



Materiál na rokovanie
HSR SR 10.01.2022

bod 1

STANOVISKO

k návrhu zákona o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte a o zmene a doplnení niektorých zákonov

1. Popis návrhu

Predkladateľom návrhu zákona o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) je minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „predkladateľ“), ktorý uvedený materiál predkladá na rokovanie HSR SR.

Z predkladacej správy k návrhu zákona vyplýva, že Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady EÚ 2019/1238 o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte (PEPP) umožňuje vytvoriť produkt dlhodobého dôchodkového charakteru, ktorý má zohľadňovať environmentálne faktory, sociálne faktory a faktory riadenia a bude jednoduchý, bezpečný, cenovo dostupný, transparentný, vhodný pre spotrebiteľov a prenositeľný v rámci celej Európskej Únie a bude dopĺňať súčasné systémy v členských štátoch.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „ministerstvo“) pôvodne predložilo do legislatívneho procesu právnu úpravu, ktorej cieľom malo byť vytvorenie podmienok na účely poskytovania produktu: osobného (dobrovoľného) sporenia jednotlivcov na dôchodok v rámci Slovenskej republiky.

Vzhľadom na obmedzenú schopnosť existujúcej daňovej úľavy osloviť nových účastníkov a motivovať ich k plateniu príspevkov, resp. k plateniu vyšších príspevkov, ministerstvo navrhovalo, aby sa popri daňovej úľave zaviedla aj priama podpora v podobe dôchodkovej prémie a ďalšie zmeny v daňovej a odvodovej oblasti. Keďže, ako vyplýva z predkladacej správy, účel navrhovaného osobného dôchodkového produktu, ako aj nariadenia, boli identické, navrhovalo sa, aby rovnaké podmienky pre sporiacu a výplatnú fázu platili aj pre celoeurópsky osobný dôchodkový produkt (kompetencia členského štátu ustanovená nariadením).

Predkladateľ na základe výsledkov ukončeného rozporového konania s MF SR ako aj s inými subjektami návrh zákona zmenil v podstatnom rozsahu a predkladá ho na rokovanie HSR SR.

2. Stanovisko KOZ SR

K návrhu zákona predloženého do medzirezortného pripomienkového konania (MPK/LP/2021/491) KOZ SR predložilo pripomienky, o ktorých sa uskutočnilo rozporové konanie. Postup, ktorý predkladateľ návrhu zákona po ukončení medzirezortného pripomienkového konania zvolil a návrh zákona predkladá na rokovanie HSR SR v podstatne zmenenej podobe, považujeme v rozpore s článkom 14 ods. 8 Legislatívnych pravidiel vlády SR. Z uvedeného článku vyplýva, že ak sa návrh zákona podstatne zmení podľa výsledkov pripomienkového konania, predloží ho predkladateľ opätovne na pripomienkové konanie, čo sa v uvedenom prípade nestalo.

Návrh zákona predložený na rokovanie HSR SR obsahuje v zásade iba upresnenie Nariadenia EP a Rady (EÚ) 2019/1238 o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte (PEPP). Uvedené nariadenie stanovuje minimálny rozsah pravidiel registrácie, vytvárania a distribúcie osobných dôchodkových produktov pod označením „celoeurópsky osobný dôchodkový produkt“, pričom však uvedená skutočnosť nebráni predkladateľovi návrhu zákona upraviť vecný rozsah navrhovaného zákona priaznivejšie ako určuje uvedené nariadenie. Napríklad KOZ SR v návrhu zákona predloženom do medzirezortného pripomienkového konania požadovala doplniť do návrhu zákona aj ustanovenie o možnosti kolektívneho vyjednávania vo vzťahu k dojednaniu výšky príspevkov zamestnávateľa zamestnancovi. Považujeme za opodstatnené, aby návrh zákona obsahoval aj možnosť účasti zástupcu zamestnancov (odborovej organizácie) pri dohode zamestnávateľa so zamestnancom pri určení výšky príspevkov na účely dôchodkového sporenia zamestnanca (účastníka, sporiteľa).

3. Závery a odporúčania

KOZ SR nesúhlasí so zvoleným legislatívnym postupom a žiada o zaradenie upraveného materiálu (návrhu zákona) do nového legislatívneho procesu v zmysle platných Legislatívnych pravidiel vlády SR.