



## Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR

**Materiály na rokovanie HSR SR**  
**Dňa 23. septembra 2019**

**č. 5)**

### **Stanovisko k návrhu zákona o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání**

#### **Všeobecne k návrhu:**

Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky predkladá návrh zákona o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání (ďalej len „návrh zákona“) s cieľom transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/958 z 28. júna 2018 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání (Ú. v. EÚ L 173, 9. 7. 2018) (ďalej len „smernica (EÚ) 2018/958“). Materiál bol už predmetom medzirezortného pripomienkového konania od 17.07. do 06.08.2019 a predkladá sa na opätovné pripomienkové konanie v súlade s článkom 14 ods. 8 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky, vzhľadom na rozsah zmien po zapracovaní pripomienok.

Návrh zákona upravuje jednotlivé kritériá podľa ktorých sa majú posudzovať budúce nové regulácie povolání a odborných povolání, ako aj pripravované zmeny v rozsahu a obsahu regulácie doteraz regulovaných povolání a regulovaných odborných povolání, ide o prvú ucelenú právnu úpravu venovanú len zásade proporcionality. Zákon s komplexným obsahom posudzovania proporcionality v slovenskom právnom poriadku doteraz nebol.

Všeobecnú úpravu regulácie povolání upravujú zákon č. 422/2015 Z. z. o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov, zákon č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov a viaceré iné zákony, ktoré regulujú prístup na trh a reguláciu výkonu povolání, napríklad architektov, daňových poradcov, farmaceutov, lekárov, kominárov, stavebných inžinierov, veterinárnych lekárov, sestier a ďalších povolání a odborných činností (napríklad živností). Trhovú reguláciu regulovaných povolání a odborných činností upravuje zákon č. 136/2010 Z. z. o službách na vnútornom trhu a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Požiadavka na povinný test proporcionality má za cieľ odstrániť neodôvodnené alebo neprimerané prekážky pri uplatňovaní základných práv a slobôd v členských štátoch.

Návrh zákona nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, vplyv na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na informatizáciu spoločnosti ani vplyvy na služby verejnej správy pre občana.

Navrhovaný dátum účinnosti je 30. júl 2020, ktorý je zhodný s transpozičným dátumom podľa článku 13 smernice (EÚ) 2018/958.

#### **Stanovisko AZZZ SR :**

AZZZ SR uplatňuje pripomienky týkajúce sa zavedenia testu proporcionality aj na oblasť živnostenského podnikania, ktoré je osobitne regulované ako podnikateľská činnosť:

1. do § 2 Vymedzenie pojmov, písm. a, bod 2 doplniť odvolávkou na Zákon 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov, nakoľko táto právna norma upravuje podmienky živnostenského podnikania a kontrolu nad ich dodržiavaním.

2. do § 4 Ciele verejného záujmu ods. 1 písm. c doplniť k ochrane spotrebiteľov, príjemcov služieb a zamestnancov aj živnostníkov, nakoľko živnostníci ako SZČO sú osobitnou záujmovou skupinou, ktorá nespadá do cieľových skupín verejného záujmu uvedených v tomto ustanovení.

3. do § 8 Pôsobnosť verejnej správy pri zabezpečovaní proporcionality doplniť, v primeranom rozsahu, aj Ministerstvo vnútra SR, ktoré ústredným orgánom štátnej správy pre oblasť živnostenského podnikania.

#### **Záver :**

AZZZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie po zapracovaní predložených pripomienok.