**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh na ratifikáciu Globálneho dohovoru UNESCO o uznávaní kvalifikácií týkajúcich sa vysokoškolského vzdelávania |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[x]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[ ]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[ ]  Transpozícia práva EÚ |
|  |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | Začiatok: 3.8. 2021Ukončenie: 12.8.2021 |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | 2021 |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | 2021 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| Globálny dohovor UNESCO o uznávaní kvalifikácií týkajúcich sa vysokoškolského vzdelávania (ďalej len „dohovor“) bol prijatý členskými štátmi UNESCO v novembri 2019 počas 40. Generálnej konferencie UNESCO v Paríži. V zmysle Ústavy UNESCO majú členské štáty povinnosť predložiť prijaté dohovory svojím ústavným orgánom najneskôr rok po ukončení Generálnej konferencie, na ktorej boli schválené. UNESCO je jedinou inštitúciou v systéme OSN, ktorá má v agende problematiku vysokoškolského vzdelávania a ktorá bola iniciátorom šiestich regionálnych dohovorov o uznávaní vysokoškolského vzdelávania. Zabezpečenie prístupu ku kvalitnému vysokoškolskému vzdelávaniu a následné uznanie vysokoškolských diplomov z celosvetového hľadiska je integrovanou súčasťou Agendy SDG4 a jej implementačných cieľov.  |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| Cieľom dohovoru je zvýšiť celosvetovú mobilitu študentov, výskumníkov a zabezpečiť uznávanie kvalifikácií podľa spravodlivých kritérií a zlepšiť kvalitu vysokoškolského vzdelávania vrátane podpory mobility medzi regiónmi sveta (dohovor má podobu všeobecnej deklarácie), pričom snahou je, aby súčasné existujúce regionálne dohovory, vrátane Dohovoru o uznávaní kvalifikácií týkajúcich sa vysokoškolského vzdelávania v európskom regióne podpísaného v Lisabone, 11. apríla 1997, zostali v platnosti aj naďalej. Poukazujúc na úspechy regionálnych dohovorov tohto typu navrhovaný dohovor predstavuje prvý rámec uznávania na globálnej úrovni, ktorý definuje základné zásady uznávania pre orgány uznávania a práva jednotlivcov uchádzajúcich sa o uznanie svojej vysokoškolskej kvalifikácie alebo kvalifikácie, ktorá umožňuje prístup k vysokoškolskému vzdelaniu, v inom štáte. Osobitnú pozornosť venuje aj netradičným formám vzdelávania, za podmienky, že dosahujú úroveň kvality klasického formálneho vzdelávania, spoločným cezhraničným študijným programom „joint degrees“ a taktiež uznávaniu kvalifikácií vysídlených osôb a utečencov, ktorí z dôvodov súvisiacich s vysídlením nemôžu zdokladovať svoje predchádzajúce vzdelanie. |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| Žiadatelia o uznanie dokladu o vzdelaní, subjekty príslušné na uznávanie dokladov o vzdelaní v Slovenskej republiky – Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, okresné úrady.  |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| Ratifikáciou dohovoru sa očakáva odbúranie bariér pre študentov, výskumníkov a vysokokvalifikovaných pracovníkov predovšetkým z mimoeurópskych krajín a tým aj zvýšenie atraktívnosti Slovenskej republiky ako cieľa akademickej a pracovnej mobility. Jeho neprijatie môže spôsobiť ďalšie strategické zaostávanie v uvedenej oblasti, a zvyšovanie deficitu Slovenskej republiky v rámci tzv. „cirkulácie mozgov“. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [x]  **Áno** | [ ]  **Nie** |
| Zákon č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov  |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| Nejde o právo EÚ. Upravovaná oblasť v súčasnosti nepodlieha právu EÚ. |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| Preskúmanie účelnosti dohovoru bude vykonávané priebežne po nadobudnutí jeho platnosti. Podľa článku XXIII dohovoru - ktorákoľvek zmluvná strana tohto dohovoru môže prostredníctvom písomného oznámenia generálnemu riaditeľovi UNESCO navrhnúť zmeny a doplnenia tohto dohovoru, z toho dôvodu bude potrebné priebežné aktualizovanie dohovoru.  |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[ ]  Pozitívne |[x]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[x]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| Ratifikácia dohovoru má viesť k zjednodušenému a zrýchlenému procesu uznávania dokladov o vzdelaní, ktoré je pozitívnym vplyvom na služby verejnej správy pre občana. Materiál má taktiež pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti, nakoľko dôjde k informatizácii služieb, ktoré boli predtým decentralizované na vysokých školách bez elektronických formulárov žiadostí. V dôsledku prijatia dohovoru sa taktiež ráta s rozšírením existujúcich elektronických služieb na viac štátov, čím sa rozšíri okruh ich oprávnených používateľov.Materiál nemá vplyv na životné prostredie, vplyv na podnikateľské prostredie, taktiež nemá vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Taktiež nemá sociálne vplyvy t.j. dopad na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva a vplyvov na sociálnu inklúziu. Nemá vplyv na zamestnanosť a trh práce, neprichádza k vytváraniu pracovných miest ani k ich rušeniu.. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| Emília Malacká (emilia.malacka@minedu.sk), odbor bilaterálnej a multilaterálnej spolupráce MŠVVaŠ SR, Tel: 02/59374 629 Lucia Húšťavová (lucia.hustavova@minedu.sk), Stredisko na uznávanie dokladov o vzdelaní MŠVVaŠ SR, Tel. 02/59374 939 |
