**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny  Slovenskej republiky | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Transpozícia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | | *05.10.2021 - 12.10.2021* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | | *20.10.2021* | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | | *30.11.2021* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | | *15.12.2021* | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| 1. *Len niektoré zákonom vymedzené podnikateľské subjekty môžu zamestnávať príbuzných v priamom rade, bez toho aby porušovali zákon o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní.* 2. *Výkon kontroly pri nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní zabezpečujú inšpektoráty práce ako i Ústredie práce sociálnych vecí a rodiny. Postup pri výkone kontrol je u každej organizácie rozdielny, nejednotnosť v postupoch.* | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| 1. *Cieľom návrhu je rozšírenie výnimiek z nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania o spoločnosti s ručením obmedzeným, ktoré majú najviac dvoch spoločníkov v príbuzenskom vzťahu, manželov, súrodencov a na ich rodinných príslušníkov v priamom rade, ktorými sú súrodenci alebo manželia ktorí sú dôchodkovo poistení, sú poberateľmi dôchodkov podľa osobitných predpisov alebo sú žiakmi alebo študentmi do 26 rokov veku.* 2. *Zámerom návrhu je zjednotenie postupov pri výkone kontroly nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania a zároveň odbremeniť od tejto povinnosti Ústredia práce sociálnych vecí a rodiny.* | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| *Inšpektoráty práce, Ústredie práce sociálnych vecí a rodiny, spoločnosti s ručením obmedzeným ktoré majú najviac dvoch spoločníkov, v príbuzenskom vzťahu, manželia, súrodenci a na ich rodinných príslušníkov v priamom rade, súrodenci alebo manželia.* | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Na odstránenie definovaného problému boli navrhované riešenia, ktoré sú zapracované v návrhu zákona. Pri každom návrhu sa zvažovala aj možnosť ponechania súčasného stavu. V takom prípade by však nebolo možné dosiahnuť stanovené ciele.* | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **Áno** | | **Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| *Preskúmanie účelnosti navrhovaného predpisu bude vykonávané* ***po dvoch rokoch*** *po nadobudnutí jeho účinnosti a na základe kritérií vyplývajúcich z aplikačnej praxe.* | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | | Žiadne |  | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | | Áno | | |  |  |  | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *Návrh zákona nebude mať vplyv na štátny rozpočet, nakoľko všetky výkony na kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, ktoré vykonávali Ústredia práce a úrady, budú vykonávať inšpektoráty práce, ktoré úzko spolupracujú s Ústredím práce a úradmi. UPSVR v roku 2020 vykonalo 1,8% zo všetkých výkonov na nelegálnu prácu a nelegálne zamestnávanie.*  *Nepredpokladáme znižovanie počtu zamestnancov UPSVR, ktorí vykonávali kontrolnú činnosť v oblasti nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, títo zamestnanci budú môcť zabezpečovať iné kontrolné činnosti ako sú napr. kontroly poskytovania pomoci v súvislosti s pandémiou COVID 19, vykonávanie kontroly sociálnych podnikov, atď..*  *Inšpektoráty práce budú vykonávať kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania bez navyšovania počtu zamestnancov a zmeny organizačnej štruktúry na jednotlivých inšpektorátoch, kapacitne vedia zabezpečiť navýšenie celkových výkonov pri nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní, ktoré vykonávali UPSVR.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Ing. Martin Neštický, 02-20461207, martin.nesticky@employment.gov.sk* |
| 1. **Zdroje** |
| *Národný inšpektorát práce (Informačný systém ochrany práce), Ministerstvo hospodárstva SR, (odbor zlepšovania podnikateľského prostredia), Štatistický úrad SR,(Odbor poskytovania informácií a marketingu), Ústredie práce sociálnych vecí a rodiny, (odbor kontroly),* |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**  **K doložke vybraných vplyvov**  **Komisia požaduje v bode 8 Preskúmanie účelnosti Komisia žiada doplniť čas 2 roky po nadobudnutí účinnosti a kritériom by mal byť nárast počtu dvojosobových rodinných s.r.o.**  **Vyhodnotenie:**  *Pripomienka akceptovaná. Doplnený čas 2 roky po nadobudnutí účinnosti. Vzhľadom na charakter vplyvu návrhu nárast dvojosobových rodinných s.r.o., neočakávame.*  **V bode 9. Vybrané vplyvy Komisia žiada vyznačiť, že na materiál sa vzťahuje Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.