**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh zákona o profesionálnych náhradných rodičoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.  |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky  |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:*Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2011)  |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | *29. 07. 2021 / 06. 08. 2021*  |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | *september 2021* |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  | *október 2021*  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | *október 2021* |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*Súčasná právna úprava, teda úprava pracovnoprávnych vzťahov profesionálnych náhradných rodičov (PNR) v rámci Zákonníka práce (domácky zamestnanec) je nevyhovujúca, nakoľko niektoré ustanovenia Zákonníka práce sa nedajú reálne aplikovať na pracovnoprávny vzťah PNR - zamestnancov centra pre deti a rodiny (napr. úprava pracovného času, dovolenky, doba odpočinku a pod.). Problémom sú aj rôznorodé mzdové podmienky, hoci zamestnanci zabezpečujú výkon rovnakých rozhodnutí súdu a musia dodržiavať rovnaké podmienky starostlivosti o deti. Práca PNR má nepretržitý charakter a riadi sa potrebami dieťaťa, ktoré bolo umiestnené do centra rozhodnutím súdu a ktorému PNR v pracovnom pomere poskytuje starostlivosť vo svojom domácom prostredí, t.j. u seba doma v prostredí vlastnej rodiny.Súčasné postavenie profesionálneho náhradného rodiča ako domáckeho zamestnanca je neudržateľné, spôsobuje problémy samotným zamestnancom ako aj zamestnávateľom, nakoľko nezohľadňuje nepretržitý výkon zamestnania (tzv. 24/7) v priamom kontakte s dieťaťom, resp. pre dieťa.Rozsah a charakter potrebných zmien neumožňuje problémy riešiť úpravou, resp. doplnením Zákonníka práce a je potrebné upraviť odchýlky v osobitnom zákone.  |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Cieľom novej právnej úpravy je úpravou postavenia PNR (zamestnanca), právnych vzťahov vykonávania práce, práv a povinnosti PNR, iných fyzických osôb a centier (zamestnávateľa), mzdových pomerov a ďalších náležitosti súvisiacich s výkonom tejto práce, sprehľadniť podmienky výkonu tohto povolania, motivovať k zotrvaniu v tejto práci, osloviť záujemcov pre výkon tejto práce a v neposlednom rade zlepšiť podmienky starostlivosti o deti, ktorá je vlastne „predmetom“ tejto práce.  |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:* Návrh zákona o profesionálnych náhradných rodičoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa dotýka najmä: * detí, ktoré sú umiestnené v centrách pre deti a rodiny, ktoré vykonávajú opatrenia pobytovou formou a starostlivosť im poskytujú profesionálni náhradní rodičia,
* zamestnancov – PNR profesionálnych náhradných rodičov,
* manželov/manželky a plnoleté fyzické osoby žijúce v domácom prostredí PNR, profesionálnych náhradných rodičov,
* zamestnávateľov - centier pre deti a rodiny.
 |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?**Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*Alternatívnym riešením a zároveň nultým variantom je ponechanie súčasného právneho stavu (úprava pracovnoprávnych vzťahov v rámci Zákonníka práce), ktorý je zo strednodobého a dlhodobého hľadiska neudržateľný, nie je možné naďalej ponechať prax bez špecifikovania predzmluvných vzťahov, o.i. predpokladov na výkon práce, riešenia osobitostí pracovnej zmluvy, úpravy špecifických práv a povinností týchto zamestnancov, bez úpravy podmienok čerpania dovolenky atď.  |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [x]  **Áno** | [ ]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*Novela vyhlášky č. 103/2018 Z. z. ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.  |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| *Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.* |
| Transpozíciou smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2011) sa zaistí, že zamestnávatelia v rámci profesijných a organizovaných dobrovoľných aktivít, kde dochádza k priamemu a pravidelnému kontaktu s deťmi, mali právo vyžiadať si informácie o odsúdení, zákaze činnosti a o výmenu informácií z trestných registrov, aby sa odsúdenie v jednej krajine objavilo aj v trestných záznamoch vydaných v iných krajinách, čím by sa zjednodušilo preverovanie osôb. Návrh nejde nad rámec požiadaviek EÚ. |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*Termín preskúmania účinnosti a účelnosti zákona sa zrealizuje v roku 2024 až 2025 na základe získaných poznatkov z aplikačnej praxe.  |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[ ]  Áno |[x]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[ ]  Pozitívne |[x]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*Pozitívne sociálne vplyvy sú uvedené v analýze sociálnych vplyvov. Pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu sú uvedené v analýze vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy sú popísané v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky: 1. Mgr. Renata Brennerová, renata.brennerova@employment.gov.sk, 02/20461018
2. Mgr. Kristián Kovács, kristian.kovacs@employment.gov.sk, 02/20461028
 |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.* Ročný výkaz o poskytovaní starostlivosti a výchovy deťom v centre pre deti a rodiny. Údaje poskytnuté priamo centrami pre deti a rodiny, najmä akreditovanými (neštátnymi) subjektmi. Na návrhu zákona aktívne participovali zástupcovia Fóra riaditeľov a zamestnancov detských domovov, Združenia neštátnych detských domovov, ako aj zástupcovia samotných profesionálnych náhradných rodičov.  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 139/2021**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K doložke vybraných vplyvov**Komisia odporúča predkladateľovi materiálu doplniť chýbajúcu časť 8. Preskúmanie účelnosti (časovú lehotu, indikátory) v doložke vybraných vplyvov v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov od 1.06.2021(uznesenie vlády Slovenskej republiky č.  234/2021).V bode 9. Vplyvy navrhovaného materiálu odporúča Komisia označiť aj vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe ako žiadne.**Odôvodnenie:** Potreba označenia vplyvov vyplýva z JM na posudzovanie vybraných vplyvov.**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný negatívny vplyv v sume 2 950 689 eur v stĺpci „r +1“, v sume 3 290 820 eur v stĺpci „r + 2“ a v sume 3 379 941 eur v stĺpci „r + 3“.1. V analýze vplyvov v časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že finančné vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona nie sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MPSVR SR. Všetky predmetné vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MPSVR SR na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. Vyhodnotenie: neakceptované V tejto súvislosti Komisia upozorňuje, že kapitola MPSVR SR v rámci priorít neuplatnila požiadavka na zabezpečenie výdavkov súvisiacich s predpokladaným prijatím návrhu zákona. Na vyžiadanie MF SR bol po rokovaniach k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 zaslaný zoznam pripravovaných legislatívnych zmien, kde figuruje aj predmetný návrh. Finančné vplyvy boli však avizované v nižšej sume a to približne 2 mil. eur ročne.V súvislosti s kvantifikáciou ukazovateľov zamestnanosti Komisia žiada, aby bola tabuľka č. 1 doplnená o mzdové výdavky uvádzané v tabuľke č. 4. Súčasne Komisia žiada, aby vplyv na mzdy a platy a na výdavky na poistné a príspevok