**Dôvodová správa**

**Všeobecná časť**

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 262/2014 Z. z. o pôsobnosti orgánov štátnej správy vo veciach prekurzorov výbušnín a o zmene a doplnení niektorých zákonov predkladá Ministerstvo hospodárstva SR v zmysle bodu C.1 uznesenia vlády SR č. 547/2020
k „Plánu legislatívnych úloh vlády SR na mesiace september až december 2020“ v znení bodu A.2 uznesenia vlády SR č. 787/2020.

Cieľom návrhu zákona je implementovať Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1148 z 20. júna 2019 o uvádzaní prekurzorov výbušnín na trh a ich používaní, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1907/2006 a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ)
č. 98/2013“ (ďalej len nariadenie (EÚ) 2019/1148) do právneho poriadku Slovenskej republiky. Návrh zákona ustanovuje optimálny spôsob regulácie sprístupňovania, dovozu, držby a používania prekurzorov výbušnín členom širokej verejnosti a to zavedením režimu zákazu prístupu členov širokej verejnosti k obmedzeným prekurzorom výbušnín (látkam z prílohy I Nariadenia (EÚ) 2019/1148 nad stanovenú koncentráciu). Vymedzuje oblasť pôsobnosti orgánov štátnej správy v oblasti prekurzorov výbušnín a zavádza nástroje pre vynucovanie povinností. Nariadenie (EÚ) 2019/1148 je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch EÚ od 1. februára 2021.

Doterajšia právna úprava „Zákon č. 262/2014 Z. z. o pôsobnosti orgánov štátnej správy vo  veciach prekurzorov výbušnín a o zmene a doplnení niektorých zákonov“ umožňovala členovi širokej verejnosti nakupovať obmedzené prekurzory výbušnín uvedené v článku 4 odseku 3 nariadenia (EÚ) č. 98/2013, len za predpokladu, že sa zaregistroval u príslušného hospodárskeho subjektu. Nariadením (EÚ) 2019/1148 sa registračný režim ruší a členské štáty môžu ponechať alebo stanoviť režim povoľovania, podľa ktorého bude členom širokej verejnosti umožnené získanie, dovážanie, vlastnenie alebo používanie obmedzených prekurzorov nepresahujúcich hornú prahovú hodnotu v súlade s prílohou I (stĺpec 3) na legitímne účely za predpokladu, že  sú držiteľmi príslušného povolenia, alebo zaviesť režim zákazu. Slovenská republika zavádza v zmysle čl. 5 odseku 1 Nariadenia (EÚ) 2019/1148 režim zákazu predaja obmedzených prekurzorov výbušnín členom širokej verejnosti na území SR.

Návrh zákona zároveň rieši presun kompetencií nad sprístupňovaním obmedzených a regulovaných prekurzorov výbušnín, ktoré sa zo Slovenskej obchodnej inšpekcie presúvajú na Hlavný banský úrad. Navrhovaná zmena riadiaceho a dozorného orgánu sprehľadní a zjednoduší štátnu správu v danej oblasti. Bude nápomocná aj pre povinné hospodárske subjekty, pretože prispeje k skvalitneniu štátneho dozoru, ktorý bude vykonávať orgán disponujúci potrebným materiálnym a personálnym vybavením.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a  nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh zákona nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, má pozitívny aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. Návrh zákona nemá vplyv na životné prostredie, služby verejnej správy pre občana, nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti, sociálne vplyvy a ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

**B. Osobitná časť**

**Čl. I**

**K bodom 1 a 2**

Upravuje sa v § 1 v písm. a) pojem „obmedzených prekurzorov výbušnín“ a rozširuje sa  v rozsahu Nariadenia (EÚ) 2019/1148 slovným spojením „látok alebo zmesí, ktoré
by sa mohli zneužiť na nedovolenú výrobu výbušnín“. Keďže zákonom sa upravuje pôsobnosť orgánov nielen pre obmedzené prekurzory výbušnín z prílohy I ale aj pre látky a zmesi z prílohy II.

§ 1 sa dopĺňa novým písmenom c) v znení „ukladanie správnych sankcií a pokút za porušenie povinností podľa tohto zákona a pripravovanej vyhlášky“, čím sa spresňuje predmet úpravy.

**K bodu 3, 8 a 15**

 Odkazy na zrušené nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 98/2013 z 15. januára 2013 o uvádzaní prekurzorov výbušnín na trh a ich používaní sú nahradené odkazmi na aktuálne implementované nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1148 z 20. júna 2019 o uvádzaní prekurzorov výbušnín na trh a ich používaní, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1907/2006 a ktorým sa zrušuje nariadenie (EÚ) č. 98/2013.