**  **Vyhodnotenie:**  *Pripomienka neakceptovaná. Na základe nižšie uvedeného vysvetlenia predpokladáme, že počas súčasnej právnej úpravy k nákladom na registrovanie a platenie odvodov za rodinných príslušníkov za vykonávanie občasnej práce nedochádza a preto návrh nebude mať vplyv na tieto náklady ako aj mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.*  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  **V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia žiada vyčísliť v bode 3.1. pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie.**  **Odôvodnenie :**  **Predkladateľ nevyplnil Doložku vybraných vplyvov a Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. V Analýze vplyvov je potrebné vyčísliť pozitívne vplyvy na rodinné firmy, ktorých je v SR cca 300 000. Pozitívne vplyvy spojené so znížením nákladov na registrovanie a platenie odvodov za rodinných príslušníkov, ktorí sú v dôchodkovom veku a študentov, je možné vyčísliť expertným odhadom a za použitia kalkulačky nákladov. Na záver Komisia pripomína, že MH SR v spolupráci so ZPS prehodnocuje možnosti rozšírenia definovania nelegálnej práce pre rodinné formy, keďže navrhnutá formulácia nerieši dostatočne problémy rodinných firiem na Slovensku, kde spoločníkmi sú občania SR a členských krajín EU a EHP.**  **Vyhodnotenie:**  *Pripomienka neakceptovaná.*  *Cieľom návrhu je umožniť* ***občasnú výpomoc*** *definovaných rodinných príslušníkov, ktorí sú dôchodkovo poistení (vykonávajú inú zárobkovú činnosť) alebo sú poberateľmi dôchodkov podľa osobitných predpisov alebo sú žiakmi alebo študentmi do 26 rokov veku,*  *pretože doterajšie podmienky vytvárali neprimerané bariéry vo využívaní ich výpomoci. Ide napr. o sezónne alebo drobné práce ako občasné upratovanie v rodinných s.r.o. po stavebných úpravách, maľovaní stien drobných prevádzok, nárazové kancelárske pomocné práce, kopírovanie, prepisovanie, skartácia v právnických kanceláriách, sezónny zber plodín, pomoc pri mimoriadnych situáciách občasná pomocná obsluha pri oslavách atď.. Na základe uvedeného a podnetov z podnikateľského prostredia predpokladáme, že uvedená výpomoc sa doteraz buď nevyužívala alebo sa využívala bez oficiálnej registrácie v Sociálnej poisťovni (ako nelegálna práca). Predložená analýza na podnikateľské prostredie vychádza z uvedeného predpokladu, čo znamená, že počas súčasnej právnej úpravy k nákladom na registrovanie a platenie odvodov za rodinných príslušníkov nedochádza a preto návrh nebude mať vplyv na tieto náklady ako aj mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.*  **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  **V doložke vybraných vplyvov je označený žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. Predkladateľ v časti 10. Poznámky uvádza, že „Návrh zákona nebude mať vplyv na štátny rozpočet, nakoľko všetky výkony na kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, ktoré vykonávali Ústredia práce a úrady, budú vykonávať inšpektoráty práce, ktoré úzko spolupracujú s Ústredím práce a úradmi. ÚPSVR v roku 2020 vykonalo 1,8% zo všetkých výkonov na nelegálnu prácu a nelegálne zamestnávanie. Nepredpokladáme znižovanie počtu zamestnancov ÚPSVR, ktorí vykonávali kontrolnú činnosť v oblasti nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania, títo zamestnanci budú môcť zabezpečovať iné kontrolné činnosti ako sú napr. kontroly poskytovania pomoci v súvislosti s pandémiou COVID 19, vykonávanie kontroly sociálnych podnikov, atď. Inšpektoráty práce budú vykonávať kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania bez navyšovania počtu zamestnancov a zmeny organizačnej štruktúry na jednotlivých inšpektorátoch, kapacitne vedia zabezpečiť navýšenie celkových výkonov pri nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní, ktoré vykonávali UPSVR.“**  **V nadväznosti na uvedené vyjadrenie predkladateľa, že nepredpokladá znižovanie počtu zamestnancov ÚPSVR, Komisia žiada do doložky vybraných vplyvov doplniť kvantifikáciu počtu zamestnancov a ich osobných výdavkov (z toho výdavkov na mzdy), ktorí kontrolu nelegálnej práce a nelegálneho zamestnávania vykonávajú v súčasnosti ako zamestnanci ÚPSVR.**  **Vyhodnotenie:**  *Pripomienka neakceptovaná : pripomienka je nad rámec Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov z dôvodu, že návrh nepredpokladá vplyvy na rozpočet verejnej správy.* |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 197\_2/2021** |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**  **Stanovisko Komisie:**  **Komisia neuplatňuje k materiálu pripomienky a odporúčania.**  **Vyhodnotenie:**  *Stanovisko komisie akceptujeme.* |