**Dôvodová správa**

**Všeobecná časť**

Dôvodom predloženia „Návrhu zákona o dohľade nad uplatňovaním náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci dovozcov dovážajúcich cín, tantal, a volfrám, ich rudy a zlato s pôvodom v oblastiach zasiahnutých konfliktom a vo vysokorizikových oblastiach“ je povinnosť členských štátov EÚ implementovať „Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/821 zo 17. mája 2017, ktorým sa ustanovujú povinnosti náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci dovozcov Únie dovážajúcich cín, tantal a volfrám, ich rudy a zlato s pôvodom v oblastiach zasiahnutých konfliktom a vo vysokorizikových oblastiach (Ú. v. EÚ L 130, 19. 05. 2017), ďalej len „(nariadenie (EÚ) 2017/821)“.“

Nariadenie (EÚ) 2017/821 je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch EÚ. Jeho čiastočná účinnosť je od 29. mája 2017 a úplnú účinnosť nadobudne od 1. januára 2021.

Nariadenie (EÚ) 2017/821 v čl. 10 ods. 1 a čl. 16 ods. 1 ukladá členským štátom ešte pred nadobudnutím úplnej účinnosti:

1. určiť orgány zodpovedné za primerané a účinné presadzovanie nariadenia,
2. stanoviť pravidlá týkajúce sa porušení ustanovení nariadenia.

Tieto požiadavky sú obsahom predkladaného návrhu zákona.

Text nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/821 zo 17. mája 2017, ktorým sa ustanovujú povinnosti náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci dovozcov dovážajúcich cín, tantal, a volfrám, ich rudy a zlato s pôvodom v oblastiach zasiahnutých konfliktom a vo vysokorizikových oblastiach (OJ L 130/12) je dostupný na stránke:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX:32017R0821>

Návrh zákona je v súlade s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, rozhodnutiami ÚS SR, zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je SR viazaná, ako aj s právom EÚ.

**Dôvodová správa**

**Osobitná časť**

**K § 1:**

Vymedzuje sa rozsah zákona na ustanovenie pôsobnosti orgánov štátnej správy SR vo veciach dohľadu nad systémom náležitej starostlivosti, upraveného nariadením (EÚ) 2017/821 a pravidiel týkajúcich sa porušení povinností vyplývajúcich z tohto nariadenia. Ustanovenie uvedených dvoch elementov v národnej legislatíve členských štátov EÚ vyplýva z čl. 10 ods. 1 a čl. 16 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2017/821.

**K § 2:**

Ustanovujú sa orgány štátnej správy pre zabezpečenie dohľadu nad náležitou starostlivosťou, ktorými sú Ministerstvo hospodárstva SR, Finančné riaditeľstvo SR a colné úrady.

**K § 3:**

Vymedzujú sa úlohy Ministerstva hospodárstva SR pri dohľade nad náležitou starostlivosťou. Ministerstvo plní oznamovaciu povinnosť voči Európskej komisii vo veci pravidiel týkajúcich sa porušení povinností vyplývajúcich z nariadenia (EÚ) 2017/821 a o príslušných orgánoch dohľadu a o ich zmenách.  Poskytuje informácie  Európskej komisii a príslušným orgánom členských štátov EÚ a spolupracuje s nimi v rozsahu a za podmienok ustanovených v čl. 13 nariadenia (EÚ) 2017/821. Predkladá Európskej komisii výročnú správu o vykonávaní základného nariadenia v podmienkach SR.

**K § 4:**

Vymedzujú sa úlohy Finančného riaditeľstva SR pri dohľade nad náležitou starostlivosťou. Finančné riaditeľstvo metodicky riadi colné úrady pri plnení úloh podľa tohto zákona, ako aj podľa základného nariadenia (EÚ) 2017/821. V súčinnosti s colnými úradmi plánuje vykonávanie následných kontrol dovozcov a rozhoduje o odvolaniach voči rozhodnutiam vydaným na základe tohto zákona. Informuje ministerstvo o výsledkoch následných kontrol a o právoplatných rozhodnutiach vydaných podľa tohto zákona. Poskytuje ministerstvu informácie potrebné pre vypracovanie výročnej správy pre Európsku komisiu. Informuje Európsku komisiu a príslušné členské štáty EÚ a spolupracuje s nimi v rozsahu a za podmienok stanovených v čl. 13 (výmena informácií medzi orgánmi dohľadu) a čl. 18 (poskytovanie informácií Európskej komisii pre výpočet prahových hodnôt) nariadenia EÚ 2017/821.

**K § 5:**

Vymedzuje sa pôsobnosť colných úradov pri dohľade nad náležitou starostlivosťou. Colné úrady vykonávajú následné kontroly, ukladajú nápravné opatrenia pri zistení nedostatkov a kontrolujú ich plnenie, ukladajú pokuty za porušenie tohto zákona, ako aj základného nariadenia (EÚ) 2017/821, a vedú a uchovávajú záznamy o následných kontrolách a uložených nápravných opatreniach.

**K § 6:**

Ustanovuje sa postup colného úradu pri zistení nedostatkov a ich oznámenie kontrolovanému dovozcovi. Dovozcovi sa poskytuje možnosť vyjadriť k zisteným nedostatkom a navrhnúť nápravné opatrenia na ich odstránenie. Colný úrad na základe vyjadrenia dovozcu vydá rozhodnutie o nápravných opatreniach a časový plán na ich uskutočnenie. Vymedzujú sa jednotlivé nápravné opatrenia, ktoré je možné uložiť dovozcovi po ukončení následnej kontroly. Na postupy pri následných kontrolách sa primerane použijú už existujúce colné predpisy, t. j. čl. 48 colného kódexu EÚ a § 12 colného zákona SR. Ustanovuje sa povinnosť pre colný úrad uložiť dovozcovi finančnú pokutu v prípade, že dovozca neuskutoční uložené nápravné opatrenia v plnom rozsahu alebo v súlade s časovým plánom. Finančnú pokutu colný úrad uloží aj v prípade, že dovozca neposkytol súčinnosť. Finančné prostriedky z pokút sú príjmom štátneho rozpočtu. Na rozhodnutia podľa tohto zákona sa vzťahuje správny poriadok.

**K § 7:**

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. januára 2021, kedy nadobudne účinnosť nariadenie (EÚ) 2017/821 v plnom rozsahu, vrátane tých ustanovení, ktoré mali odloženú účinnosť.