**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:** Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 174/2017 Z. z., ktorým sa ustanovujú citlivé oblasti a zraniteľné oblasti

**Predkladateľ:** Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| *A. Dane, odvody, clá a poplatky*,*ktorých cieľom je znižovať negatívne externality* | *0* | *0* |
| *B. Iné poplatky* | *0* | *0* |
| *C. Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* |
| *D. Administratívne náklady* | *0* | *0* |
| ***Spolu = A+B+C+D*** | ***0*** | ***0*** |
| ***z toho*** |  |  |
| *E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky* | *0* | *0* |
| *F. Úplná harmonizácia práva EÚ* | *0* | *0* |
|  | | |
| ***VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov*** | ***IN*** | ***OUT*** |
| ***G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F*** | ***0*** | ***0*** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP** | **Číslo normy**  (zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia** (§, ods.) | **Pôvod regulácie:**  SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | **Účinnosť**  **regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet subjektov v dotk. kategórii** | **Počet subjektov MSP v dotk. kategórii** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**  In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady**)** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky dňa 18. 5. 2021 zverejnilo prostredníctvom portálu SLOV-LEX Predbežnú informáciu ( PI/2021/103) k návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky z .... 2021, ktorým sa ustanovujú citlivé oblasti a zraniteľné oblasti. K predmetnej informácii v termíne do 4.6.2021 neboli zaslané žiadne pripomienky.*

*Zoznam zraniteľných oblastí ustanovený nariadením vlády Slovenskej republiky č. 174/2017 Z. z. bol v roku 2020 predmetom revízie, ktorú vykonal Výskumný ústav vodného hospodárstva a Slovenský hydrometeorologický ústav. Revízia zraniteľných oblastí bola pravidelne konzultovaná so zástupcami medzirezortnej skupiny implementácie dusičnanovej smernice – tzn. za spoluúčasti MPRV SR a ich rezortných organizácií ÚKSÚP a VÚPOP, MŽP SR, Slovenskej poľnohospodárskej a potravinárskej komory (SPPK) a Agrárnej komory Slovenska (AKS). Zoznam zraniteľných oblastí, ktorý tvorí prílohu predkladaného nariadenia vlády SR, je zverejnený na webovom sídle Výskumného ústavu vodného hospodárstva - http://www.vuvh.sk/default.aspx?lid=51 od decembra 2020, pričom k nemu neboli predložené žiadne pripomienky.*

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

*Samotná revízia zraniteľných oblastí (ZO) a následne zvýšená ochrana vôd v podnikoch zaradených do zraniteľných oblastí pred nadlimitným znečistením dusičnanmi (podzemné a povrchové vody) a eutrofizáciou (povrchové vody) nevytvára bariéry na trhu a ani ich nemení.*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

*Samotná revízia zraniteľných oblastí (ZO) priamo nevytvára priestor pre rozdielne zaobchádzanie s novo zaradenými podnikmi, resp. ich časťami. Následne, systém hospodárenia v podnikoch, ktoré sa nachádzajú (budú nachádzať) vo vymedzených zraniteľných oblastiach je nastavený jednotne s tým, že úroveň obmedzenia hospodárenia je bližšie špecifikovaná konkrétnymi pôdno-klimatickými a geomorfologickými podmienkami.*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

*V zmysle strategických cieľov EÚ v oblasti znižovania znečisťovania zložiek životného prostredia (vrátane vôd) je potrebné zavádzať a uplatňovať také opatrenia a posty, ktoré budú v súlade so stredno- a dlhodobými cieľmi (napr. Zelená dohoda, Stratégia F2F, Stratégia v oblasti ochrany biodiverzity do roku 2030).*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

*Samotná revízia zraniteľných oblastí (ZO) a následne zvýšená ochrana vôd v podnikoch novozaradených do zraniteľných oblastí pred nadlimitným znečistením dusičnanmi (podzemné a povrchové vody) a eutrofizáciou (povrchové vody) a za účelom zníženia tohto znečisťovania zásadne neovplyvní dostupnosť základných zdrojov. Naopak, zlepšenie manažmentu hnojív, pôdy a plodín prispeje k zníženiu neproduktívnych strát dusíka prípadne fosforu, čím následne prispeje k zvýšeniu účinnosti využitia živín v aplikovaných hnojivách (nutrient use efficiency) a to sa v istej miere prejaví aj v znížení nákladov na nákup hnojív. Na druhej strane, v prípade podnikov nachádzajúcich sa v katastroch, ktoré budú vyradené zo zraniteľných oblastí je isté riziko, že znížením úrovne ochrany vôd pred znečistením živinami dôjde k recidíve t. j. k opätovnému zhoršeniu vôd.*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

