**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **+33.570** | **+33.570** | **+33.570** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť  ÚNMS SR | 0 | +33.570 | +33.570 | +33.570 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | 0 | +33.570 | +33.570 | +33.570 |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | +33.570 | +33.570 | +33.570 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **+1** | **+1** | **+1** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **+1** | **+1** | **+1** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **+24.876** | **+24.876** | **+24.876** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **+24.876** | **+24.876** | **+24.876** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **+33.570** | **+33.570** | **+33.570** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť ÚNMS SR | 0 | +33.570 | +33.570 | +33.570 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Tabuľka č. 1

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“ alebo „ÚNMS SR“) boli navýšené finančných prostriedky kapitoly a navýšený limit počtu zamestnancov kapitoly (v počte 1).

1. Za účelom zabezpečenia riadneho plnenia nových úloh vyplývajúcich z pribudnutia nových kompetencii úradu, ktorý sa stane notifikujúcim orgánom pre 2 nové technické predpisy z oblasti posudzovania zhody: nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1009 z 5. júna 2019, ktorým sa stanovujú pravidlá sprístupňovania EÚ produktov na hnojenie na trhu, menia nariadenia (ES) č. 1069/2009 a (ES) č. 1107/2009 a ruší nariadenie (ES) č. 2003/2003 (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2019/1009“) a delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/945 z 12. marca 2019 o bezpilotných leteckých systémoch a o prevádzkovateľoch bezpilotných leteckých systémov z tretích krajín (ďalej len „delegované nariadenie (EÚ) 2019/945“) je potrebné navýšiť počet zamestnancov kapitoly o odborne zdatných zamestnancov v predmetných oblastiach. Zamestnanci by pokryli nové úlohy týkajúce sa úradu ako notifikujúceho orgánu, ktorý musí byť v Slovenskej republiky v zmysle nariadenia (EÚ) 2019/1009 (hnojivá) a delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/945 (drony) riadne určený.

2. Za účelom zabezpečenia riadneho plnenia nových úloh vyplývajúcich úradu ako Kontaktnému miestu pre výrobky podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1020 z 20. júna 2019 o dohľade nad trhom a súlade výrobkov a o zmene smernice 2004/42/ES a nariadení (ES) č. 765/2008 a (EÚ) č. 305/2011 (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2019/1020“), v rámci ktorého sa rozširujú povinnosti Kontaktného miesta pre výrobky o povinnosť poskytovať informácie hospodárskym subjektom nie len o neharmonizovanej legislatíve týkajúcej sa výrobkov v Slovenskej republike, ale od 16. 7. 2021 aj o harmonizačných právnych predpisoch Európskej únie týkajúcich sa výrobkov. Zároveň sa rozširujú povinnosti Kontaktného miesta pre výrobky, ktoré bude povinné zabezpečiť zhromažďovanie štatistických údajov a iných informácii o osobách, ktorým poskytla informácie v zmysle čl. 9 nariadenia (EÚ) 2019/515 o vzájomnom uznávaní tovaru a spätnej väzby od používateľov v spojení s čl. 24 ods. 1 a 2 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1724 z 2. októbra 2018 o zriadení jednotnej digitálnej brány na poskytovanie prístupu k informáciám, postupom a asistenčným službám a službám riešenia problémov a o zmene nariadenia (EÚ) č. 1024/2012 (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2018/1724“). V neposlednom rade pribudla úradu povinnosť podľa prílohy I časť M body 1 až 4 nariadenia (EÚ) 20118/1724 zabezpečiť prístup najmä hospodárskym subjektom z celej EÚ k informáciám o označení CE, pravidlách a požiadavkách týkajúcich sa výrobkov, technických normách a vzájomnom uznávaní výrobkov, v rámci ktorej má úrad zároveň vytvoriť a udržiavať databázu obsahujúcu informácie o pravidlách a požiadavkách platných v SR pre všetky výrobky (harmonizovaná a neharmonizovaná oblasť) na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 335/2019 z 3. júla 2019 k Implementácii nariadenia EP a Rady č. 2018/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány v podmienkach SR (ďalej len „uznesenie vlády č. 335/2019“). Táto povinnosť bude jedným z pilierov pre vytvorenie jednotnej digitálnej brány podľa nariadenia (EÚ) 2018/1724, zodpovedným koordinátorom ktorej je Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (MIRRI SR). Uvedené nové úlohy sú implementované v článku III návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 55/2018 Z. z. o poskytovaní informácií o technickom predpise a o prekážkach voľného pohybu tovaru.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Predmetom úpravy sú výdavky rozpočtu verejnej správy z dôvodu implementácie

1. nariadenia (EÚ) 2019/1009 a nariadenia (EÚ) 2019/945, ktorá je zabezpečená návrhom zákona v § 3 ods. 2 (poznámka pod čiarou k odkazu 15), kde úradu pribúda rozsah právomoci v pozícii notifikujúceho orgánu pre dva nové právne predpisy – hnojivá a drony, v rámci ktorých je povinný vykonávať kontrolu autorizovaných a notifikovaných osôb, ktoré by mali v Slovenskej republike záujem vykonávať podnikateľskú činnosť notifikovaných osôb zodpovedných za posudzovanie zhody predmetných výrobkov na základe rozhodnutia úradu o autorizácii a následnej notifikácii Komisii a členským štátom, ak úradu preukážu splnenie autorizačných a notifikačných požiadaviek podľa zákona č. 56/2018 Z. z. v spojení s nariadením (EÚ) 2019/1009 a nariadením (EÚ) 2019/945.

