**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | |
| Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa vyhlasuje chránený areál Panské lúky | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | |
| Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | |
|  | | Transpozícia práva EÚ | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | *Začiatok: 2.6.2020*  *Ukončenie: 16.6.2020* | | | | |
| *Predpokladaný termín predloženia na MPK\** | | | | | *Začiatok: 1.7.2020*  *Ukončenie: 21.7.2020* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | | | | | *august 2020* | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.*  Nedostatočné plnenie záväzkov Slovenskej republiky vyplývajúcich z čl. 4 ods. 4 smernice Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín v platnom znení (ďalej len „smernica o biotopoch“) pokiaľ ide o vyhlasovanie lokalít zapísaných v zozname lokalít európskeho významu. Dôvodom vyhlásenia navrhovaného chráneného areálu Panské lúky (ďalej len „CHA Panské lúky“) je aj formálna výzva Európskej komisie k porušeniu č. 2019/2141, ktorá sa týka nedostatočného vyhlasovania lokalít európskeho významu a schvaľovania programov starostlivosti. | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | |
| Zabezpečenie priaznivého stavu biotopov európskeho významu a biotopov druhov európskeho a národného významu, ktoré sú predmetom ochrany navrhovaného CHA Panské lúky a  zároveň zabezpečenie plnenia medzinárodných záväzkov ochrany európskej sústavy chránených území Natura 2000. | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | |
| Vlastníci, správcovia a nájomcovia dotknutých pozemkov, obce, záujmové združenia, dotknuté orgány štátnej správy, vrátane dotknutých organizácií v ich zriaďovacej pôsobnosti, verejnosť. | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | |
| Alternatívne riešenie sa týka vyhlásenia/nevyhlásenia CHA Panské lúky.  Dôvodom vyhlásenia CHA Panské lúky je splnenie požiadavky vyplývajúcej z článku 4 ods. 4 smernice o biotopoch, podľa ktorého členské štáty určia lokality uvedené v národnom zozname lokalít európskeho významu ako osobitné chránené územia a stanovia priority v oblasti ochrany a potrebné opatrenia, najneskôr do šiestich rokov. V prípade nevyhlásenia CHA Panské lúky nebude splnená požiadavka na vyhlásenie a na stanovenie cieľov ochrany a opatrení na ich dosiahnutie. | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | |
| Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? | | | | | | Áno | | Nie | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\*** | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* nepovinné | | | | | | | | | |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |  | | Áno | |  | Nie |  | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |
| **Vplyvy na informatizáciu** |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
| vplyvy služieb verejnej správy na občana |  | Pozitívne |  | Žiadne | ☐ | Negatívne |
| vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe |  | Pozitívne |  | Žiadne | ☐ | Negatívne |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | Pozitívne |  | Žiadne |  | Negatívne |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| Predkladaným návrhom nariadenia vlády sa za chránené územie vyhlási lokalita európskeho významu, ktorá je súčasťou európskej sústavy chránených území Natura 2000. Výnosom Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 3/2004-5.1 zo 14. júla 2004, ktorým sa vydáva národný zoznam území európskeho významu, bol navrhovaný CHA Panské lúky zaradený do národného zoznamu území európskeho významu pod označením SKUEV0095 Panské lúky. Na zabezpečenie priaznivého stavu predmetu ochrany CHA Panské lúky je potrebné obhospodarovanie pozemkov kosením a je potrebné vypracovať (a následne realizovať) štúdiu/projekt, ktorá navrhne vhodný spôsob odstránenia plytkých kanálov a kolísania hladiny podzemnej vody v časti CHA Panské lúky.  Zámer vyhlásiť CHA Panské lúky bol v zmysle § 50 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) oznámený Okresným úradom Nitra. Zámer bol spracovaný podľa projektu ochrany, ktorý je odborným podkladom na vyhlásenie chráneného územia (§ 54 ods. 13 zákona) a obsahuje ciele ochrany vymedzené pre chránené územie, návrh vhodného manažmentu na dosiahnutie cieľov, ako aj obmedzenia vyplývajúce zo stanoveného stupňa ochrany podľa zákona. Pripomienky k  zámeru vznesené zo strany dotknutých subjektov boli prerokované dňa 19. februára 2018 a zapracované do materiálu.  Obmedzenie bežného obhospodarovania pozemkov v CHA Panské lúky sa nepredpokladá. Štátna ochrana prírody (ŠOP SR) a jej organizačná zložka Správa Chránenej krajinnej oblasti Ponitrie a Chránenej krajinnej oblasti Dunajské luhy bude zodpovedná za vykonanie potrebných opatrení v rámci starostlivosti o CHA Panské lúky. Opatrenia v oblasti monitoringu a komunikácie s verejnosťou budú zamestnanci ŠOP SR vykonávať v rámci pracovnej doby a nie je predpoklad vzniku dodatočných finančných výdavkov. V CHA Panské lúky je potrebné zabezpečiť kosenie územia, ktoré budú vykonávať zamestnanci ŠOP SR. Zároveň je v území plánované vypracovanie štúdie/projektu, ktorá navrhne vhodný spôsob odstránenia plytkých kanálov a kolísania hladiny podzemnej vody v časti CHA Panské lúky. Táto štúdia následne stanoví, aké náklady by boli potrebné na jej realizáciu. Predpoklad realizácie bude až po roku 2023 z projektov mimo rozpočtových zdrojov.  Ak bude v budúcnosti potrebné na dosiahnutie cieľov ochrany CHA Panské lúky vykonať ďalšie opatrenia, ktorými bude obmedzené bežné obhospodarovanie, za ich vykonanie bude zodpovedná ŠOP SR a budú vykonané po dohode s vlastníkom, nájomcom alebo správcom pozemku. V takomto prípade by vznikol nárok na náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v zmysle § 61 zákona. Ak by v budúcnosti došlo k zmene vlastníka alebo užívateľa dotknutých pozemkov alebo k zmene spôsobu obhospodarovania pozemkov, resp. ak by došlo k obmedzeniu bežného obhospodarovania, vzniká nárok na náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v zmysle § 61 zákona.  CHA Panské lúky bude po jeho vyhlásení zapísaný v katastri nehnuteľností (§ 51 ods. 5 zákona), v štátnom zozname osobitne chránených častí prírody a krajiny (§ 51 ods. 4) a pre potreby praxe budú na Okresnom úrade Nové Zámky uložené grafické podklady, v ktorých je zakreslená hranica CHA Panské lúky. V prípade zmeny vlastníctva pozemkov v CHA Panské lúky tak bude budúci vlastník vopred informovaný o existencii CHA Panské lúky a o obmedzeniach vyplývajúcich zo stanoveného stupňa ochrany a o vymedzených cieľoch ochrany.  Keďže sa nepredpokladajú výrazné zmeny v hospodárení v území, z hodnotenia vplyvov na zamestnanosť vyplýva, že vyhlásenie CHA Panské lúky nebude mať výrazný vplyv na zamestnanosť v regióne. V prípade aplikácie extenzívnej pastvy v území (náhrada za kosenie) by bolo vytvorené jedno pracovné miesto. Spôsob starostlivosti o CHA Panské lúky formou extenzívnej pastvy by poskytol príležitosť pre výrobu produktov s pridanou hodnotou a mohli by byť vytvorené ďalšie max. dve pracovné miesta, čo nebolo vyhodnotené ako významný vplyv. Vyhlásením CHA Panské lúky sa nepredpokladá zánik pracovných miest, vplyv na fungovanie trhu práce, špecifické negatívne dôsledky na isté skupiny profesií, skupín zamestnancov či živnostníkov ani ovplyvnenie špecifických vekových skupín zamestnancov. Nepredpokladá sa ani oslobodenie ďalších pozemkov od daní v zmysle ustanovení zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (Zoznam pozemkov, ktoré sú v súčasnosti oslobodené od dane v zmysle citovaného zákona je uvedený v projekte ochrany CHA Panské lúky).  Na základe uvedených skutočností Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (MŽP SR) vyhodnotilo, že vyhlásenie CHA Panské lúky nebude mať výrazný vplyv na podnikateľské prostredie. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| Ing. Janka Guzmová, sekcia ochrany prírody, biodiverzity a krajiny MŽP SR (janka.guzmova@enviro.gov.sk). |
| 1. **Zdroje** |
| Doložka vplyvov bola vypracovaná v spolupráci so Štátnou ochranou prírody Slovenskej republiky (marta.mutnanova@sopsr.sk). |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| Komisia v stanovisku č. 047/2020 zo dňa 16.06.2020 uplatnila k materiálu nasledovné obyčajné pripomienky a odporúčania:  **K doložke a analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**  Komisia k danému materiálu, ktorý má pozitívne vplyvy na životné prostredie a zároveň uvádza, že je bez vplyvov na podnikateľské prostredie, uplatňuje obyčajné pripomienky k vyznačeniu negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie a dopracovaniu analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.  Dotknutými subjektmi sú vlastníci, správcovia a nájomcovia dotknutých pozemkov, obce, záujmové združenia atď. Dôvodom zabezpečenia ochrany územia je aj nedostatočné plnenie záväzkov SR a výzva Európskej komisie k porušeniu č. 2019/2141, ktorá sa týka nedostatočného vyhlasovania lokalít európskeho významu a schvaľovania programov starostlivosti. Účelom vyhlásenia chráneného areálu je zabezpečenie priaznivého stavu predmetu ochrany chráneného areálu, pričom na území chráneného areálu platí stanovený stupeň ochrany.  Pokiaľ sa vyžaduje vyššia právna ochrana územia zabezpečená cez nariadenie vlády, čím sa očakáva „významné zlepšenie stavu organizmov - rastlín, živočíchov, najmä biotopov, ktoré tvoria predmet ochrany“, musíme na druhej strane predpokladať možné negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie vyplývajúce z povinnosti rešpektovania obmedzení, ktoré vyplývajú z vyhlásenia záujmového územia za chránený areál nariadením vlády.  