



Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov k bodu Rôzne

Plán obnovy a odolnosti SR

1. Postoj APZ k materiálu

Žiadame do záznamu z rokovania plenárneho zasadnutia HSR SR zaznamenať, že Plán obnovy a odolnosti SR nebol prerokovaný na HSR SR a že táto skutočnosť bude zároveň komunikovaná Európskej Komisii. Ohradzujeme sa voči skutočnosti, že Plán obnovy a odolnosti SR nebol predložený na rokovanie ako jeden z bodov programu, nakoľko sme názoru, že by jej predmetom v zmysle nižšie uvedených dôvodov byť mal.

2. Zdôvodnenie postoja APZ

A. Právna úprava

- NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (ďalej len „Nariadenie“)
- Zákon č. 103/2007 Z. z. o trojstranných konzultáciách na celoštátnej úrovni a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „Zákon o tripartite“)
- Smernica na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády Slovenskej republiky (ďalej len „Smernica“)

B. Vybrané ustanovenia

- V zmysle čl. 18 ods. 4 Nariadenia, Plán obnovy a odolnosti musí byť riadne odôvodnený a podložený. V písm. a) – t) sú vymenované prvky, ktoré musia byť v tomto odôvodnení uvedené, medzi ktorými je písm. q), „na účely prípravy a, ak je to možné, realizácie plánu obnovy a odolnosti, **zhrnutie konzultačného procesu, ktorý sa uskutočnil v súlade s vnútroštátnym právnym rámcom, miestnych a regionálnych orgánov, sociálnych partnerov, organizácií občianskej spoločnosti, mládežníckych organizácií a iných príslušných zainteresovaných strán a spôsobu zohľadnenia vstupu zainteresovaných strán v pláne obnovy a odolnosti**“.
- V zmysle čl. 2 ods. 4 Smernice, **ak sa materiál týka pôsobnosti Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky, je potrebné ho prerokovať v tomto orgáne v dostatočnom časovom predstihu;** jej stanovisko sa uvedie v predkladanom materiáli.
- V zmysle čl. 15 Smernice, ak predložený materiál nie je v súlade s touto smernicou, najmä ak...nebol predložený na rokovanie poradných orgánov...vedúci Úradu vlády SR bezodkladne informuje predkladateľa o nedostatkoch materiálu a požiada ho o ich odstránenie.

- V zmysle čl. 16 Smernice, do návrhu programu rokovania vlády SR sa zaraďujú materiály, ak sú pripravené a predložené v súlade s touto smernicou.
- V zmysle § 2 Zákona o tripartite, tento zákon upravuje trojstranné konzultácie na celoštátnej úrovni medzi štátom a sociálnymi partnermi, ktorí prostredníctvom svojich zástupcov **vzájomne vyjednávajú a prerokúvajú zásadné otázky hospodárskeho a sociálneho rozvoja a rozvoja zamestnanosti** s cieľom dosiahnuť dohodu o týchto otázkach, a zriadenie, zloženie a zásady činnosti Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky.
- V zmysle § 4 ods. 3 písm. a), Rada (HSR SR) **dohoduje stanoviská a odporúčania v oblasti hospodárskeho a sociálneho rozvoja a rozvoja zamestnanosti.**

C. Závěry

- Európske nariadenie, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti **predpokladá vykonanie konzultačného procesu v súlade s vnútroštátnymi predpismi, pričom osobitne sa, okrem iného, uvádzajú sociálni partneri.**
- **Zhrnutie tohto konzultačného procesu a spôsob zohľadnenia vstupu zainteresovaných subjektov sú povinnými náležitosťami Plánu obnovy a odolnosti**, ktorý musí byť riadne odôvodnený a podložený.
- Z pohľadu vnútroštátnych predpisov, materiály môžu byť predložené na rokovanie vlády len za predpokladu, že ich príprava a predloženie bolo vykonané v súlade s postupmi upravenými v Smernici.
- Smernica jednoznačne predpokladá predchádzajúce prerokovanie materiálu na pôde HSR SR, ak sa materiál týka jej pôsobnosti.
- Pôsobnosť HSR SR sa vyvodzuje zo Zákona o tripartite, pričom z príslušných ustanovení tohto zákona vyplýva, že do jej pôsobnosti patria zásadné otázky hospodárskeho a sociálneho rozvoja a rozvoja zamestnanosti.
- Vzhľadom na to, že Plán obnovy a odolnosti **je významným materiálom hospodárskeho a sociálneho rozvoja SR**, tento materiál by mal byť pred jeho prerokovaním vo vláde predložený na rokovanie HSR SR. **Prerokovanie Plánu obnovy a odolnosti so sociálnymi partnermi vyplýva aj z predmetného ust. čl. 18 ods. 4 písm. q) Nariadenia.**
- Na tomto mieste je však potrebné uviesť, že HSR SR je „len“ poradným orgánom vlády a jej stanovisko nie je pre vládu SR záväzné. To znamená, že aj v prípade ak pripomienky zástupcov zamestnávateľov alebo zástupcov zamestnancov nebudú akceptované, nie je to prekážkou schválenia materiálu na vláde. Avšak, v súlade s Nariadením, táto skutočnosť by mala byť Komisií oznámená.
- Zároveň pre úplnosť podotýkame, že Smernica sa podľa jej čl. 1 ods. 1 vzťahuje na legislatívne aj nelegislatívne materiály (návrhy, správy, koncepcie, informácie a pod.) predkladané na HSR SR

a následne na rokovanie vlády SR. Uvedené podporuje aj ustanovenie § 4 ods. 3 písm. a) Zákona o tripartite. V nadväznosti na uvedené konštatujeme, že **na HSR SR je možné predkladať a prerokovať akékoľvek materiály (legislatívne aj nelegislatívne)**, ktoré sa týkajú oblasti hospodárskeho a sociálneho rozvoja a rozvoja zamestnanosti, medzi ktoré patrí aj Plán obnovy a odolnosti SR.