**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | |
| Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 83/2013 Z. z. o ochrane zdravia zamestnancov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou biologickým faktorom pri práci (ďalej len „návrh nariadenia vlády“). | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | |
| Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky  (Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky) | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | | ☐ | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | |
| ☒ | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | |
| ☒ | | Transpozícia práva EÚ | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:*  - smernica Komisie (EÚ) 2019/1833 z 24. októbra 2019, ktorou sa menia prílohy I, III, V a VI k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2000/54/ES, pokiaľ ide o výlučne technické úpravy v platnom znení (ďalej len „smernica Komisie (EÚ) 2019/1833“)  - smernica Komisie (EÚ) 2020/739 z 3. júna 2020, ktorou sa mení príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2000/54/ES, pokiaľ ide o zaradenie vírusu SARS-CoV-2 do zoznamu biologických činiteľov, o ktorých sa vie, že spôsobujú infekciu u ľudí, a ktorou sa mení smernica Komisie (EÚ) 2019/1833 (ďalej len „smernica Komisie (EÚ) 2020/739“) | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | august 2020 | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK** | | | | | september 2020 | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR** | | | | | október 2020 | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Definícia problému** | | | | | | | | | |
| Návrhom nariadenia vlády sa do právneho poriadku Slovenskej republiky preberajú dve smernice Komisie (EÚ), a to smernica Komisie (EÚ) 2019/1833 a smernica Komisie (EÚ) 2020/739. Zmeny vychádzajú z požiadaviek Komisie EÚ na modernizáciu právnych predpisov EÚ v oblasti bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci.  Cieľom je zabezpečenie lepšej a účinnejšej ochrany zdravia zamestnancov pri práci s biologickými faktormi najmä tým, že sa aktualizuje zoznam biologických faktorov klasifikovaných do skupín podľa úrovne rizika infekcie u ľudí, ako aj ochranné opatrenia pri práci, pričom je zohľadnený najnovší stav vedomostí, pokiaľ ide o vedecký vývoj v tejto oblasti.  Zároveň sa návrhom nariadenia vlády zosúlaďuje jeho znenie so zmenami vyplývajúcimi zo zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 198/2020 Z. z., ktorý nadobudol účinnosť 21. júla 2020. Táto zmena sa týka vypustenia posudkovej činnosti orgánov verejného zdravotníctva pri schvaľovaní prevádzkových poriadkov pre pracovné činnosti s expozíciou biologickým faktorom, ktorá je súčasťou reformy posudkovej činnosti orgánov verejného zdravotníctva (vychádza z národného projektu „Optimalizácia procesov verejného zdravotníctva“) a súčasťou opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia upravených zákonom č. 198/2020 Z. z., ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia zasiahnutým opatreniami na zamedzenie šírenia nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19. | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | |
| Návrhom nariadenia vlády sa aktualizuje zoznam biologických faktorov (baktérií, vírusov, priónov, parazitov a húb) klasifikovaných podľa úrovne rizika infekcie u ľudí do skupín 2. 3. a 4. Aktualizujú sa aj ochranné opatrenia na úrovni ochrany 2., 3. a 4. stupňa na zníženie rizika nákazy pri práci v zdravotníckych zariadeniach, zariadeniach veterinárnej starostlivosti, laboratóriách, miestnostiach pre pokusné zvieratá a pri priemyselných procesoch, pri ktorých sa používajú biologické faktory. Aktualizovaný zoznam biologických faktorov a ochranné opatrenia pri práci zabezpečia lepšiu a účinnejšiu ochranu zdravia zamestnancov pri práci s biologickými faktormi vzhľadom na skutočnosť, že zohľadňujú najnovší stav vedomostí a vedecký vývoj v tejto oblasti.  Návrhom nariadenia vlády sa ruší predkladanie prevádzkového poriadku pre pracovné činnosti s biologickými faktormi zamestnávateľom na posúdenie príslušnému orgánu verejného zdravotníctva podľa osobitného predpisu, ktorým je § 52 ods. 1 písm. b) v spojení s § 13 ods. 4 písm. b) zákona č. 355/2007 Z. z. Uvedenou zmenou nedôjde k zníženiu ochrany zdravia zamestnancov pri práci, keďže povinnosťou zamestnávateľov naďalej zostane vypracovať prevádzkový poriadok pre pracovné činnosti s biologickými faktormi, ktorého súčasťou sú najmä opatrenia na ochranu zdravia zamestnancov. Tento písomný dokument zamestnávatelia nebudú predkladať na posúdenie príslušnému orgánu verejného zdravotníctva, ale prevádzkový poriadok pre pracovné činnosti s biologickými faktormi zamestnávatelia predložia príslušnému orgánu verejného zdravotníctva pri výkone štátneho zdravotného dozoru na pracovisku.  Výsledkom bude, že zamestnávateľ nebude predkladať na schválenie prevádzkový poriadok a nebude uhrádzať správny poplatok s tým spojený. | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | |
| Predpokladá sa pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie a s tým súvisiaci negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Zároveň sa predpokladá aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.  Pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie súvisí so zrušením posudzovania prevádzkového poriadku orgánom verejného zdravotníctva. Zamestnávateľ nebude musieť predkladať návrh prevádzkového poriadku pre pracovné činnosti s biologickými faktormi na posúdenie orgánu verejného zdravotníctva, čím sa zníži jeho administratívne zaťaženie a nebude musieť uhrádzať správny poplatok za posudkovú činnosť, čím sa znížia aj jeho finančné náklady. Táto skutočnosť zároveň predstavuje negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy; správne poplatky sú príjmom štátneho rozpočtu.  Dotknutými subjektmi pre pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie sú podnikateľské subjekty, ktoré nebudú musieť predložiť orgánu verejného zdravotníctva na schválenie prevádzkový poriadok pre pracovné činnosti s biologickými faktormi. Odhadom sa predpokladá, že ročne predložia podnikateľské subjekty na schválenie orgánom verejného zdravotníctva v Slovenskej republike cca 20 prevádzkových poriadkov pre pracovné činnosti s biologickými faktormi.  Predpokladaný negatívny vplyv na podnikateľské prostredie súvisí s revidovaním (prehodnotením) existujúcich ochranných opatrení na zníženie rizika nákazy pri práci v zmysle príloh č. 5 a 6 návrhu nariadenia vlády v zdravotníckych zariadeniach, zariadeniach veterinárnej starostlivosti, laboratóriách, miestnostiach pre pokusné zvieratá a pri priemyselných procesoch, pri ktorých sa používajú biologické faktory. Podľa výsledku revízie existujúcich ochranných opatrení na uvedených pracoviskách, zamestnávatelia doplnenia potrebné ochranné opatrenia, ktoré súvisia s úrovňami ochrany 2., 3. alebo 4. stupňa pri práci s biologickými faktormi, čím sa môžu zvýšiť ich finančné náklady.  Dotknutými subjektmi pre negatívny vplyv na podnikateľské prostredie sú podnikateľské subjekty, ktoré budú musieť doplniť potrebné ochranné opatrenia súvisiace s úrovňami ochrany 2., 3. alebo 4. stupňa pri práci s biologickými faktormi na pracoviskách, na ktorých sa pri práci používajú biologické faktory, a to podľa príloh č. 5 a 6 návrhu nariadenia vlády.  Počet podnikateľských subjektov, ktorým vzniknú finančné náklady v súvislosti s revidovaním (prehodnotením) existujúcich ochranných opatrení na zníženie rizika nákazy pri práci v zmysle príloh č. 5 a 6 návrhu nariadenia vlády a s tým súvisiacim doplnením ochranných opatrení na pracoviskách v zdravotníckych zariadeniach, zariadeniach veterinárnej starostlivosti, laboratóriách, miestnostiach pre pokusné zvieratá a pri priemyselných procesoch, pri ktorých sa používajú biologické faktory, nie je možné odhadnúť.  Návrh nariadenia vlády súvisí so zabezpečením lepšej a účinnejšej ochrany zdravia zamestnancov pri práci s biologickými faktormi najmä tým, že sa aktualizuje zoznam biologických faktorov klasifikovaných do skupín podľa úrovne rizika infekcie u ľudí a aktualizujú sa aj ochranné opatrenia pri práci, pričom sa zohľadňuje najnovší stav vedomostí a vedecký vývoj v tejto oblasti. | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | |
| Predkladateľ nepozná alternatívne riešenia.  Pri nulovom variante, teda ponechaní súčasného stavu, by nastal nesúlad s požiadavkami smerníc Komisie (EÚ), týkajúcimi sa ochrany zdravia zamestnancov pri práci s expozíciou biologickým faktorom. Ďalej by nastal nesúlad so súvisiacimi právnymi predpismi (zákon č. 355/2007 Z. z. a osobitné predpisy, ktoré upravujú ochranu zdravia zamestnancov pri expozícii rôznym zdraviu škodlivým faktorom práce a pracovného prostredia) z dôvodu, že zamestnávateľ by bol povinný naďalej predkladať orgánu verejného zdravotníctva na posúdenie prevádzkový poriadok len na pracoviskách, na ktorých sú zamestnanci exponovaní biologickým faktorom, pričom na pracoviskách, na ktorých sú zamestnanci exponovaní iným faktorom práce a pracovného prostredia (napr. hluku, vibráciám, umelému optickému žiareniu, nebezpečným chemickým faktorom, záťaži teplom alebo chladom a iným faktorom) zamestnávateľ takúto povinnosť nemá.  Cieľom je, aby prevádzkové poriadky z hľadiska ochrany a podpory zdravia zamestnancov, ktorých vypracovanie ako povinnosť zamestnávateľa upravuje v § 30 ods. 1 písm. i) zákon č. 355/2007 Z. z. alebo osobitné predpisy, nepodliehali posúdeniu orgánom verejného zdravotníctva podľa zákona č. 355/2007 Z. z. na všetkých pracoviskách. | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | ☐ Áno | | ☒ Nie | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | |
| Návrhom nariadenia vlády sa do právneho poriadku Slovenskej republiky preberajú dve smernice Komisie (EÚ), a to smernica Komisie (EÚ) 2019/1833 z 24. októbra 2019, ktorou sa menia prílohy I, III, V a VI k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2000/54/ES, pokiaľ ide o výlučne technické úpravy a smernica Komisie (EÚ) 2020/739 z 3. júna 2020, ktorou sa mení príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2000/54/ES, pokiaľ ide o zaradenie vírusu SARS-CoV-2 do zoznamu biologických činiteľov, o ktorých sa vie, že spôsobujú infekciu u ľudí, a ktorou sa mení smernica Komisie (EÚ) 2019/1833.  Návrh nariadenia vlády nejde nad rámec minimálnej transpozičnej povinnosti vyplývajúcej z prebratia uvedených smerníc Komisie (EÚ) do právneho predpisu Slovenskej republiky; efekt gold-platingu sa neuplatňuje. | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\*** | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* nepovinné | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **☒** | | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | **☒** | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy | **☒** | | Áno | | ☐ | Nie | ☐ | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | **☒** | | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | **☒** | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP | **☒** | | Pozitívne | | **☐** | Žiadne | **☒** | | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  | |  | |  |  |  | |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| Odhadom sa predpokladá, že ročne predložia podnikateľské subjekty na schválenie orgánom verejného zdravotníctva v Slovenskej republike cca 20 prevádzkových poriadkov pre pracovné činnosti s biologickými faktormi. Správny poplatok za posudzovaciu činnosť orgánu verejného zdravotníctva je 50 eur za posúdenie prevádzkového poriadku (položka 150 písm. f) zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov); teda ušetrené finančné náklady podnikateľov na správnych poplatkoch predstavujú cca 1 000 eur. To súčasne predstavuje úbytok príjmov v štátnom rozpočte.  Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, vyplývajúce z realizácie návrhu nariadenia vlády, budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. Úbytok na strane správnych poplatkov neovplyvní limit príjmov Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky a regionálnych úradov verejného zdravotníctva, nakoľko modul správnych poplatkov odvádza správne poplatky priamo Ministerstvu financií Slovenskej republiky.  Počet podnikateľských subjektov, ktorým vzniknú finančné náklady v súvislosti s revidovaním (prehodnotením) existujúcich ochranných opatrení na zníženie rizika nákazy pri práci v zmysle príloh č. 5 a 6 návrhu nariadenia vlády a s tým súvisiacim doplnením ochranných opatrení na pracoviskách v zdravotníckych zariadeniach, zariadeniach veterinárnej starostlivosti, laboratóriách, miestnostiach pre pokusné zvieratá a pri priemyselných procesoch, pri ktorých sa používajú biologické faktory, nie je možné odhadnúť. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| Úrad verejného zdravotníctva SR, odbor preventívneho pracovného lekárstva,  PhDr. Monika Zámečníková; MUDr. Ľudmila Ondrejková, MPH; ppl@uvzsr.sk |
| 1. **Zdroje** |
| - právne predpisy SR, Slov-Lex |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| |  |  | | --- | --- | |  | Bratislava: 21.08.2020  Číslo: 095/2020  Vybavuje: Ing. Drieniková, PhD. | |  |  |  Stanovisko komisie **(Predbežné Pripomienkové Konanie)**  **k materiálu**  **Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 83/2013 Z. z. o ochrane zdravia zamestnancov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou biologickým faktorom pri práci**  **I. Úvod:** Ministerstvo obrany SR predložilo dňa 17. augusta 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 83/2013 Z. z. o ochrane zdravia zamestnancov pred rizikami súvisiacimi s expozíciou biologickým faktorom pri práci“.* Materiál predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktoré je rozpočtovo zabezpečený, pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane pozitívnych a negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky.  **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:  **K doložke vybraných vplyvov**  Komisia žiada predkladateľa, aby okrem rozpisu transponovaných smerníc uviedol v časti 7. Transpozícia práva EÚ aj skutočnosť, či návrh nejde nad rámec minimálnej transpozičnej povinnosti - tzv. *identifikácia efektu gold-platingu*, a to najmä z hľadiska odôvodnenosti, resp. neodôvodnenosti jeho existencie v prípade jeho identifikácie; za týmto účelom SBA žiada predkladateľa o priloženie Tabuľky zhody návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie.  **Vyjadrenie predkladateľa:** Pripomienka akceptovaná. Tabuľku zhody návrhu právneho predpisu s právom Európskej únie prikladáme.  *Z*ároveň predkladateľovi *odporúčame prepracovať časti 2. definícia problému a 3. ciele a výsledný stav v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.* Predkladateľ v častiach 2. a 3. zhrnul technické riešenie, ktoré návrh nariadenia zavádza. Časť 2. však má pomenúvať základné problémy, na ktoré návrh reaguje a popísať príčiny problému a prípadne aj kvantifikovať jeho rozsah. V časti 3. má byť zase jasne a zrozumiteľne zadefinovaný cieľový stav, ktorý sa má dosiahnuť prijatím materiálu, ktorý by mal byť charakterizovaný kvalitatívne a kvantitatívne za uplatnenia metódy SMART.  **Vyjadrenie predkladateľa:**  Pripomienky sú akceptované čiastočne. Definícia návrhu a jeho ciele musia byť v logickej súvislosti s predkladacou a dôvodovou správou, nevytvárame nové konštrukty. V definícii je jasne uvedené, že návrh sa týka aktualizácie zoznamu biologických faktorov klasifikovaných do skupín podľa úrovne rizika infekcie u ľudí, ako aj ochranných opatrení pri práci, pričom je zohľadnený najnovší stav vedomostí, pokiaľ ide o vedecký vývoj v oblasti mikrobiológie. Návrh sa týka aj zrušenia povinnosti predkladať na schvaľovanie prevádzkový poriadok.  Do cieľov sme doplnili výsledný stav, kedy zamestnávateľ nebude predkladať na schválenie prevádzkový poriadok a nebude uhrádzať správny poplatok s tým spojený.  Metódu SMART sme nepoužili, pretože nedisponujeme analytickou jednotkou. Kvalitatívne a kvantitatívne vyjadrenia sú v ďalších častiach doložky a v analýzach vplyvov.  **K doložke a k analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**  V predkladacej a dôvodovej správe je uvedené, že predložený návrh má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je však okrem úbytku príjmov v sume 1 000 eur kvantifikovaný aj nárast príjmov z ostatnej činnosti v sume 1 000 eur. Z tohto dôvodu žiadame upraviť konštatovanie v predkladacej a dôvodovej správe a označenie v doložke vybraných vplyvov tak, že z predloženého návrhu vyplýva pozitívny aj negatívny vplyv. Ďalej podotýkame, že v analýze vplyvov v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie a v príjmovej tabuľke na str. 6 je uvedený len úbytok príjmov v sume 1 000 eur. Žiadame doplniť aj nárast príjmov z ostatnej činnosti v rovnakej sume.  **Vyjadrenie predkladateľa:**  Pripomienky akceptované a zapracované aj do predkladacej správy a dôvodovej správy.  **K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**  Komisia žiada predkladateľa o *kvantifikáciu odhadovaných nákladov/úspor regulácie* nielen v prípade pozitívneho, ale aj v prípade *negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie* v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, a to v každom prípade, v ktorom je takáto kvantifikácia možná, pričom odporúčaným riešením je najmä využitie *modelového výpočtu na jeden dotknutý podnikateľský subjekt.*  **Vyjadrenie predkladateľa:**  Pripomienka nie je zohľadnená, nakoľko počet podnikateľských subjektov, ktorým vzniknú finančné náklady v súvislosti s revidovaním (prehodnotením) existujúcich ochranných opatrení na zníženie rizika nákazy pri práci v zmysle príloh č. 5 a 6 návrhu nariadenia vlády a s tým súvisiacim doplnením ochranných opatrení na pracoviskách v zdravotníckych zariadeniach, zariadeniach veterinárnej starostlivosti, laboratóriách, miestnostiach pre pokusné zvieratá a pri priemyselných procesoch, pri ktorých sa používajú biologické faktory, nie je možné odhadnúť. Uvedené odôvodnenie sme doplnili do bodu 4.  **III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje  **nesúhlasné stanovisko**  s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.  **IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.  Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.  **Ing. PhDr. Ján Oravec, CSc.**  predseda Komisie |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| *kapitola Všeobecná pokladničná správa* | **0** | **-1 000** | **-1 000** | **-1 000** |
| *kapitola MZ SR* | **0** | **1 000** | **1 000** | **1 000** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z realizácie návrhu nariadenia vlády budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet. Úbytok na strane správnych poplatkov neovplyvní limit príjmov Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky a regionálnych úradov verejného zdravotníctva, nakoľko modul správnych poplatkov odvádza správne poplatky priamo Ministerstvu financií Slovenskej republiky.

Predpokladá sa, že úbytok príjmov v štátnom rozpočte bude vykrytý nárastom príjmov z ostatnej činnosti Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky a regionálnych úradov verejného zdravotníctva.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Odhadom sa predpokladá, že ročne predložia podnikateľské subjekty na schválenie orgánom verejného zdravotníctva v Slovenskej republike cca 20 prevádzkových poriadkov pre pracovné činnosti s biologickými faktormi. Správny poplatok za posudzovaciu činnosť orgánu verejného zdravotníctva je 50 eur za posúdenie prevádzkového poriadku, teda ušetrené finančné náklady podnikateľov na správnych poplatkoch predstavujú cca 1 000 eur. To súčasne predstavuje úbytok príjmov v štátnom rozpočte.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Opatrenie bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy vo výške 1 000 eur z dôvodu, že nebude povinnosť zamestnávateľov platiť správny poplatok za podanie žiadosti o posúdenie prevádzkového poriadku pre pracovné činnosti s biologickými faktormi.

Zároveň bude tento úbytok príjmov v rozpočte verejnej správy vykrytý nárastom príjmov v štátnom rozpočte z ostatnej činnosti Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky a regionálnych úradov verejného zdravotníctva.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Daňové príjmy (100)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Nedaňové príjmy (220)1** | **0** | **-1 000**  **1 000** | **-1 000**  **1 000** | **-1 000**  **1 000** |  |
| **Nedaňové príjmy (222003)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Granty a transfery (300)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  |  |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | | |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  |  | | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  | | |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  |  | | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  | | |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | **0** | | |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  |  | | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  | | |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  |  | | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  | | |  |
| **Poznámky:** |  |  |  |  | | |  |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | | |  |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | | |  |  | | |  |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**  **(vrátane testu MSP)** |
| **Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:** |
| |  |  | | --- | --- | | ☐ | **iba na MSP (0 - 249 zamestnancov)** | | ☐ | **iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov)** | | **☒** | **na všetky kategórie podnikov** | |
| **3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty**  - **z toho MSP** |
| Dotknutými subjektami pre pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie sú podnikateľské subjekty, ktoré nebudú musieť predložiť orgánu verejného zdravotníctva na schválenie prevádzkový poriadok pre pracovné činnosti s biologickými faktormi. Odhadom sa predpokladá, že ročne predložia podnikateľské subjekty na schválenie orgánom verejného zdravotníctva v Slovenskej republike cca 20 prevádzkových poriadkov pre pracovné činnosti s biologickými faktormi. Prevádzkový poriadok sa vzťahuje na prevádzku, teda sa predpokladá počet dotknutých subjektov: 20. |
| **3.2 Vyhodnotenie konzultácií**  - **z toho MSP** |
| Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky zverejnilo na portáli Slov-Lex predbežnú informáciu k návrhu nariadenia vlády. Pripomienkové konanie prebieha od augusta 2020.  O nutnosti vykonať konzultácie s dotknutými subjektami rozhodne Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. |
| **3.3 Náklady regulácie**  - **z toho MSP** |
| ***3.3.1 Priame finančné náklady*** |
| Odhadom sa predpokladá, že ročne predložia podnikateľské subjekty na schválenie orgánom verejného zdravotníctva v Slovenskej republike cca 20 prevádzkových poriadkov pre pracovné činnosti s biologickými faktormi. Prevádzkový poriadok sa vzťahuje na prevádzku, teda sa predpokladá počet dotknutých subjektov: 20. Správny poplatok za posudzovaciu činnosť orgánu verejného zdravotníctva je 50 eur za posúdenie prevádzkového poriadku, teda **ušetrené náklady podnikateľov na správnych poplatkoch predstavujú cca 1 000 eur.** |
| ***3.3.2 Nepriame finančné náklady*** |
| - |
| ***3.3.3 Administratívne náklady*** |
| Zrušením povinnosti predkladať orgánu verejného zdravotníctva na posúdenie prevádzkové poriadky pre pracovné činnosti s biologickými faktormi, sa zníži administratívna záťaž podnikateľských subjektov.  S podaním návrhu na schválenie prevádzkového poriadku sú spojené náklady, ktorých priemerná výška podľa kalkulačky nákladov regulácie je 19 eur na podnikateľa.  Pri odhadovanom počte cca 20 prevádzkových poriadkov pre pracovné činnosti s biologickými faktormi, ktoré nebude potrebné predložiť na posúdenie orgánom verejného zdravotníctva, bude mať opatrenie pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie **vo forme zníženia administratívnych nákladov vo výške 380 eur.** |
| ***3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | *Náklady na 1 podnikateľa* | *Náklady na celé podnikateľské prostredie* | | *Priame finančné náklady* | - 50 | - 1 000 | | *Nepriame finančné náklady* | - | *-* | | *Administratívne náklady* | - 19 | - 380 | | ***Celkové náklady regulácie*** | **- 69** | **- 1 380** | |
| **3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu**  - **z toho MSP** |
| *Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.*  *Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.*  *Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)?*  *Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?* |
| Nie. |
| **3.5 Inovácie**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.*  *Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?*  *Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).*  *Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?*  *Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?* |
| Návrh nariadenia vlády nemá vplyv na inovácie. |