do poisťovní bol uvádzaný aj v tabuľke č. 5 v sumách, ktoré sú kvantifikované v tabuľke č. 4. Komisia žiada doplniť spôsob kvantifikácie aktivít pre roky 2022 až 2024 v analýze vplyvov v časti 2.2.3.Odôvodnenie: Odhad aktivít predpokladá každoročný nárast počtu profesionálnych náhradných rodičov a aj detí v ich opatere. V predkladanom návrhu nie je uvedené, na základe čoho sa takýto vývoj predpokladá. Komisia odporúča zároveň doplniť aj informáciu, či sa predpokladá každoročný nárast v objemoch aj v nasledujúcich rokoch.Komisia doplniť, na základe akých informácií vznikli predpoklady uvedené v analýze vplyvov v časti 2.2.4. Odôvodnenie: Konkrétne v bodoch 2., 3., a 5., základ pre výpočet vplyvov na verejné financie vychádza z konkrétnych číselných odhadov. Z uvedeného textu nie je jasné, z čoho tieto odhady vychádzajú a prečo sú relevantné pre následné výpočty.V analýze vplyvov v časti 2.2.4. sú uvádzané čiastkové vplyvy jednotlivých opatrení, ktoré po sčítaní nekorešpondujú s vplyvmi uvádzanými v tabuľke č. 1.. Komisia žiada tento súčet zosúladiť.Komisia upozorňuje, že v záhlaví tabuľky č. 1 je potrebné uvádzať konkrétne rozpočtové roky a to aktuálny rozpočtový rok a tri nasledujúce rozpočtové roky.V nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky je potrebné doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov upraviť tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. **K sociálnym vplyvom**V bode 4.1. namiesto celkovej ceny práce (sumárny údaj o nákladoch zamestnávateľa na mzdu/plat zamestnanca a o povinných odvodoch platených zamestnávateľom) je potrebné zhodnotiť vplyv na hospodárenie dotknutých domácnosti, t. j. zvýšenie mzdy, resp. platu profesionálneho náhradného rodiča, nakoľko predmetom posudzovania sociálnych vplyvov v danej oblasti je zvýšenie príjmu dotknutých osôb a nie zvýšenie nákladov zamestnávateľa (v danom prípade centra pre deti a rodiny).  Nakoľko materiál predpokladá nárast počtu profesionálnych náhradných rodičov (zamestnancov centier pre deti a rodiny) Komisia odporúča zhodnotiť aj vplyvy na zamestnanosť v bode 4.4. analýzy sociálnych vplyvov.  **K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**Predkladateľ v §29 zavádza novú evidenciu, elektronickú, ktorá je síce neverejná, ale umožňuje poskytovanie údajov z uvedenej evidencie ďalším orgánom. Uvedené je teda vplyvom na informatizáciu spoločnosti, čo je nutné premietnuť ako do doložky vplyvov tak aj do príslušnej analýzy vplyvov.**Vyjadrenie MPSVR SR:** Pripomienky boli akceptované a zapracované do materiálu okrem jednej pripomienky. Neakceptovanou pripomienkou je pripomienka „V nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky je potrebné doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov upraviť tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.“ nakoľko MPSVR SR nedisponuje voľnými zdrojmi vo svojej kapitole, ktorými by vedelo zabezpečiť krytie vplyvu návrhu zákona.  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 139\_2/2021** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K vplyvom na rozpočet verejnej správy**V analýze vplyvov je kvantifikovaný negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na kapitolu MPSVR SR v roku 2022 v sume 2 739 179 eur,  v roku 2023 v sume 3 056 337 eur a v roku 2024 v sume 3 433 454 eur. Za oblasť zamestnanosti  ide o zvýšenie počtu zamestnancov – profesionálnych rodičov v roku 2023 o 2 osoby a v roku 2024 o 17 osôb a s tým súvisiacich osobných výdavkov. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu sa konštatuje, že finančné dopady vyplývajúce z návrhu zákona nie sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MPSVR SR. Pripomienky predložené v rámci predbežného a medzirezortného pripomienkového konania k rozpočtovo nekrytému vplyvu neboli akceptované s odôvodnením, že predkladateľ nedisponuje voľnými zdrojmi vo svojej kapitole, ktorými by vedel zabezpečiť krytie vplyvu návrhu zákona. Dňa 6. októbra 2021 sa uskutočnilo rozporové konanie na úrovni štátnych tajomníkov. Rozpor nebol odstránený a MF SR trvá na zásadnej pripomienke, aby predmetný zákon bol zabezpečený v rámci schválených limitov kapitoly MPSVR SR na príslušné rozpočtové roky. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy a aby vplyvy (vrátane oblasti zamestnanosti) boli zabezpečené v rámci limitov kapitoly MPSVR SR. **Vyjadrenie MPSVR SR:** Pripomienka nebola akceptovaná nakoľko MPSVR SR nedisponuje voľnými zdrojmi vo svojej kapitole, ktorými by vedelo zabezpečiť krytie vplyvu návrhu zákona. |