitím sily, hrozbou sily, donútením alebo inou formou zastrašovania. Okrem páchateľov predpokladá protokol trestný postih spolupáchateľov, účastníkov, objednávateľov a organizátorov, ako aj trestnú zodpovednosť tých osôb, ktoré úmyselne pomáhajú páchateľovi vyhnúť sa vyšetrovaniu, trestnému stíhaniu alebo trestu. Protokol upravuje povinnosť štátov stíhať aj vyhrážanie sa spáchaním niektorého z uvedených činov a spolčenie sa za účelom ich spáchania. Zároveň obsahuje ustanovenia týkajúce sa justičnej spolupráce v trestných veciach, vrátane extradície.

Vzhľadom na množstvo ustanovení s presahom na trestnoprávnu legislatívu a po dohode s Ministerstvom dopravy a výstavby SR sa gestorstva medzinárodnej zmluvy ujalo Ministerstvo spravodlivosti SR. Vykonávanie protokolu si však bude vyžadovať súčinnosť aj ďalších subjektov, napr. Ministerstva dopravy a výstavby SR a Ministerstva vnútra SR.

Text protokolu bol predmetom predbežného posúdenia ministerstvom spravodlivosti v úzkej spolupráci s ďalšími dotknutými inštitúciami, vrátane ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí, ministerstva obrany, ministerstva vnútra, ministerstva dopravy a výstavby a generálnej prokuratúry. Pripomienky oslovených subjektov gestorské ministerstvo zohľadnilo pri príprave predkladaného materiálu.

Na základe vyhodnotenia predbežných konzultácií predkladateľ dospel k záveru, že existujúci právny stav umožňuje prístup SR k protokolu. Vnútroštátne právne predpisy (najmä zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších právnych predpisov) poskytujú priestor na postihovanie protiprávnych konaní ustanovených v Haagskom dohovore modifikovaných týmto protokolom. Ide najmä o skutkové podstaty trestných činov ohrozenia bezpečnosti vzdušného dopravného prostriedku a lode (§ 291), nadržovania (§ 339), nebezpečného vyhrážania (§ 360), teroristického útoku (§ 419) a pod. Z uvedeného dôvodu nie je nevyhnutné v súvislosti s prístupom SR k protokolu prijímať nové legislatívne opatrenia.

Medzi štátmi, zmluvnými stranami protokolu, sa Haagsky dohovor o potláčaní protiprávneho zmocnenia sa lietadiel z roku 1970 a tento protokol budú vykladať spoločne ako jeden nástroj pod označením Haagsky dohovor v znení Pekinského protokolu z roku 2010.

Protokol je mnohostrannou medzinárodnou zmluvou prezidentskej povahy podľa čl. 7 ods. 4 Ústavy SR, na vykonanie ktorej je potrebný zákon, a ktorá si pred ratifikáciou vyžaduje súhlas Národnej rady SR. Obsahuje však aj ustanovenie, ktoré priamo zakladá práva alebo povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb, a je tak zároveň medzinárodnou zmluvou podľa čl. 7 ods. 5 Ústavy SR, ktorá má prednosť pred zákonmi. Ustanovenie s priamou úpravou práv je identifikované v doložke prednosti.

V súlade s článkom XXII písm. a) protokolu oznámi SR pri prístupe k protokolu jeho depozitárovi ustanovenie právomoci v zmysle článku 4 ods. 2 písm. a) Haagskeho dohovoru v znení Pekinského protokolu z roku 2010. Oznámenie bude vychádzať z aktuálneho znenia § 5 Trestného zákona.

Prístup SR k protokolu je v súlade so zahraničnopolitickými záujmami SR, ako aj odporúčaniami Expertného výboru Rady Európy pre hodnotenie opatrení proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu (Moneyval).

Materiál nemá finančný, ekonomický, environmentálny či sociálny vplyv, ani vplyv na podnikateľské prostredie, informatizáciu spoločnosti, a manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Materiál sa predkladá bez rozporu.