|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**  **(vrátane testu MSP)** |
| **Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:** |
| |  |  | | --- | --- | | ☐ | **iba na MSP (0 - 249 zamestnancov)** | | ☐ | **iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov)** | | ☒ | **na všetky kategórie podnikov** | |
| **3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené.*  *Aký je ich počet?* |
| Vzhľadom na to, že návrhom zákona sa okrem iného vykonáva vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2019/1746 z 1. októbra 2019, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) 2017/1185, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1307/2013 a (EÚ) č. 1308/2013, pokiaľ ide o poskytovanie informácií a predkladanie dokumentov Komisii (Ú. v. EÚ L 268, 22.10.2019) (ďalej len „vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/1746“), podnikateľské subjekty dotknuté návrhom zákona sú ustanovené priamo vykonávacím nariadením (EÚ) 2019/1746. Ide o reprezentatívnych zástupcov jednotlivých článkov dodávateľsko-odberateľského reťazca na všetkých úrovniach obchodovania od prvonákupcov a spracovateľov surovín poľnohospodárskej výroby (napríklad mlyny, mliekarne, bitúnky) po zástupcov maloobchodu. Uvedené subjekty oznamujú požadované informácie Pôdohospodárskej platobnej agentúre (ďalej len „platobná agentúra“), resp. Národnému poľnohospodárskemu a potravinárskemu centru - Výskumný ústavu ekonomiky poľnohospodárstva a potravinárstva (ďalej len „výskumný ústav“).  Povinnosť oznamovať informácie o trhu Európskej komisii (ďalej len „Komisia“) sa vzťahuje na členské štáty Európskej únie s podielom na produkcii Európskej únie dosahujúcim najmenej 2 % pre jednotlivé komodity alebo 4 %, ak ide o komodity, ktoré sú produktmi ekologickej poľnohospodárskej výroby. Na základe indikatívnej analýzy Komisie (zdroj Eurostat, FAOstat, Komisia - DG Agri atď.) Slovenská republika dosahuje uvedený limit len pri niektorých rastlinných komoditách, ako sú napríklad sójové bôby, semená slnečnice, semená repky.  Vo vykonávacom nariadení (EÚ) 2019/1746 sú zároveň ustanovené aj povinné oznámenia, ktoré nie sú viazané na podiel členského štátu Európskej únie na produkcii Európskej únie.  Pre mnohé z uvedených ustanovení sa už zber údajov na vnútroštátnej úrovni a aj ich oznamovanie Komisii vykonáva (napríklad cena a množstvá dodaného surového kravského mlieka prvonákupcom), t.j. väčšina podnikateľských subjektov si už v súčasnosti plní povinnosti spravodajských jednotiek.  Keďže platobnej agentúre pribudnú nové oznámenia (ceny semien repky, slnečnice a sójových bôbov, surového repkového oleja, repkových výliskov, šrotov), bude musieť rozšíriť okruh spravodajských jednotiek približne o 100 jednotiek tak, aby bola splnená podmienka relevantnosti 20 % pokrytia trhu.  Platobná agentúra a výskumný ústav priebežne aktualizujú zoznam spravodajských jednotiek, pričom vychádzajú z registrov schválených podnikateľských subjektov na vnútroštátnej úrovni v zmysle platných právnych predpisov, napríklad zoznamov schválených potravinárskych prevádzkarní vedených Štátnou veterinárnou a potravinovou správou Slovenskej republiky:  <https://www.svps.sk/potraviny/zoznamy_potraviny.asp?LANG=SK>  Z širšieho hľadiska sú návrhom zákona nepriamo pozitívne dotknuté všetky podnikateľské subjekty v sektore poľnohospodárstva, potravinárstva a obchodu vzhľadom na dostupnosť širokého spektra výsledných cenných štatistických informácií (bližšie vysvetlenie v bode 3.4). Podľa Štatistického úradu Slovenskej republiky bolo koncom 3. Q roka 2020 v Slovenskej republike 24 320 podnikateľských subjektov v poľnohospodárstve, lesníctve alebo rybolove a 5 234 podnikateľských subjektov v oblasti výroby potravín, nápojov a tabakových výrobkov:  <http://datacube.statistics.sk/#!/view/sk/VBD_SLOVSTAT/og2021qs/v_og2021qs_00_00_00_sk>  Vzhľadom na to, že návrhom zákona sa okrem iného zavádza tzv. vylúčenie odkladného účinku, bude mať tento pozitívny vplyv na likviditu poľnohospodárov. |