*Samotná revízia zraniteľných oblastí a následne zvýšená ochrana vôd v podnikoch zaradených do zraniteľných oblastí (ZO) pred nadlimitným znečistením dusičnanmi (podzemné a povrchové vody) a eutrofizáciou (povrchové vody) nateraz neovplyvňuje inovácie, vedu a výskum. Naopak, aktivity výskumných inštitúcií, ktoré spadajú pod MŽP SR v spolupráci s výskumnými inštitúciami v rezorte pôdohospodárstva postupne vyvíjajú nové prístupy k zvýšeniu objektívnosti vymedzovania zraniteľných oblastí, ako aj prístupy k hodnoteniu efektívnosti realizovaných opatrení.*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

*Nakoľko zdravé životné prostredie v zmysle súčasných ambícií EÚ (napr. Zelená dohoda, Stratégia F2F, Stratégia v oblasti ochrany biodiverzity do roku 2030) spojené so znižovaním negatívnych externalít bude patriť k štandardom aj v oblasti poľnohospodárstva v EÚ, je žiadúce, aby aj slovenské poľnohospodárstvo malo primeranú úroveň ochrany životného prostredia ako je tomu v iných krajinách EÚ.*

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje* ***x nemení*** *☐ znižuje*

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Revízia zraniteľných oblastí a následne zvýšená ochrana vôd v podnikoch zaradených do zraniteľných oblastí (ZO) pred nadlimitným znečistením dusičnanmi (podzemné a povrchové vody) a eutrofizáciou (povrchové vody) môže dočasne zvýšiť náklady a to najmä investičné, pri prípadnom dobudovávaní chýbajúcich skladovacích kapacít na hospodárske hnojivá.*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje* ***x nemení*** *☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*

*Samotná revízia zraniteľných oblastí priamo nie je viazaná na sankcie a pokuty. Tie súvisia až s plnením povinností, ktoré sú špecifikované v akčnom programe zakotvenom v národnej legislatíve (zákon o hnojivách č. 136/2000 Z. z. v znení neskorších predpisov).*

1. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*

*Podobne ako v predchádzajúcom bode, samotná revízia zraniteľných oblastí priamo neovplyvňuje poberanie dotácií zo strany štátu. Tie sú limitované až plnením požiadaviek akčného programu, ktoré sú v istej miere premietnuté do podmienok krížového plnenia (v súčasnosti nariadenie vlády č. 342/2014 Z. z. v znení neskorších predpisov).*

1. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*

*Samotná revízia zraniteľných oblastí priamo nesúvisí s reguláciou cien.*

1. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

*Čo sa týka kvalitatívneho odhadu možných dopadov revízie zraniteľných oblastí, tak tie priamo nevytvárajú žiaden dopad resp. vplyv na podnikateľské prostredie. Určitý vplyv (pozri aj bod 3.4a) môže mať až plnenie povinností, ktoré sú špecifikované v akčnom programe zakotvenom v národnej legislatíve (zákon o hnojivách č. 136/2000 Z. z. v znení neskorších predpisov). Ako bolo už uvedené v časti 3.3 Produktivita, isté zvýšenie nákladov najmä investičných, prichádza do úvahy pri prípadnom dobudovávaní chýbajúcich skladovacích kapacít na hospodárske hnojivá. K opodstatnenosti obáv v tomto smere treba pripomenúť, že súčasná legislatíva v zraniteľných oblastiach umožňuje voľné skladovanie maštaľného hnoja na poľnohospodárskej pôde mimo obdobia zákazu aplikácie hnojív obsahujúcich dusík. Podobne, hospodárske hnojivá možno skladovať až v rozsahu ich 3 mesačnej produkcie zmluvne u iných subjektov. To znamená, že minimálna reálna kapacita skladovania hospodárskych hnojív v rámci konkrétneho poľnohospodárskeho podniku je 3 mesiace. S prihliadnutím na skutočnosť, že aplikácia týchto hnojív v jesenno-jarnom období na zamokrenú, zamrznutú či zasneženú pôdu (minimálne december až február) je z pohľadu ochrany vôd pred znečistením živinami principiálne nevhodná aj mimo zraniteľných oblastí, to znamená, že aj mimo ZO by skladovacie kapacity mali zodpovedať minimálne trojmesačnej produkcii týchto hnojív v podniku. To znamená, že na dobudovanie zvyšných chýbajúcich skladovacích (v nadväznosti na vyššie uvedený text) je možné sa uchádzať o dotácie z PRV SR, ktorý v oblasti investícií umožňuje spolufinancovať aj budovanie resp. modernizáciu skladovacích kapacít pre hospodárske hnojivá.*