**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.  Základné údaje** | |
| **Názov materiálu** | |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 280/2017 Z. z. o poskytovaní podpory a dotácie  v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka a o zmene zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom  z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“). | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | |
| Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky | |
| **Charakter predkladaného materiálu** |   Materiál nelegislatívnej povahy |
|   Materiál legislatívnej povahy |
|   Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | Začiatok: 14.12.2020 Ukončenie: 30.12.2020 |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | január 2021 |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády   SR\*** | máj 2021 |

|  |
| --- |
| **2.  Definícia problému** |
| Podľa zákona č. 280/2017 Z. z. o poskytovaní podpory a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka a o zmene zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 280/2017 Z. z.“) je Pôdohospodárska platobná agentúra (ďalej len „platobná agentúra“) oprávnená zisťovať, spracúvať a kontrolovať agrárne cenové informácie a agrárne trhové informácie a poskytovať tieto informácie Ministerstvu pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky a Európskej komisii; účastníkom trhu je zároveň ustanovená povinnosť bezodplatne poskytnúť platobnej agentúre údaje o cenách, výrobe, množstvách, predaji, o vyvezených alebo dovezených vybraných poľnohospodárskych výrobkoch alebo o potravinárskych výrobkoch. Na základe týchto ustanovení platobná agentúra dokáže od účastníkov trhu obstarávať množstvo údajov, avšak nemá reálnu možnosť tieto údaje verifikovať. Ak by tak v rámci svojej pôsobnosti kontrolovať agrárne cenové informácie a agrárne trhové informácie aj chcela urobiť, musela by mať na to súhlas daného účastníka trhu, ktorý jej príslušné údaje poskytol, pričom tento účastník trhu momentálne vôbec nemá ustanovenú povinnosť umožniť vykonanie takejto kontroly. Zákon č. 280/2017 Z. z. v tomto smere vykazuje aj ďalší nedostatok, ktorým je absencia vymedzenia agrárnych cenových alebo trhových informácií, vo vzťahu ku ktorým má platobná agentúra ustanovenú pôsobnosť. Z toho vyplýva aj nedostatočné prepojenie povinnosti účastníka trhu poskytovať platobnej agentúre vyššie uvedené údaje a pôsobnosti platobnej agentúry zisťovať, spracúvať a kontrolovať agrárne cenové alebo trhové informácie. Absentuje dostatočné vymedzenie údajov, ktoré je účastník trhu povinný poskytovať platobnej agentúre tak, aby tým štát mohol získavať dostatočne široké spektrum údajov, ktoré je ako členský štát Európskej únie povinný poskytovať Európskej komisii podľa osobitných predpisov Európskej únie ustanovujúcich spoločnú organizáciu poľnohospodárskych trhov, podľa osobitných predpisov Európskej únie prijatých pre dosiahnutie cieľov spoločnej poľnohospodárskej politiky alebo spoločnej politiky v oblasti rybného hospodárstva alebo podľa osobitných predpisov Európskej únie prijatých na základe právomoci delegovanej alebo zverenej týmito predpismi.  Zákon č. 280/2017 Z. z. taktiež neustanovuje dostatočné osobitosti konania o poskytovaní pomoci v rámci spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov vo vzťahu k správnemu poriadku, nakoľko na poskytovanie pomoci v rámci spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov sa vzťahujú právne predpisy Európskej únie, ktoré ustanovujú osobitné lehoty na poskytnutie mnohých typov tejto pomoci, a ktoré sú z dôvodov vyplývajúcich zo špecifickej povahy toho ktorého systému poskytovania pomoci v rámci spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov v praxi dlhšie ako vnútroštátna lehota na rozhodnutie v danej veci.  Taktiež je potrebné upraviť predkladanie správ o poľnohospodárstve a potravinárstve v Slovenskej republike  a správ o lesnom hospodárstve v Slovenskej republike, a to tak, aby bolo možné ich prerokovávanie v Národnej rade Slovenskej republiky. |
| **3.  Ciele a výsledný stav** |