**K bodom 4 až 6**

V týchto bodoch sa rušia kompetencie Ministerstva hospodárstva SR (MH SR) a Slovenskej obchodnej inšpekcie, ktoré sa presúvajú na Hlavný banský úrad a obvodné banské úrady. Úlohu koordinačného orgánu, ktorú doteraz plnilo Ministerstvo hospodárstva SR prevezme Hlavný banský úrad a oblasť dozoru bude zastrešovať sčasti Hlavný banský úrad a sčasti obvodné banské úrady.

Príslušnosť Hlavného banského úradu nad sprístupňovaním regulovaných prekurzorov výbušnín hospodárskym subjektom a profesionálnym používateľom, vrátane zákazu sprístupňovania obmedzených prekurzorov výbušnín členom širokej verejnosti je daná s poukazom na hlavnú činnosť HBÚ a SOI. SOI je orgánom štátneho dozoru nad predajom spotrebných výrobkov a poskytovaním služieb spotrebiteľom. Primárnou úlohou SOI je ochrana vnútorného trhu pred nebezpečnými výrobkami v ponuke a predaji pre spotrebiteľa a ochrana ekonomických záujmov spotrebiteľa. Úlohou SOI ako orgánu trhového dozoru nie je preventívna kontrola, zabraňujúca zneužitiu prekurzorov výbušnín (na trestnú činnosť, či terorizmus).

**K bodom 7 a 9**

Hlavný banský úrad má vo veciach prekurzorov výbušnín povinnosť podávať Európskej Komisii v termíne od 2. februára 2022 prvýkrát a potom každoročne súhrnnú správu o počte ohlásených podozrivých transakcií, zmiznutí a krádeží, o činnostiach zameraných na zvyšovanie informovanosti a tiež o počte vykonaných inšpekcií u hospodárskych subjektov. Predmetnou novelou zákona sa zavádza režim zákazu a tým sa vypúšťa odsek 2 v § 3, ktorý hovoril o jednorazových povoleniach vydávaných MH SR. Podľa nového odseku 3 vydá Hlavný banský úrad všeobecne záväzný predpis, ktorým stanoví presnejšie obmedzenia a odporúčania v súvislosti s uplatňovaním zákona.

Vymedzujú sa úlohy Ministerstva vnútra SR, ktoré sa posilňujú pri dohľade nad dodržiavaním uplatňovania Nariadenia (EÚ) 2019/1148 (súlad s článkom 11 nariadenia (EÚ) 2019/1148). Ministerstvo vnútra SR vyhodnocuje informácie, ktoré mu poskytujú hospodárske subjekty a v novej právnej úprave aj profesionálni používatelia. Zavádza sa nová definícia „profesionálneho používateľa“, ktorému možno sprístupniť obmedzené prekurzory výbušnín, pričom ten, na rozdiel od hospodárskeho subjektu, už nemôže sprístupňovať obmedzený prekurzor výbušnín inej osobe. Týmto bodom sa upravuje povinnosť Ministerstva vnútra, ktoré zhromažďuje a  vyhodnocuje informácie o podozrivých transakciách, od subjektov ako hospodársky subjekt a profesionálny používateľ, a zároveň tieto informácie zdieľa aj s príslušnými orgánmi, vrátane orgánov ostatných členských štátov Európskej únie. Rozšírená povinnosť nahlasovať podozrivé transakcie regulovaných prekurzorov sa už bude vzťahovať okrem hospodárskych subjektov aj  na profesionálnych používateľov, a pokiaľ ide o obmedzené prekurzory výbušnín, aj na členov širokej verejnosti. Nariadenie (EÚ) 2019/1148 rozlišuje medzi „profesionálnym používateľom“, ktorému môžu byť sprístupnené obmedzené prekurzory výbušnín, a „členom širokej verejnosti“, ktorému sprístupnené byť nemôžu.

V § 4 sa dopĺňa kontrolná povinnosť pre orgány Ministerstva vnútra, ktoré sú oprávnené pri  ohlásených podozrivých transakciách, stratách a krádežiach vykonávať kontrolu hospodárskych subjektov a zdokumentované zistenia o priestupkoch a správnych deliktoch poskytovať Hlavnému banskému úradu (HBÚ). Súhrnné informácie o počte nahlásených podozrivých transakcií, strát a krádeží zasiela HBÚ, ako podklad do ročnej správy pre  Európsku Komisiu. Úlohu kontaktného bodu bude plniť Úrad kriminálnej polície Prezídia Policajného zboru.

**K bodu 10**

Upravuje sa povinnosť obvodných banských úradov vykonávať kontrolu zákazu sprístupňovania obmedzených prekurzorov výbušnín podľa čl. 5 ods. 1 Nariadenia (EÚ) 2019/1148. Pridáva sa ďalšia povinnosť pre obvodné banské úrady kontrolovať plnenie informačnej povinnosti podľa čl. 7 a čl. 9 Nariadenia (EÚ) 2019/1148. Informácie o počte vykonaných kontrol zasielajú obvodné banské úrady hlavnému banskému úradu ako podklad do ročnej správy pre Európsku Komisiu.