Uvedené nariadenia zároveň rozšírili rozsah určených výrobkov podľa zákona č. 56/2018 Z. z. o ďalšie dve výrobkové skupiny, v rámci ktorých sa využíva aj činnosť notifikovaných osôb. Z toho dôvodu ÚNMS SR potrebuje zamestnancov, ktorí poznajú alebo budú vyškolení na účely uvedenej problematiky, aby mohli na expertnej úrovni vykonávať kontroly žiadateľov o autorizáciu a notifikovaných osôb. Kontrola sa vykonáva dvoma spôsobmi: kontrola na základe poverenia predsedu ÚNMS SR (ÚNMS SR samostatne) alebo, ak ide o akreditované skúšobne, kontrola vykonávaná v spolupráci so SNAS.

1. nariadenia (EÚ) 2019/1020, ktorým sa po nadobudnutí účinnosti návrhu zákona zabezpečí riadne plnenie nových povinnosti Kontaktného miesta pre výrobky, ktorým bude poskytovanie informácii hospodárskym subjektom nielen o neharmonizovanej legislatíve týkajúcej sa výrobkov v Slovenskej republike ale od 16. 7. 2021 aj o harmonizačných právnych predpisoch Európskej únie týkajúcich sa výrobkov. Uvedené nové úlohy sú implementované v článku III návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 55/2018 Z. z. o poskytovaní informácií o technickom predpise a o prekážkach voľného pohybu tovaru.
2. nariadenia (EÚ) 2018/1724, v súlade s ktorým majú členské štáty povinnosť zaviesť postupy na bezplatné poskytovanie informácií podľa nariadenia (EÚ) 2019/515 hospodárskym subjektom na základe ich žiadosti, ktorými sú malé a stredné podniky, a uľahčiť im prístup k informáciám, ktoré sa týkajú výrobkov v harmonizovanej a neharmonizovanej oblasti alebo technických noriem. ÚNMS SR má poskytovať informácie o všetkých právnych predpisoch a požiadavkách týkajúcich sa výrobkov, ktoré sú aj v gescii iných rezortov a vytvoriť a udržiavať aktuálnu databázu obsahujúcu tieto informácie vo forme webovej aplikácie, ktorá prostredníctvom portálu slovensko.sk, bude prepojená s portálom Vaša Európa a tým sprístupnená občanom a podnikateľom v celej EÚ. Podľa nariadenia (EÚ) 2018/1724, ktoré je novou prioritou na európskej úrovni, ÚNMS SR zodpovedá za digitalizáciu podľa prílohy I nariadenia (EÚ) 2018/1724 časť M - Tovar body 1 až 4, čo zahŕňa označenie CE, pravidlá a požiadavky týkajúce sa výrobkov, identifikácia príslušných noriem, technických špecifikácií vo vzťahu k osvedčovaniu výrobkov a vzájomné uznávanie výrobkov, a podľa prílohy III nariadenia (EÚ) 2018/1724 - Asistenčné služby v rámci Kontaktného miesta na výrobky podľa nariadenia (EÚ) 2019/515.

Implementácia nariadenia (EÚ) 2018/1724 v časti, za ktorú je zodpovedný ÚNMS SR, vrátane vytvorenia a udržiavania databázy obsahujúcej informácie o všetkých pravidlách a požiadavkách týkajúcich sa výrobkov platných v SR vo forme webovej aplikácie, ktorá bude prostredníctvom portálu slovensko.sk, prepojená s portálom Vaša Európa, a zhromažďovania štatistických údajov a spätnej väzby o používateľoch ako aj aktualizácia portálu noriem vo vzťahu k plneniu požiadaviek prílohy I nariadenia (EÚ) 2018/1724 časť M - Tovar bod 3 identifikácia príslušných noriem, technických špecifikácií vo vzťahu k osvedčovaniu výrobkov, mala byť na základe uznesenia vlády č. 335/2019 financovaná zo zdrojov poskytnutých Úradom podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu/ÚPVII, teraz Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“), ktorý/é je zodpovedný za implementáciu nariadenia (EÚ) 2018/1724. Nariadenie (EÚ) 2018/1724 sa má implementovať od 12. decembra 2020.

ÚNMS SR už pri zákone, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 55/2018 Z. z. v doložke vybraných vplyvov uviedol, že „*Financovanie týchto činnosti, najmä vytvorenie a udržiavanie databázy obsahujúcej informácie o výrobkoch a požiadavkách na výrobky, vytvorenie a udržiavanie portálu/webového sídla, prostredníctvom ktorého budú tieto informácie sprístupnené/zverejnené a prípadných iných potrebných činností, bude potrebné riešiť špecificky prostredníctvom vyčíslenia vplyvov na rozpočet verejnej správy v rámci vypracovania štúdie uskutočniteľnosti a nadväzujúceho Akčného plánu implementácie nariadenia č. 2018/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány v podmienkach Slovenskej republiky Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu do 31. marca 2020 v zmysle úlohy B.3. uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 335/2019 z 3. júla 2019 k Implementácii nariadenia EP a Rady č. 201/1724 o zriadení jednotnej digitálnej brány v podmienkach SR*“, čo ÚPVII v tom čase nenamietal. Keďže podľa našich informácií sa Akčný plán nepripravoval a ÚNMS SR nemá na financovanie vyššie uvedených povinností a činností rozpočtovo kryté finančné prostriedky, navrhol ich financovanie uplatniť prostredníctvom projektu „Moderné technológie – chatbot v ÚNMS SR“.

Vzhľadom na to, že aktuálne pracovné kapacity úradu nepostačujú na zabezpečenie vyššie uvedených nových právomocí v pozícii úradu ako notifikujúceho orgánu pre dva nové právne predpisy – hnojivá a drony, ako aj vzhľadom na potrebu v nasledujúcich rokoch udržiavať vyššie uvedenú databázu obsahujúcu informácie o všetkých pravidlách a požiadavkách týkajúcich sa výrobkov platných v SR v aktuálnom stave a z dôvodu, že ÚNMS SR má poskytovať informácie o všetkých právnych predpisoch a požiadavkách na výrobky, ktoré sú aj v gescii iných rezortov a zároveň bude poskytovať prostredníctvom Kontaktného miesta pre výrobky informácie hospodárskym subjektom nielen o neharmonizovanej legislatíve týkajúcej sa výrobkov v Slovenskej republike ale aj o harmonizačných právnych predpisoch Európskej únie, tieto činnosti budú personálne náročné, a teda predpokladáme vytvorenie 1 nového štátnozamestnaneckého miesta v stálej štátnej službe vo funkcii štátny radca.

Návrh zákona bude aplikovať úrad v rámci svojich organizačných útvarov: odboru skúšobníctva a európskych záležitostí a budú sa poskytovať služby, plniť povinnosti a vykonávať kontroly nad žiadateľmi o autorizáciu a notifikovanými osobami v zmysle návrhu zákona a osobitných predpisov uvedených vyššie (nariadenia (EÚ) 2019/1009, nariadenia (EÚ) 2019/945, nariadenia (EÚ) 2019/1020, nariadenia (EÚ) 2018/1724).

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

x nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Osobné výdavky na 1 zamestnanca na plnenie úloh uvedených v bode 2.2.1. | 0 | 33.570 | 33.570 | 33.570 |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Pri vyčísľovaní vplyvov na rozpočet verejnej správy sme vychádzali z údajov poskytnutých príslušnou kapitolou.

ÚNMS SR:

Pri vyčísľovaní nákladov sa vychádzalo z priemernej mzdy zamestnanca. Náklady na jedného zamestnanca ÚNMS SR predstavujú približne sumu 33.570 € ročne z toho na:

 mzdy (610) cca 24 876 € ;

 odvody (620) cca 8 694 €.

Pri navýšení počtu zamestnancov ÚNMS SR o jedného zamestnanca sa predpokladá nárast výdavkov kapitoly o 33.570 €. Z dôvodu, že nariadenie (EÚ) 2018/1724 sa uplatňuje už od 12. decembra 2020 je vplyv na rozpočet verejnej správy počítaný na celý rok 2021 a tento zákon nadobúda účinnosť dňom vyhlásenia, okrem článku I, II a III prvého bodu, ktoré nadobúdajú účinnosť 16. júla 2021.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)**  **ÚNMS SR** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Kapitola 38 ÚNMS SR** |  |  |  |  |  |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | +24 876 | +24 876 | +24 876 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | +8 694 | +8 694 | +8 694 |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **+33 570** | **+33 570** | **+33 570** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť**  **ÚNMS SR** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **+1** | **+1** | **+1** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **+1** | **+1** | **+1** |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **2 073** | **2 073** | **2 073** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | **2 073** | **2 073** | **2 073** |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **33 570** | **33 570** | **33 570** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **+**24 876 | **+**24 876 | **+**24 876 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | +24 876 | +24 876 | +24 876 |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **+**8 694 | **+**8 694 | **+**8 694 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | +8 694 | +8 694 | +8 694 |  |
| **Poznámky:** | | | | | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | | | |