**Dôvodová správa**

**Všeobecná časť**

Ministerstvo financií SR predkladá návrh ústavného zákona, ktorým sa mení a dopĺňa ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (ďalej len „ústavný zákon“) ako iniciatívny materiál.

Predloženým návrhom ústavného zákona sa zabezpečuje naplnenie cieľov vyplývajúcich z Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2020 – 2024 vo vzťahu k posilneniu transparentnosti verejných financií najmä zavedením limitu verejných výdavkov ako systémového rozpočtového nástroja na zabezpečenie dlhodobej udržateľnosti a ukotvenie proti-cyklickej rozpočtovej politiky. Navrhuje sa určenie limitu verejných výdavkov na každý rozpočtový rok príslušného volebného obdobia, pričom návrh novely obsahuje základné zásady jeho výpočtu, pri ktorom sa bude vychádzať z hodnoty plánovaného štrukturálneho salda určeného na základe ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti s primeraným zohľadnením miery rizika. V rámci určeného limitu verejných výdavkov bude tiež vytvorená rezerva na krytie nepredvídaných rozpočtových vplyvov. Navrhuje sa, aby limit verejných výdavkov schvaľovala Národná rada Slovenskej republiky, pričom po jeho schválení bude možné na rokovanie národnej rady predkladať návrhy s dôsledkom na jeho prekročenie len s návrhom kompenzačných opatrení. Návrh novely obsahuje aj spôsob aktualizácie limitu verejných výdavkov; aktualizovaný limit verejných výdavkov vypočítava Rada pre rozpočtovú zodpovednosť vždy k 30. júnu rozpočtového roka, ako aj na žiadosť Ministerstva financií Slovenskej republiky. Plnenie určeného limitu verejných výdavkov bude ex-post hodnotiť Rada pre rozpočtovú zodpovednosť.

Novelou sa zároveň navrhuje, aby horný limit dlhu verejnej správy bol stanovený vo výške 55%, pričom oproti platnej právnej úprave, pri ktorej sa horný limit dlhu verejnej správy viaže na hrubý dlh verejnej správy, sa  s cieľom umožniť flexibilnejšie riadenie likvidity a rezervy štátu navrhuje naviazať horný limit dlhu verejnej správy na čistý dlh verejnej správy. Novelou sa upravujú aj sankčné pásma dlhovej brzdy a opatrenia, ktoré je potrebné prijať pri ich dosiahnutí, ako aj únikové klauzuly umožňujúce dočasné neuplatňovanie sankčných mechanizmov v prípadoch určených ústavným zákonom, ako napríklad počas mimoriadnej situácie. Navrhnutá úprava únikových klauzúl umožňuje dočasné neuplatňovanie sankčných mechanizmov v ústavným zákonom stanovených prípadoch.

Návrhom sa tiež rozširuje pôsobnosť Rady pre rozpočtovú zodpovednosť. Navrhuje sa, aby Rada pre rozpočtovú zodpovednosť napr. vypracúvala a predkladala na rokovanie Národnej rady Slovenskej republiky stanovisko k návrhu rozpočtu verejnej správy, ako aj vypracúvala správu o fiškálnych rizikách.

Návrhom sa reaguje aj na potreby aplikačnej praxe, ako napríklad stanovenie povinnosti subjektom verejnej správy poskytovať Rade pre rozpočtovú zodpovednosť na jej žiadosť údaje, informácie, a vysvetlenia na účel výkonu jej pôsobnosti.

Návrh ústavného zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, inými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

Prijatie návrhu ústavného zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, na podnikateľské prostredie, na informatizáciu spoločnosti, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, na služby verejnej správy pre občana a na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Účinnosť návrhu ústavného zákona sa so zohľadnením dostatočnej legisvakačnej lehoty navrhuje od 1. januára 2021.