**K bodom 11 až 13**

V § 6 ods. 1 sa spresňuje pôsobnosť Colného úradu. Keďže režim vydávania povolení pri  dovoze prekurzora výbušnín členom širokej verejnosti sa navrhovanou právnou úpravou mení na režim zákazu, kontrola povolení je pre colné úrady bezpredmetná. Táto povinnosť sa zrušením odseku 2 vypúšťa a nasledujúce odseky sa z tohto dôvodu prečíslujú, upravuje sa tiež odkaz na tieto prečíslované odseky.

**K bodu 14**

Práva a povinnosti hospodárskeho subjektu a člena širokej verejnosti sa dopĺňajú o nový subjekt „profesionálneho používateľa“. Ako vyplýva z Nariadenia (EÚ) 2019/1148, profesionálnemu používateľovi bude možné sprístupniť obmedzený prekurzor výbušnín v prípade, ak bude použitý na účely súvisiace s jeho  obchodovaním, výkonom povolania alebo remeselnej činnosti. Takéto vymedzenie prispeje k žiaducemu zvýšeniu kontroly nad osobami, nadobúdajúcimi obmedzené prekurzory výbušnín. Overovanie totožnosti osoby, ktorej budú obmedzené prekurzory výbušnín sprístupňované a cieľa nákupu bude sprísnené. Vyhlásenie o profesionálnom použití nebude pri predaji dostačujúce, nakoľko takéto tvrdenie bude musieť záujemca o nadobudnutie obmedzeného prekurzora výbušnín potvrdiť napr. výpisom zo živnostenského registra. Takto formulované povinnosti podstatne uľahčia výkon kontroly zo strany dozorného orgánu. Oproti pôvodnému zneniu zákona sa predovšetkým upravujú povinnosti vo vzťahu k profesionálnemu používateľovi a hospodárskemu subjektu pri  sprístupňovaní regulovaných prekurzorov výbušnín navzájom medzi sebou a dodržiavaním informačnej povinnosti. A tiež sa upravujú povinnosti súvisiace so zákazom sprístupňovania obmedzených prekurzorov výbušnín členom širokej verejnosti. Širokej verejnosti sa zakazuje dovážať, vlastniť a používať obmedzené prekurzory výbušnín z prílohy I Nariadenia (EÚ) 2019/1148, okrem prípadov, ak je koncentrácia rovnaká alebo nižšia ako prahové hodnoty uvedené v stĺpci 2.

Upravujú sa oproti pôvodnému zákonu sankcie a výkon sankcií za porušenie povinnosti v súlade so zákonom a Nariadením (EÚ) 2019/1148. Ukladanie pokút bude v kompetencií obvodných banských úradov. Sankcie sú rozšírené a vzťahujú sa aj na profesionálneho používateľa a online trh. Vzhľadom na riziko hrozby, ktoré uvedené látky pre obyvateľstvo predstavujú, je primerane navýšená výška sankcií jediným dostatočne preventívnym opatrením s potenciálom odradiť od porušovania ustanovení obmedzujúcich nakladanie s prekurzormi výbušnín.

**K bodom 16 a 17**

Z dôvodu presunu kompetencií sa zavádza sa nová kompetencia pre hlavný banský úrad. Kým priestupky budú prejednávať obvodné banské úrady (prvostupňový orgán na udelenie pokuty), hlavný banský úrad bude odvolacím orgánom. Precizuje sa priestupok, ktorého sa dopustí profesionálny používateľ. Napr. v prípade poľovníkov, ktorí majú zákonnú povinnosť bieliť parožie peroxidom vodíka (obmedzený prekurzor) a každého uloveného jedinca zo zákona musia predkladať na prehliadku a kontrolu. Posudzuje sa správnosť selektívneho lovu. Definícia profesionálneho používateľa je týmto upravená vyhláškou.

**K bodu 18**

V § 10 sa mení odsek 2, ktorým sa presnejšie vymedzujú oprávnenia a povinnosti niektorých orgánov štátnej správy a racionalizuje sa postup v prípade zistenia porušenia zákona a nariadenia (EÚ) 2019/1148 pri zdokumentovaní, objasňovaní a prejednávaní priestupkov a správnych deliktov podľa tohto predpisu.

**K bodu 19**

Podľa zákona o ochrane osobných údajov sa vymedzujú údaje, ktoré môžu byť na účely tohto zákona poskytnuté orgánom štátnej správy a iným hospodárskym subjektom. Ustanovuje sa taktiež prechodné obdobie pre usmernenie pre člena širokej verejnosti, ktoré je v platnosti do 2. februára 2022.

**K Čl. II**

V prílohe Sadzobníka správnych poplatkov Finančnej správy sa v súlade so zavedením režimu zákazu ruší poplatok za jednorazové povolenie pre člena širokej verejnosti.

**K Čl. III**

Navrhuje sa nadobudnutie účinnosti 1. marca 2022.