V Analýze je možné vyhodnotiť a popísať, ako sa zmení súčasný stav z pohľadu nastavených podmienok ochrany prírody vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu. Tiež je potrebné uviesť konzultácie, ktoré predloženiu tohto materiálu predchádzali.  **Stanovisko MŽP SR – MŽP SR čiastočne akceptovalo pripomienku**, tak že do doložky vybraných vplyvov do bodu „10 Poznámky“ doplnilo tieto ďalšie informácie, na základe ktorých MŽP SR vyhodnotilo, že materiál nebude mať významný vplyv na podnikateľské prostredie:  *„Na zabezpečenie priaznivého stavu predmetu ochrany CHA Panské lúky je potrebné obhospodarovanie pozemkov kosením a je potrebné vypracovať (a následne realizovať) štúdiu/projektu, ktorá navrhne vhodný spôsob odstránenia plytkých kanálov a kolísania hladiny podzemnej vody v časti CHA Panské lúky.*  *Zámer vyhlásiť CHA Panské lúky bol v zmysle § 50 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) oznámený Okresným úradom Nitra. Zámer bol spracovaný podľa projektu ochrany, ktorý je odborným podkladom na vyhlásenie chráneného územia (§ 54 ods. 13 zákona) a obsahuje ciele ochrany vymedzené pre chránené územie, návrh vhodného manažmentu na dosiahnutie cieľov, ako aj obmedzenia vyplývajúce zo stanoveného stupňa ochrany podľa zákona. Pripomienky k  zámeru vznesené zo strany dotknutých subjektov boli prerokované dňa 19. februára 2018 a zapracované do materiálu.*  *Obmedzenie bežného obhospodarovania pozemkov v CHA Panské lúky sa nepredpokladá. Štátna ochrana prírody (ŠOP SR) a jej organizačná zložka Správa Chránenej krajinnej oblasti Ponitrie a Chránenej krajinnej oblasti Dunajské luhy bude zodpovedná za vykonanie potrebných opatrení v rámci starostlivosti o CHA Panské lúky. Opatrenia v oblasti monitoringu a komunikácie s verejnosťou budú zamestnanci ŠOP SR vykonávať v rámci pracovnej doby a nie je predpoklad vzniku dodatočných finančných výdavkov. V CHA Panské lúky je potrebné zabezpečiť kosenie územia, ktoré budú vykonávať zamestnanci ŠOP SR. Zároveň je v území plánované vypracovanie štúdie/projektu, ktorá navrhne vhodný spôsob odstránenia plytkých kanálov a kolísania hladiny podzemnej vody v časti CHA Panské lúky. Táto štúdia následne stanoví, aké náklady by boli potrebné na jej realizáciu. Predpoklad realizácie bude až po roku 2023 z projektov mimo rozpočtových zdrojov.*  *Ak bude v budúcnosti potrebné na dosiahnutie cieľov ochrany CHA Panské lúky vykonať ďalšie opatrenia, ktorými bude obmedzené bežné obhospodarovanie, za ich vykonanie bude zodpovedná ŠOP SR a budú vykonané po dohode s vlastníkom, nájomcom alebo správcom pozemku. V takomto prípade by vznikol nárok na náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v zmysle § 61 zákona. Ak by v budúcnosti došlo k zmene vlastníka alebo užívateľa dotknutých pozemkov alebo k zmene spôsobu obhospodarovania pozemkov, resp. ak by došlo k obmedzeniu bežného obhospodarovania, vzniká nárok na náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v zmysle § 61 zákona.*  *CHA Panské lúky bude po jeho vyhlásení zapísaný v katastri nehnuteľností (§ 51 ods. 5 zákona), v štátnom zozname osobitne chránených častí prírody a krajiny (§ 51 ods. 4) a pre potreby praxe budú na Okresnom úrade Nové Zámky uložené grafické podklady, v ktorých je zakreslená hranica CHA Panské lúky. V prípade zmeny vlastníctva pozemkov v CHA Panské lúky tak bude budúci vlastník vopred informovaný o existencii CHA Panské lúky a o obmedzeniach vyplývajúcich zo stanoveného stupňa ochrany a vymedzených cieľoch ochrany.*“  **V doložke vplyvov na životné prostredie MŽP SR** upravilo formuláciu „*Predpokladá sa významné zlepšenie stavu organizmov - rastlín, živočíchov, biotopov, najmä však predmetov ochrany CHA Panské lúky*“ nasledovne:  „*Vyhlásením CHA Panské lúky bude zabezpečená plná právna ochrana územia, stanovia sa ciele ochrany a vhodný typ manažmentu pre územie, čím budú vytvorené podmienky pre obnovenie stavu prioritného biotopu európskeho významu Vnútrozemské slaniská a slané lúky (1340\*) a zachovanie stavu prioritného biotopu európskeho významu Panónske slané step a slaniská (1530\*) v kategórii A – priaznivý výborný, zachovanie resp. obnovenie stavu biotopov druhov rastlín na ne viazaných a obnovenie stavu druhu európskeho významu kunka červenobruchá z nepriaznivého stavu minimálne do stavu kategórie B – priaznivý dobrý.“*  Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje  **súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie**  s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.  **Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok. |