| Je potrebné precizovať pôsobnosť platobnej agentúry vo vzťahu k získavaniu, spracúvaniu, uchovávaniu a zverejňovaniu informácií, ktoré sa týkajú alebo súvisia s poľnohospodárskymi komoditami, poľnohospodárskymi výrobkami alebo potravinami vyrobenými z poľnohospodárskych komodít. Je potrebné vytvoriť právne jednoznačný a bezporuchový systém obstarávania údajov zo strany štátu na účely ich ďalšieho poskytovania Európskej komisii v rámci informačných povinností členských štátov Európskej únie ustanovenej podľa osobitných predpisov Európskej únie ustanovujúcich spoločnú organizáciu poľnohospodárskych trhov, podľa osobitných predpisov Európskej únie prijatých pre dosiahnutie cieľov spoločnej poľnohospodárskej politiky alebo spoločnej politiky v oblasti rybného hospodárstva alebo podľa osobitných predpisov Európskej únie prijatých na základe právomoci delegovanej alebo zverenej týmito predpismi. Aby Slovenská republika ako členský štát Európskej únie mohla tieto svoje informačné povinnosti riadne plniť, musia mať jej orgány adekvátne právomoci umožňujúce vykonávanie kontrol správnosti poskytovaných údajov. Taktiež je potrebné zosúladiť pravidlá Európskej únie na poskytovanie pomoci v rámci spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov s vnútroštátnymi procesnými predpismi, hlavne pokiaľ ide o lehoty na poskytovanie tejto pomoci.  Je tiež potrebné upraviť predkladanie správ o poľnohospodárstve a potravinárstve v Slovenskej republike a správ  o lesnom hospodárstve v Slovenskej republike, a to tak, aby bolo možné ich prerokovávanie v Národnej rade Slovenskej republiky. |
| **4.  Dotknuté subjekty** |
| Návrhom zákona budú dotknuté fyzické osoby a právnické osoby, ktoré žiadajú o poskytnutie podpory  a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka, účastníci trhu a prijímatelia pomoci v rámci spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov. |
| **5.  Alternatívne riešenia** |
| Alternatíva 0 (zachovanie súčasného stavu): Pretrvávanie vyššie popisovaných nedostatkov.  Alternatíva 1: Vytvorenie právneho mechanizmu na zaistenie plnenia informačných povinností Slovenskej republiky ako členského štátu Európskej únie voči Európskej únii ustanovených podľa osobitných predpisov Európskej únie ustanovujúcich spoločnú organizáciu poľnohospodárskych trhov, podľa osobitných predpisov Európskej únie prijatých pre dosiahnutie cieľov spoločnej poľnohospodárskej politiky alebo spoločnej politiky v oblasti rybného hospodárstva alebo podľa osobitných predpisov Európskej únie prijatých na základe právomoci delegovanej alebo zverenej týmito predpismi, a odbúranie administratívnej záťaže spojenej s existujúcim nesúladom medzi pravidlami Európskej únie na poskytovanie pomoci v rámci spoločnej organizácie poľnohospodárskych trhov s vnútroštátnymi procesnými predpismi, a to pokiaľ ide o lehoty na poskytovanie tejto pomoci. |
| **6.  Vykonávacie predpisy** |
| Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?                             Áno              Nie |
| **7.  Transpozícia práva EÚ** |
| Nie. |
| **8.  Preskúmanie účelnosti\*\*** |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.* |

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* nepovinné

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **9.   Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy**     z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
|       Áno |      Nie |  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie**     z toho vplyvy na MSP |      Pozitívne |     Žiadne |    Negatívne |
|      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na životné prostredie** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na informatizáciu** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na služby pre občana z toho**     vplyvy služieb verejnej správy na občana     vplyvy na procesy služieb vo verejnej     správe |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
|      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |

|  |
| --- |
| **10.  Poznámky** |
| V prípade prijatia návrhu zákona dôjde o. i. k navýšeniu personálnych kapacít platobnej agentúry. Vzhľadom na navrhovaný počet nových zamestnancov sú však sociálne vplyvy predloženého materiálu marginálne.  Verejnosť bola o príprave návrhu zákona informovaná prostredníctvom predbežnej informácie k predmetnému návrhu zákona zverejnenej v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex (PI/2020/79) a prostredníctvom konzultácií zverejnených na webovom sídle predkladateľa. |
| **11.  Kontakt na spracovateľa** |
| [frantisek.ciria@land.gov.sk](mailto:frantisek.ciria@land.gov.sk) |
| **12.  Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.* |