| 1. **Zdroje**
 |
| Interná evidencia žiadostí o uznanie stupňa vysokoškolského vzdelania zo štátov s bilaterálnou dohodou a štátov Európskeho priestoru vysokoškolského vzdelania |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 145/2021**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K doložke vybraných vplyvov**Predložený materiál okrem iného predpokladá podporu globálnej mobility v záujme prospechu zamestnávateľov, ako aj vytvorenie príležitosti na získanie zamestnania. Predložený materiál má taktiež umožniť kvalifikovaným žiadateľom uchádzať sa o zamestnanie v súlade s právnymi predpismi zmluvnej strany.Na základe uvádzaného odporúča Komisia predkladateľovi zhodnotiť možné sociálne vplyvy predkladaného materiálu v doložke vybraných vplyvov, ako aj v separátnej analýze sociálnych vplyvov, najmä v časti 4.2. – vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám, ako aj v bode 4.4. – vplyvy na zamestnanosť a na trh práce. Ak má predkladateľ za to, že sociálne vplyvy nevznikajú, Komisia odporúča danú skutočnosť deklarovať v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov. Zároveň v predloženej doložke vybraných vplyvov je potrebné uviesť povinné informácie v bode 8. Preskúmanie účelnosti (časovú lehotu, indikátory) tak, aby boli v súlade s požiadavkami upravenými v časti II. Obsahové požiadavky doložky v rámci Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.**Predkladateľ zapracoval pripomienky k doložke vybraných vplyvov podľa odporúčania Komisie, doplnený bod 8 a 10.****K vplyvom na rozpočet verejnej správy**V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný nárast príjmov v sume 12 250 eur v roku 2021, v sume 15 750 eur v roku 2022, v sume 19 250 eur v roku 2023 a v sume 22 750 eur v roku 2024. Taktiež sú kvantifikované výdavky v sume 25 000 eur v roku 2021 a v sume 47 104,40 eur od roku 2022 (z toho mzdové výdavky 42 104,40 eur od roku 2022). V tejto súvislosti predkladateľ požaduje zvýšenie limitu počtu zamestnancov kapitoly MŠVVŠ SR o 2 zamestnancov. V návrhu uznesenia vlády SR sa v bode D.3. ukladá úloha pre podpredsedu vlády a ministra financií z kapitoly VPS uvoľniť finančné prostriedky do kapitoly MŠVVŠ SR v sume 25 000 eur v roku 2021, v sumu 47 104,40 eur každoročne od roku 2022 a navýšiť kapitole MŠVVŠ SR limit počtu miest o +2 osoby od roku 2022 na účel podľa bodu A.1. po schválení materiálu Národnou radou SR (bez uvedenia termínu na splnenie úlohy).Na predmetný účel nie sú v rozpočte kapitoly VPS na rok 2021 rozpočtované prostriedky. Z tohto dôvodu žiada Komisia vplyvy vyplývajúce z materiálu na rok 2021 zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MŠVVŠ SR, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.Komisia podotýka, že v súčasnej etape spracovania návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 nie sú výdavky vyplývajúce z materiálu na roky 2022 až 2024 zapracované v návrhu rozpočtu. Z tohto dôvodu žiada Komisia aj výdavky vyplývajúce z materiálu na roky 2022 až 2024 zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MŠVVŠ SR na príslušný rozpočtový rok, bez zvýšenia limitov výdavkov kapitoly, s využitím neobsadených rozpočtovaných miest kapitoly.V nadväznosti na vyššie uvedené žiada Komisia prepracovať doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, že z nich nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv. Nadväzne žiada Komisia z návrhu uznesenia vlády SR vypustiť úlohu D.3. pre podpredsedu vlády a ministra financií.V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 sú v riadku Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora uvádzané sumy s nesprávnym znamienkom. Takto uvedené sumy s mínusovým znamienkom by predstavovali úsporu výdavkov. Uvedené žiada Komisia upraviť.V tabuľke č. 5 žiada Komisia priemerný mzdový výdavok uviesť bez zvýšenia o odvody zamestnávateľa.**Prekladateľ upravil predkladaný materiál tak, že nevznikajú nároky na mzdové náklady a kapitálové výdavky.****K vplyvom na informatizáciu spoločnosti** V bode 6.1. pri elektronickej službe ks\_339631 je nutné uviesť presný názov tak, ako je uvedený/zapísaný v MetaIS, na začiatku písmeno B /ako zmena-úprava služby/. Ďalej je potrebné doplniť údaje aj do bodov 6.2., nakoľko sa uvedené procesuje v informačnom systéme a v bode 6.3 uviesť z akých zdrojov bude uvedené financované.**Predkladateľ zapracoval pripomienky k analýze na informatizáciu spoločnosti podľa odporúčania Komisie v prvej časti. V druhej časti predkladateľ sa nestotožňuje s pripomienkou v bode 6.2, 6.3 pretože, elektronická služba sa síce procesuje v informačnom systéme – registratúrnom, avšak nie je potrebné tento systém meniť ani financovať.**  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |