

Predkladacia správa

Návrh Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky SR 2023-2027 (ďalej „SP“ alebo „plán“) predkladá na rokovanie vlády SR minister pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR ako iniciatívny materiál, ktorý je Slovensko povinné vypracovať, aby mohlo čerpať podporu z Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu (ďalej len „EPZF“) a Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (ďalej len „EPFRV“). Ide o základný programový dokument spoločnej poľnohospodárskej politiky EÚ na podporu udržateľného rozvoja poľnohospodárstva, potravinárstva, lesného hospodárstva a vidieka.

Plán je dokumentom národného charakteru, na základe ktorého bude poskytovaná pomoc z EPZF a EPFRV v programovacom období 2023-2027 prostredníctvom súboru intervencií vo forme priamych platieb, prechodných vnútroštátnych platieb, sektorových intervencií a intervencií na rozvoj vidieka zoskupených v rámci 9 špecifických cieľov a 1 prierezového cieľa.

Rozpočet SP je 4 261 975 046 EUR verejných zdrojov na 5 rokov (v prípade rozvoja vidieka na 7 rokov), z toho 3 396 791 658 EUR predstavuje príspevok EÚ a 865 183 388 EUR príspevok štátneho rozpočtu SR.

Materiál je vypracovaný v súlade s nariadením (EÚ) 2021/2115 z 2.12.2021, ktorým sa stanovujú pravidlá podpory strategických plánov, ktoré majú zostaviť členské štáty v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky a ktoré sú financované z EPZF a EPFRV (ďalej len „nariadenie (EÚ) č. 2021/2115“) a s návrhmi delegovaných a vykonávacích nariadení EÚ, ktoré stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia (EÚ) 2021/2115. Východiskom pre vypracovanie SP bol dotazníkový prieskum, ktorého cieľom bolo identifikovať potreby a preferencie verejnosti o nastavení budúcej spoločnej poľnohospodárskej politiky. Dotazníkového prieskumu sa zúčastnilo 685 respondentov, z toho 56 % predstavovali poľnohospodári. Dotazníkový prieskum pod názvom: „Verejná konzultácia budúcej Spoločnej poľnohospodárskej politiky na Slovensku“ bol vypracovaný Agentúrou pre rozvoj vidieka a vyhodnotený spoločnosťou Tritikum s. r. o. Nitra. Výsledky analýzy boli zverejnené v časopise Agromagazín 08/2019 na s. 16-17. Ďalším podkladom pre vypracovanie SP bola predovšetkým analýza SWOT, z ktorej vyplynuli potreby, posúdenie ktorých vyústilo do návrhu intervenčnej stratégie SP. Pri návrhu jednotlivých činností, ktoré by mali byť podporené, sa vychádzalo aj z požiadaviek sociálno-ekonomických partnerov, zo skúseností z implementácie Programu rozvoja vidieka SR 2014 - 2022, ako i z ustanovení nariadenia (EÚ) 2021/2115 o povinnom minimálnom vyčlenení finančných prostriedkov na určité oblasti.

Vplyvy materiálu na rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie a sociálne vplyvy sú uvedené v doložke vplyvov. Pokiaľ ide o posudzovanie vplyvov strategického dokumentu na životné prostredie (ďalej len „SEA“), Oznámenie o strategickom dokumente je vypracované a bolo zverejnené na webovom sídle Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR a Enviroportálu 17.12.2021. V súlade s usmernením Európskej komisie bude predložený návrh SP vrátane SEA akceptovaný EK aj v prípade ešte neukončeného procesu hodnotenia, t.j. bez záverečného stanoviska Ministerstva životného prostredia SR (odbor environmentálneho posudzovania). Realizácia SP predpokladá pozitívny vplyv na zložky životného prostredia. Odporúčania záverečného stanoviska zo SEA budú zohľadnené v SP a predložené v rámci formálnych rokovaní Európskej komisii.

Ex ante hodnotenie je povinnou prílohou SP, ktorého vypracovanie bude ukončené dňa 18.1.2022 a zapracovanie jeho výsledkov do SP sa zrealizuje najneskôr do termínu oficiálneho predloženia SP Európskej komisii.

SP zohľadňuje v súlade s princípom partnerstva výsledky rokovaní pracovných skupín a podskupín vytvorených za účelom prípravy jednotlivých intervencií SP, ako i SP ako celku, ktoré sa uskutočnili v období od začiatku roku 2019 do 15. decembra 2021, v ktorých okrem mimovládnych partnerov boli zastúpené aj relevantné ústredné orgány štátnej správy vrátane tých, ktoré sú zodpovedné za vypracovanie/koordináciu Operačného programu Slovensko za účelom zabezpečenia doplnkovosti týchto dokumentov.

SP je predkladaný v obsahovej štruktúre, v ktorej sa vyžaduje jeho predloženie na schválenie Európskou komisiou a ktorá bude pri predkladaní na schválenie Európskej komisii po formálnej stránke upravená tak, aby zodpovedala konečnej verzii elektronického systému SFC, cez ktorý sú členské štáty povinné SP oficiálne predložiť.

SP bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania. K zásadným pripomienkam, ktoré nebolo možné zo strany predkladateľa akceptovať, boli s relevantnými povinne pripomienkujúcimi subjektmi uskutočnené rozporové konania, v dôsledku ktorých bol rozpor odstránený. V prípade MO SR sa na rozporovom konaní 18.1.2022 rozpor odstránil s tým, že MPRV SR vzhľadom na špecifickú situáciu VLM SR, š.p. uskutoční analýzu dopadov SP na tento podnik a ak výsledky analýzy ukážu negatívny vplyv dokumentu na hospodárenie daného štátneho podniku, MPRV SR sa týmto zaväzuje tento negatívny vplyv riešiť v úzkej spolupráci s MO SR s cieľom zachovať produkciu a starostlivosť o pôdu v správe VLM SR, š.p. Rozpor sa nepodarilo odstrániť len v prípade 1 zásadnej pripomienky MIRRI SR.

Pre úplnosť uvádzame, že k predmetnému materiálu predložili prostredníctvom Právneho a informačného portálu Slov-lex aj iné subjekty, ako i verejnosť, z ktorých žiadna nemala charakter hromadnej pripomienky. MPRV SR napriek tomu v snahe o dosiahnutie čo najširšieho konsenzu pozvalo na rozporové konanie aj tieto subjekty vrátane verejnosti. Výsledkom bolo stiahnutie veľkého počtu zásadných pripomienok, resp. ich čiastočne akceptovanie. Vyhodnotenie pripomienkového konania je sprievodným dokumentom k predkladanému materiálu.

Vzhľadom na skutočnosť, že proces prípravy a schvaľovania sekundárnej legislatívy EÚ, týkajúcej sa strategických plánov SPP, v súčasnosti nie je finalizovaný, je potrebné poukázať na skutočnosť, že stanovené hodnoty pre niektoré výsledkové ukazovatele na základe uvedeného môžu ešte v najbližšej dobe podliehať úpravám, avšak tieto nebudú znamenať zmeny v rozsahu spoločnej poľnohospodárskej politiky pre SR.