| **13.  Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| *Uveďte stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania*   |  |  | | --- | --- | |  | Bratislava: 30.12.2020  Číslo: 188/2020  Vybavuje: Mgr. Kováč |  stanovisko komisie **(predbežné pripomienkové konanie)**  **k materiálu**  **Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 280/2017 Z. z. o poskytovaní podpory a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka a o zmene zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov**  **I. Úvod:** Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR dňa 14. decembra predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 280/2017 Z. z. o poskytovaní podpory a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka a o zmene zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov“*.Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky  **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  V predloženom materiáli je identifikovaný pozitívny aj negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Pozitívny vplyv sa predpokladá v súvislosti so zavedením nových sankcií za nedodržanie povinností ustanovených v návrhu zákona. Predkladateľ napriek konštatovaniu, že nie je možné vopred presne kvantifikovať jeho výšku, pretože doteraz sa predmetné pokuty neuložili, v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy vyčíslil pozitívny vplyv na príjmy kapitoly MPRV SR v roku 2021 v sume 1 000 eur a v rokoch 2022 a 2023 v sume 2 000 eur ročne. Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy v súvislosti s potrebou personálneho posilnenia a materiálneho zabezpečenia príslušného orgánu administrujúceho oznámenia a vykonávajúceho kontroly (PPA) je kvantifikovaný v roku 2021 v sume 147 455 eur a v rokoch 2022 a 2023 v sume 121 455 eur ročne, kedy už nie sú započítané výdavky na technické vybavenie šiestich nových zamestnancov PPA v sume 26 000 eur.  Predkladateľ v časti 9 doložky vybraných vplyvov uvádza, že negatívny vplyv návrhu zákona na rozpočet verejnej správy je rozpočtovo zabezpečený, čo je v rozpore s predloženou analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy, kde je uvedené, že vplyvy na zamestnanosť a zodpovedajúce finančné prostriedky nie sú zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly MPRV SR na roky 2021 až 2023. Komisia preto žiada všetky finančné vplyvy, ako aj vplyvy na zamestnanosť zabezpečiť v rámci schváleného limitu výdavkov a schváleného limitu počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR na príslušné rozpočtové roky a v súlade s tým upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy.  Komisia upozorňuje, že predmetný materiál nie je v súlade s bodom C.13. uznesenia vlády SR č. 649 zo 14. októbra 2020, a to nepredkladať v roku 2021 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2021 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy.  **K vplyvom na informatizáciu**  Komisia nesúhlasí s tým, že predmetný návrh zákona nemá žiadny vplyv na informatizáciu spoločnosti. V bode 5. sa navrhuje nové znenie § 20, kde v ods. 4 sa uvádza "(4) Platobná agentúra spracúva a uchováva údaje, ktoré jej pri monitorovaní trhu poskytujú účastníci trhu prostredníctvom informačného systému podľa osobitného predpisu.88a)“. Akákoľvek úprava/rozšírenie informačného systému má vplyv na informatizáciu spoločnosti a v tomto prípade k úprave informačného systému prichádza. Preto Komisia žiada o vyznačenie vplyvu na informatizáciu spoločnosti a dopracovanie analýzy vplyvov.  **K doložke vybraných vplyvov**  Z predloženého materiálu vyplýva, že z dôvodu jeho prijatia dôjde okrem iného k navýšeniu personálnych kapacít Pôdohospodárskej platobnej agentúry. V danej súvislosti Komisia odporúča predkladateľovi prehodnotiť aj sociálne vplyvy predloženého materiálu a zhodnotiť ich v separátnej analýze sociálnych vplyvov. V prípade, že predkladateľ tieto vplyvy považuje za marginálne, odporúčame danú skutočnosť deklarovať v bode 10 Poznámky doložky vybraných vplyvov.  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  Komisia žiada predkladateľa o uvedenie počtu dotknutých subjektov v časti 3.1 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, ktoré budú predmetným materiálom dotknuté hoci aj nepriamo.  **III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje    **nesúhlasné stanovisko**    s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.  **IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.    Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.  **PhDr. Ján Oravec, CSc.