**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | |
| *Vládny návrh zákona o elektronických komunikáciách* | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | |
| *Minister dopravy a výstavby Slovenskej republiky* | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | |
|  | | Transpozícia práva EÚ | | | | | |
| *Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1972 z 11. decembra 2018, ktorou sa stanovuje európsky kódex elektronických komunikácií* | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | *január 2021* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | | | | | *február 2021* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | | | | | *júl 2021* | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | |
| *Potreba spresnenia a zjednotenia implementácie princípov regulačného rámca elektronických komunikácií v praxi v záujme konsolidácie trhu elektronických komunikácií v rámci Európskej únie.*  *Vytvorenie predpokladov pre podporu hospodárskej súťaže, rozvoj vnútorného trhu a ochranu záujmov koncových užívateľov, v čo najväčšej miere zabezpečenie prístupu k vysokokapacitným sieťam a ich využívania všetkými občanmi a podnikateľskými subjektmi za primeranú cenu, pri zachovaní možnosti výberu.*  *Podpora inovácií, efektívneho využívania frekvenčného spektra, uplatňovania spoločných pravidiel v rámci Európskej únie a predvídateľných regulačných prístupov.* | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | |
| *Zabezpečenie rozvoja hospodárskej súťaže prostredníctvom efektívnej miery investovania do novej a existujúcej infraštruktúry.*  *Zjednotenie implementácie princípov regulačného rámca elektronických komunikácií v praxi a uplatňovanie predvídateľnej a konzistentnej regulácie s pozitívnymi účinkami na podnikateľské prostredie, hospodársku súťaž a na koncových užívateľov.*  *Postupná redukcia špecifickej ex ante sektorovej regulácie a dosiahnutie stavu, kedy elektronické komunikácie budú regulované výhradne na základe práva hospodárskej súťaže.* | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:*   * *Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky* * *Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb* * *Podnikateľské subjekty pôsobiace v sektore elektronických komunikácií* * *Subjekty (fyzické osoby, právnické osoby, orgány verejnej správy), ktoré pri svojej činnosti využívajú frekvencie alebo čísla* * *Vlastníci alebo prevádzkovatelia fyzickej infraštruktúry, ktorú je možné využiť pre budovanie elektronických komunikačných sietí* * *Vlastníci nehnuteľností, ktoré sú používané pre umiestnenie vedení elektronických komunikačných sietí* * *Fyzické osoby, právnické osoby, orgány verejnej správy využívajúce elektronické komunikačné služby* | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | |
| *Neboli použité žiadne alternatívne riešenia.* | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | Áno | | Nie | |
| * *Všeobecné povolenie na poskytovanie sietí a služieb* * *Číslovací plán* * *Sadzobník úhrad za používanie čísel* * *Sadzobník úhrad za používanie frekvencií* * *Náležitosti žiadosti o vydanie osvedčenia osobitnej odbornej spôsobilosti* * *Podrobnosti o vybraných rádiových zariadeniach, o zriaďovaní skúšobnej komisie, o obsahu, rozsahu a priebehu skúšky a o osvedčeniach osobitnej odbornej spôsobilosti* * *Technické a prevádzkové podmienky amatérskej stanice* * *Určenie miestne príslušného operačného strediska tiesňového volania (Ministerstvo vnútra SR)* * *Národná tabuľka frekvenčného spektra* * *Plán využívania frekvenčného spektra* * *Podrobnosti o poskytovaní dodatočných informácií podnikmi o úrovni spotreby a dočasnom obmedzení ďalšieho používania príslušnej služby pri prekročení finančného alebo objemového limitu* * *Podrobnosti týkajúce sa prenositeľnosti čísla, administratívneho postupu prenášania čísla a kompenzácie v prípade, ak bolo číslo prenesené oneskorene alebo bolo prenesené k inému podniku proti vôli koncového užívateľa alebo došlo k zneužitiu procesu prenosu čísla a nedodržania podmienok dohodnutých v zmluve o prenose čísla. Tento všeobecne záväzný právny predpis takisto ustanoví požiadavky a podrobnosti pre realizáciu prenosu spôsobom umožňujúcim vzdialený prístup, ak koncový užívateľ nepožaduje inak a ak je to technicky uskutočniteľné.* * *Podrobnosti týkajúce sa zmeny podniku poskytujúceho služby prístupu k internetu, administratívneho postupu podľa tohto paragrafu a kompenzácie v prípade, ak bola zmena podniku poskytujúceho služby prístupu k internetu uskutočnená oneskorene alebo bola zmena podniku uskutočnená proti vôli koncového užívateľa alebo došlo k zneužitiu procesu zmeny podniku a nedodržania podmienok dohodnutých v zmluve o zmene podniku* * *Minimálnu rýchlosť prenosu dát v oboch smeroch, ktorú zabezpečia podniky poskytujúce službu primeraného širokopásmového prístupu k internetu* * *Podrobnosti o úhrade čistých nákladov, o postupe pri posudzovaní neprimeraného zaťaženia a o zriadení a spravovaní osobitného účtu univerzálnej služby* * *Podrobnosti o poskytovaní identifikácie volajúceho a o poskytovaní lokalizačných údajov pri tiesňových volaniach a SMS prijatých na jednotné európske číslo tiesňového volania "112" (Ministerstvo vnútra SR)* * *Podrobnosti o udržiavaní integrity siete a jej parametroch a o oznamovacej povinnosti podniku* * *Charakteristiky lokalít, v rámci ktorých je možné, po uskutočnení konzultácií, uložiť povinnosť spoločného umiestnenia alebo používania zariadení alebo povinnosť koordinácie výstavby a spôsob delenia nákladov súvisiacich so spoločným umiestnením alebo používaním zariadení alebo s koordináciou výstavby medzi jednotlivé podniky* * *Podrobnosti o spôsobe a forme poskytovania informácií jednotnému informačnému miestu a ich sprístupňovania podnikom prostredníctvom jednotného informačného miesta* * *Ustanovenie jednotných pravidiel pre budovanie bezdrôtových prístupových bodov s malým dosahom* * *Podrobnosti týkajúce sa rozsahu, štruktúry, formy a spôsobu poskytovania informácií pre účely geografického prieskumu* | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | |
| *Áno – Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2018/1972 z 11. decembra 2018, ktorou sa stanovuje európsky kódex elektronických komunikácií (Ú. v. EÚ L 321, 17.12.2018). Žiadne z ustanovení návrhu zákona nie je nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ.* | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\*** | | | | | | | | | |
| *Európska komisia do 21. decembra 2025 a následne každých päť rokov po tomto dátume preskúmava fungovanie smernice a podá správu Európskemu parlamentu a Rade.* | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* nepovinné | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |  | | Áno | |  | Nie |  | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne“** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne“** |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne“** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
|  |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| JUDr. Michaela Jánošíková, sekcia elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor elektronických komunikácií, Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky michaela.janosikova@mindop.sk/ tel: (02) 5949 4587 |
| 1. **Zdroje** |
| *Výročné správy Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb* |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  V Doložke vybraných vplyvov Komisia žiada vyčísliť negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, keďže zákon zavádza nové povinnosti pre prevádzkovateľov siete v oblasti elektronických komunikácií. Pričom predkladateľ sám uviedol vyčíslenie nákladov AZ v časti 3.3.3. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, jednoznačne preukazuje negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.  Komisia žiada predkladateľa o doplnenie časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie s uvedením informácií týkajúcich sa formy, hlavných bodov a výsledkov konzultácií.  V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia žiada popísať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie - špecifikovať v čom spočíva, keďže to nie je zrejmé.  Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie aj negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane MSP, v Doložke vybraných vplyvov.  Komisia žiada predkladateľa o bližšie kvalitatívne popísanie pozitívnych a negatívnych vplyvov predmetného materiálu na podnikateľské prostredie.  *Doložka bola upravená podľa pripomienok komisie.*  **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  V doložke vybraných vplyvov je uvedený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo nezabezpečený. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 1 sú výdavky súvisiace s realizáciou zákona vyčíslené v roku 2021 v sume 1 338 720 eur, v roku 2022 v sume 16 036 019 eur (kapitálové výdavky na geografický informačný systém v sume 15 mil. eur) a v roku 2023 v sume 1 702 419 eur. Z toho je za oblasť zamestnanosti predpokladaný vplyv v súvislosti so zvýšením počtu zamestnancov v roku 2021 o 14 a osobných výdavkov o 428 720 eur, v rokoch 2022 a 2023 o 15 zamestnancov a osobných výdavkov o 482 419 eur. Financovanie zabezpečené v rozpočte Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb je v roku 2021 v sume 215 000 eur a v roku 2022 v sume 240 000 eur, rozpočtovo nekrytý vplyv predstavujú výdavky v roku 2021 v sume 1,124 mil. eur, v roku 2022 v sume 15,796 mil. eur a v roku 2023 v sume 1,702 mil. eur. Uvedené indikuje predpokladané čiastočné rozpočtové krytie. V bode 2.1.1. analýzy je zároveň uvedené, že negatívny vplyv je rozpočtovo krytý v rámci rozpočtu verejnej správy vzhľadom na príjmy z aukcie na prideľovanie frekvencií z frekvenčných pásiem. V tab. č. 1 analýzy sú vyčíslené príjmy na rok 2020 v sume 57 665 tis. eur, na roky 2021 a 2022 v sume 21 280 tis. eur ročne.  V súvislosti s predpokladaným dosiahnutím príjmov z aukcie na prideľovanie frekvencií ako aj predpokladané príjmy v súvislosti s ukladaním sankcií za porušenie povinností alebo podmienok ustanovených zákonom je potrebné v doložke vybraných vplyvov v bode 9. uviesť aj pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.  V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada vyčísliť vplyvy na rozpočet na roky 2021 až 2024 z dôvodu, že aktuálnym rokom je rok 2021 a nie rok 2020.  V analýze vplyvov Komisia žiada vyčísliť všetky príjmy a výdavky vyplývajúce z návrhu zákona, teda aj predpokladané príjmy zo sankcií a výdavky na poskytovanie univerzálnej služby, ktoré sú v bode 2.2.1 uvedené do sumy 5 mil. eur ročne od roku 2024. Zároveň je potrebné v tab. č. 1 uviesť subjekty, v ktorých sa jednotlivé príjmy očakávajú dosiahnuť. V bode 2.2.4. Komisia žiada rozpísať príjmy podľa položiek platnej ekonomickej klasifikácie. Navyše, pri kvantifikácii vplyvov v rámci jednotlivých rokov je potrebné zobrať do úvahy ich vykazovanie v súlade s metodikou ESA 2010, podľa ktorej sa príjmy z aukcie delia pomerne na jednotlivé roky platnosti pridelenej frekvencie, a to pri 5 G licenciách až do roku 2040. To znamená, že hotovostný príjem v príslušnom roku (2021 a 2022) neznamená vôbec automaticky aj vykázaný ESA 2010 príjem za príslušný rok.  Komisia sa nestotožňuje sa s krytím požiadaviek len zo zdrojov štátneho rozpočtu, a žiada hľadať možnosti krytia výdavkov v zdrojoch EÚ alebo fondu obnovy. Výdavky na tovary a služby a kapitálové výdavky do 1 mil. eur Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MDV SR na príslušný rozpočtový rok.  Za oblasť zamestnanosti Komisia uvádza, že v analýze vplyvov vzhľadom na účinnosť navrhovaného zákona od 1. júla 2021 vplyv na rozpočet na rok 2021 nie je vypracovaný korektne z dôvodu, že nezohľadňuje termín navrhovanej účinnosti zákona, t. j. je vyčíslený na 12 mesiacov v roku 2021. Túto korekciu je potrebné premietnuť v celom materiáli.    Zároveň nie je možné súhlasiť s kvantifikáciou na roky 2022 a 2023, kde je zapracované medziročné zvýšenie o 5 %; v schválenom rozpočte verejnej správy na roky 2021 až 2023 sa neuvažuje s valorizáciou platov zamestnancov.  Požadované zvýšenie počtu zamestnancov v roku 2021 o 14 osôb a súvisiacich osobných výdavkov o 428 720 eur je v rozpore s úlohou C.13. uznesenia vlády SR č. 649/2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 „nepredkladať v roku 2021 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2021 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy“.  Navrhované zvýšenie počtu zamestnancov a osobných výdavkov pre rozpočtovú organizáciu Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb Komisia žiada zabezpečiť v rámci záväzných limitov kapitoly Ministerstva dopravy a výstavby SR na príslušný rozpočtový rok bez ich ďalšieho navýšenia.  Do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada uviesť ako boli vyčíslené výnosy z aukcie na prideľovanie frekvencií v rokoch 2020 až 2022. V analýze je uvedené, že príjmy verejnej správy z aukcie na prideľovanie frekvencií z frekvenčných pásiem 700 MHz, 900 MHz a 1800 MHz boli v roku 2020 v celkovej výške 57 665 000 eur, v roku 2021 vo výške 21 280 000 eur a v roku 2022 vo výške 21 280 000 eur. Bez doplnenia zdroja alebo prepočtov nie je možné vplyv na rozpočet overiť. Komisia žiada doplniť ako bola vyčíslená výška výnosov v jednotlivých rokoch.  Komisia žiada do analýzy uviesť prepočet, na základe ktorého bola určená výška odhadu investičných nákladov a nákladov na prevádzku počas rokov 2021 až 2023. V analýze sú uvedené odhadované investičné a prevádzkové náklady úradu v celkovej výške 19,1 mil. eur za roky 2021 až 2023. Nie je uvedené akým spôsobom a na základe akých podkladov boli investičné a prevádzkové náklady stanovené. Preto Komisia žiada doplniť spôsob a postup odhadu investičných a prevádzkových nákladov v jednotlivých rokoch a ich detailný rozpočet, pre IT výdavky na úrovni odhadovaných nákladov na vývoj, počty kusov, jednotkových cien SW a HW a rozdelenie na externé a interné pracovné pozície.  Komisia žiada samostatne sprístupniť detailný rozpad investičných nákladov na tvorbu Geografického informačného systému a jeho súvislosť k plánovanému projektu Atlasu pasívnej infraštruktúry. V analýze sú uvedené investičné náklady na tvorbu Geografického informačného systému vo výške 15 mil. eur. Nie je uvedené akým spôsobom a na základe akých podkladov boli investičné náklady stanovené. Preto Komisia žiada doplniť spôsob a postup odhadu investičných nákladov a ich detailný rozpočet. Pre IT výdavky na úrovni odhadovaných nákladov na vývoj, počty kusov, jednotkových cien SW a HW a rozdelenie na externé a interné pracovné pozície. Zároveň Komisia žiada doplniť súvislosť medzi Geografickým IS a pripravovaným projektom Atlasu pasívnej infraštruktúry, ktorého súčasťou bolo aj vytvorenie nového geografického systému.    Komisia žiada doplniť spôsob a dôvod stanovenia hranice 5 mil. eur na preplácanie čistých nákladov poskytovania univerzálnej služby. V analýze je uvedené, že štát by znášal náklady do výšky 5 mil. eur a až následne by sa na zvyšku nákladov podieľal sektor elektronických komunikácií. V dokumente nie je uvedené akým spôsobom a prečo bola stanovená hranica 5 mil. eur na preplácanie čistých nákladov. Komisia žiada preto doplniť spôsob stanovenia čiastky 5 mil. eur.  Komisia žiada doplniť vyčíslenie celkového vplyvu na rozpočet vyvolaného zmenou definície univerzálnej služby. V návrhu zákona o elektrických komunikáciách dochádza k zmene v definícii predmetu univerzálnej služby, kedy sa v novom návrhu kladie väčší dôraz na širokopásmové internetové pripojenie. Do financovania pokrytia môže byť podľa materiálu a predchádzajúcej pripomienky zapojený štát, čo vyvolá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Komisia žiada preto o vyčíslenie celkového dopadu zmeny definície tejto služby na rozpočet verejnej správy.  Komisia upozorňuje, že pre investície v oblasti IT nad 10 mil. eur je podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov povinnosť spracovať štúdiu uskutočniteľnosti. V analýze vplyvov je uvedené, že kapitálové výdavky na tvorbu Geografického informačného systému by mali byť v roku 2022 v sume 15 mil. eur. Podľa zákona o rozpočtových pravidlách je investor povinný pre investície v oblasti informatizácie nad 10 mil. eur spracovať a na svojom webovom sídle zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti.  *Doložka bola upravená podľa pripomienok komisie.*  **K vplyvom na informatizáciu**  Komisia súhlasí s tým, že predmetný návrh zákona má pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ však nevypracoval kompletnú analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti. Je nutné doplniť kód novej elektronickej služby a kódy k novým informačným systémom.  *Doložka bola upravená podľa pripomienok komisie.*  **K sociálnym vplyvom**  V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov predkladateľ skonštatoval, že návrh zákona zlepšuje ochranu práv spotrebiteľa. Komisia považuje za potrebné doplniť kvalitatívne hodnotenie tohto vplyvu, a to v porovnaní so súčasným stavom.  *Doložka bola upravená podľa pripomienok komisie.*  **III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje    **nesúhlasné stanovisko**    s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II. |