| **3.2 Vyhodnotenie konzultácií**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, akou formou (verejné alebo cielené konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný.*  *Ako dlho trvali konzultácie?*  *Uveďte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.* |
| Predbežná informácia bola dňa 14. mája 2020 uverejnená na portáli Slov-lex pod číslom PI/2020/79 s trvaním pripomienkového konania do 27. mája 2020. V priebehu procesu neboli vznesené pripomienky.  Podklad na konzultácie bol zároveň uverejnený dňa 14. mája 2020 na webovom sídle Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky s dobou trvania konzultácií od 15. mája 2020 do 12. júna 2020. O konzultáciu nepožiadali žiadne subjekty. |
| **3.3 Náklady regulácie**  - **z toho MSP** |
| ***3.3.1 Priame finančné náklady***  *Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| Návrh zákona nezakladá priame finančné vplyvy na podnikateľské prostredie. |
| ***3.3.2 Nepriame finančné náklady***  *Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| Nepredpokladajú sa žiadne významné dosahy návrhu zákona, pokiaľ ide o finančné náklady na nákup tovarov či služieb, ani pokiaľ ide o náklady súvisiace so zamestnávaním.  Na strane spravodajských jednotiek je administratívna záťaž (pravidelné vypĺňanie formulára) podľa doterajších skúseností prenesená spravidla na jednu zodpovednú osobu, pričom nejde o rozsah prác, ktoré by si vyžadovali zriadenie nového pracovného miesta.  Pokiaľ ide o súčinnosť pri kontrole na mieste platobnou agentúrou (ďalej len „kontrola“), zo strany kontrolovaného podnikateľa sa vyžaduje prítomnosť osoby oprávnenej podávať informácie a ďalšej osoby, ktorá sa na kontrole zúčastňuje (t.j. zvyčajne dve osoby za kontrolovaný subjekt). Dĺžka kontroly spravidla nepresahuje dve hodiny. Kontrolované subjekty, ktoré nemali pri kontrole zistené chyby, sa v nasledujúcom roku do výberu spravodajských jednotiek nezaradia. Frekvencia kontrol pri subjektoch, ktoré si plnia povinnosti, teda predstavuje menej ako 1 kontrolu ročne. (Viac informácií o organizácii kontrol uvádzame v bode 3.3.3.)  Pokiaľ ide o finančné náklady na nákup tovarov či služieb, predpokladá sa, že nové dotknuté jednotky budú právnické osoby, ktoré v zmysle platných právnych predpisov účtujú v systéme podvojného účtovníctva. Z uvedeného systému budú vychádzať aj pri vypĺňaní údajov do formulárov platobnej agentúry, t.j. údaje budú vypĺňať na základe vystavených faktúr za konkrétne obdobie. Nákup osobitného softvéru pre účely vypĺňania formulárov zasielaných na platobnú agentúru sa nevyžaduje. Postačuje, aby mala spravodajská jednotka v PC nainštalovaný kancelársky balík MS OFFICE a prístup na internet. Predpokladá sa, že takýmto vybavením už dotknuté podnikateľské subjekty disponujú. |
| ***3.3.3 Administratívne náklady***  *Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| Zvýšenie administratívnych dosahov na podnikateľov, ktorí sú už v súčasnosti spravodajskými jednotkami v zmysle zákona č. 280/2017 Z. z.[[1]](#footnote-1)), bude uplatňovaním vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/1746 a uplatňovaním návrhu zákona minimálne a bude spočívať v oznamovaní niektorých nových informácií podnikateľských subjektov platobnej agentúre a výskumnému ústavu. Nepredpokladajú sa však zmeny systému komunikácie medzi podnikateľskými subjektmi a platobnou agentúrou, resp. výskumným ústavom, požadované nové informácie budú zreteľne zavedené v doteraz používaných formulároch.  Napríklad vykonávacie nariadenie (EÚ) 2019/1746 ustanovuje nové povinné oznamovanie ceny surového kravského mlieka z ekologickej výroby. Prvonákupcovia surového kravského mlieka z ekologickej výroby v súčasnosti neoznamujú cenu surového kravského mlieka z ekologickej výroby zvlášť, je zahrnutá v rámci oznamovanej celkovej ceny všetkého nakúpeného surového kravského mlieka. Od 1. januára 2021 už budú prvonákupcovia surového kravského mlieka oznamovať zvlášť cenu všetkého nakúpeného surového kravského mlieka a z toho zvlášť cenu surového kravského mlieka z ekologickej výroby.  