**  predseda Komisie  **Vyhodnotenie pripomienok uvedených v stanovisku Komisie č. 188/2020 z 30.12.2020**  **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  Vplyvy uvedené v doložke vybraných vplyvov a v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy boli zosúladené.  Niektoré finančné vplyvy, ako aj vplyvy na zamestnanosť však nie je možné zabezpečiť v rámci schváleného limitu výdavkov a schváleného limitu počtu zamestnancov kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky na príslušné rozpočtové roky.  Predpokladaný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy vzniká v dôsledku potreby vytvorenia nových štátnozamestnaneckých miest v služobnom úrade platobnej agentúry na zabezpečovanie spracúvania informácií poskytovaných Európskej komisii v širšom rozsahu podľa vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2017/1185 v znení uplatňovanom od 1. januára 2021. Potreba vynaloženia finančných prostriedkov na zabezpečenie bezporuchového spracúvania týchto informácií sama o sebe nevyplýva z návrhu zákona, ale práve z vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2017/1185 v znení uplatňovanom od 1. januára 2021, teda z právneho predpisu Európskej únie, ktorý Slovenskú republiku zaväzuje na plnenie oznamovacích povinností ustanovených v čl. 2 delegovaného nariadenia (EÚ) 2017/1183 v širšom rozsahu než tomu bolo podľa pôvodného znenia tohto predpisu Európskej únie. Návrh zákona v tomto smere platobnej agentúre pre toto spracúvanie a poskytovanie daných informácií ustanovuje len zodpovedajúcu právomoc a pôsobnosť, pričom na bezporuchové zabezpečenie týchto činností jednoducho platobná agentúra bude potrebovať aj adekvátne personálne posilnenie. Potreba personálneho posilnenia platobnej agentúry teda vzniká už na základe toho, že sa začalo uplatňovať vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2019/1746 z 1. októbra 2019, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) 2017/1185, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013 a (EÚ) č. 1308/2013, pokiaľ ide o poskytovanie informácií a predkladanie dokumentov Komisii (Ú. v. EÚ L 268, 22.10.2019). Pokiaľ ide o predpokladaný pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, vyčíslenie pozitívnych dosahov v analýze rozpočtu je len orientačné. Je však dôvodné uviesť aspoň minimálny finančný vplyv, nakoľko uvedenie nulového pozitívneho dopadu navrhovaného zákona by v exaktnom vyjadrení znamenalo, že navrhovaný zákon nemá žiadny pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy bola v zmysle uvedeného upravená.  **K vplyvom na informatizáciu**  Návrh zákona skutočne nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti, nakoľko informačný systém verejnej správy, v ktorom platobná agentúra spracúva informácie, ktoré je členský štát podľa osobitných predpisov Európskej únie ustanovujúcich spoločnú organizáciu poľnohospodárskych trhov, podľa osobitných predpisov Európskej únie prijatých pre dosiahnutie cieľov spoločnej poľnohospodárskej politiky alebo spoločnej politiky v oblasti rybného hospodárstva alebo podľa osobitných predpisov Európskej únie prijatých na základe právomoci delegovanej alebo zverenej týmito predpismi, povinný poskytovať Európskej únii, už reálne existuje. Na účely navrhovaného zákona sa nebude vytvárať nový informačný systém verejnej správy, pričom nový rozsah údajov požadovaných na základe vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2017/1185 v znení uplatňovanom od 1. januára 2021 sa bude spracúvať v už existujúcom informačnom systéme verejnej správy. Pozn.: Pripomienka bola v ďalšom štádiu legislatívneho procesu akceptovaná.  **K doložke vybraných vplyvov**  Pripomienka akceptovaná a zapracovaná.  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  Návrh zákona má nepriamy pozitívny vplyv na účastníkov trhu zaoberajúcich sa produkciou surovín a potravín rastlinného a živočíšneho pôvodu, ako aj obchodovaním na všetkých úrovniach reťazca od produkcie po spotrebiteľa. Podľa Štatistického úradu Slovenskej republiky bolo koncom 3. Q roka 2020 v Slovenskej republike 24 320 podnikateľských subjektov v poľnohospodárstve, lesníctve alebo rybolove a 5 234 podnikateľských subjektov v oblasti výroby potravín, nápojov a tabakových výrobkov. V oblasti veľkoobchodu a maloobchodu, resp. skladovania nemáme k dispozícii počty podnikateľských subjektov osobitne pre oblasť surovín poľnohospodárskej prvovýroby a potravín. |