Pokiaľ ide o nové dotknuté podnikateľské subjekty, predpokladá sa, že všetky dotknuté jednotky budú zasielať informácie na platobnú agentúru elektronicky (mailom, výnimočne faxom). Nepredpokladá sa zasielanie informácií poštou vzhľadom na frekvenciu oznámení (podľa druhu údajov najmä jedenkrát týždenne (ceny), ale sú aj oznámenia s mesačnou a ročnou frekvenciou) a potrebu dodržania termínov zo strany spravodajskej jednotky voči platobnej agentúre, ako aj zo strany platobnej agentúry voči Komisii.  Záťaž podnikateľov z pohľadu povinnosti súčinnosti pri kontrolách spočíva najmä v poskytnutí podkladov vyžiadaných zo strany platobnej agentúry a v zodpovedaní doplňujúcich otázok. Podľa súčasných pravidiel počet vybraných spravodajských jednotiek s ohľadom na chybovosť predkladaných údajov pokrýva minimálne 5 % vzorky respondentov. Pri počte 100 nových spravodajských jednotiek ide o 5 kontrolovaných subjektov ročne. Kontrolované subjekty, ktoré nemali pri kontrolách zistené chyby, sa v nasledujúcom roku do výberu kontrolovaných spravodajských jednotiek nezaradia. |
| ***3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | *Náklady na 1 podnikateľa* | *Náklady na celé podnikateľské prostredie* | | *Priame finančné náklady* | *0* | *0* | | *Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* | | *Administratívne náklady* | *Nemožno vyčísliť* | *Nemožno vyčísliť* | | ***Celkové náklady regulácie*** | ***Nemožno vyčísliť*** | ***Nemožno vyčísliť*** | |
| **3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu**  - **z toho MSP** |
| *Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.*  *Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.*  *Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)?*  *Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?* |
| Predpokladá sa pozitívny vplyv návrhu zákona na konkurencieschopnosť podnikov vyplývajúci z rovnakého prístupu podnikateľských subjektov v sektore poľnohospodárstva, potravinárstva a obchodu k informáciám o produkcii a cenách jednotlivých surovín z poľnohospodárskej produkcie a výrobkov z nich a ďalším súvisiacim informáciám na vnútroštátnej úrovni, ako aj na úrovni Európskej únie. Uvedené informácie sú pre podnikateľov nevyhnutnosťou pre zhodnotenie situácie na trhu a následné plánovanie druhu a objemu produkcie a obchodných aktivít. Na vnútroštátnej úrovni bude naďalej informácie v podobe priemerných údajov uverejňovať platobná agentúra (správy o trhu, cenové prehľady) a výskumný ústav (rezortná štatistika). V podobe priemerných údajov za jednotlivé členské štáty Európskej únie a za celú Európsku úniu uverejňuje predmetné informácie Komisia.  Informácie budú uplatňovaním vykonávacieho nariadenia (EÚ) 2019/1746 a návrhu zákona početnejšie, so širším záberom v rámci dodávateľsko-odberateľského reťazca. Informácie budú zároveň na úrovni Komisie a jednotlivých členských štátov Európskej únie aj transparentnejšie v porovnaní so súčasným stavom vzhľadom na ich oznamovanie spracovateľmi aj nákupcami (predajné a nákupné ceny).  Predpokladá sa pozitívny vplyv návrhu zákona na konkurencieschopnosť podnikov vyplývajúci zo zavedenia tzv. vylúčenie odkladného účinku. |
| **3.5 Inovácie**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.*  *Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?*  *Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).*  *Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?*  *Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?* |
| Návrh zákona nebude mať vplyv na inovácie. |

1. ) Zákon č. 280/2017 Z. z. z 12. októbra 2017 o poskytovaní podpory a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka a o zmene zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych   
   a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (predpis, ktorý sa má novelizovať návrhom zákona). [↑](#footnote-ref-1)