**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |
| --- | --- |
| **1.  Základné údaje** | |
| **Názov materiálu** | |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušninách a o štátnej banskej správe v znení neskorších predpisov | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | |
| Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky | |
| **Charakter predkladaného materiálu** |   Materiál nelegislatívnej povahy |
|   Materiál legislatívnej povahy |
|  Transpozícia/implementácia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov: žiadne* | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | Začiatok: 11.04.2019  Ukončenie: 26.04.2019 |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | máj 2019 |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády   SR\*** | september 2019 |

|  |
| --- |
| **2.  Definícia problému** |
| Súčasný stav úpravy v oblasti vykonávania banskej činnosti a činnosti vykonávanej banským spôsobom, ktoré stanovuje zákon č. 51/1988 Zb. neupravoval možnosť podania prihlášky na skúšky o odbornej spôsobilosti aj samotným uchádzačom o kvalifikáciu a overovanie odbornej spôsobilosti zamestnancov pri banskej činnosti vykonávanej banským spôsobom, ako aj odstrániť povinnosť Obvodných banských úradov zrušiť banské oprávnenie subjektu a zakázať mu obdobnú činnosť na ďalšie tri roky v prípade, ak subjekt nevykonáva činnosť tri roky od vydania banského oprávneniam. |
| **3.  Ciele a výsledný stav** |
| Cieľom navrhnutej úpravy je odstrániť nežiaduce nejasnosti v texte zákona, prispieť tak k zlepšeniu podnikateľského prostredia v oblasti vykonávania banskej činnosti a činnosti vykonávanej banským spôsobom  a odbúranie prekážky v podnikaní, zníženie administratívnej a časovej náročnosti. |
| **4.  Dotknuté subjekty** |
| Podnikatelia s predmetom činnosti, vykonávajúcich banskú činnosť a činnosť vykonávajúcu banským spôsobom sa vzťahuje na 1008 organizácií (§3a -právnické a fyzické osoby, ktoré v rámci podnikateľskej činnosti[**3a)**](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/1988/51/20190101#poznamky.poznamka-3a) vykonávajú banskú činnosť alebo činnosť vykonávanú banským spôsob).  SMZ a.s. Jelšava, SLOVMAG a.s. Lubeník, Carmeuse Slovakia s.r.o. Slavec, MATRIX s.r.o. Sp. N. Ves, ALAS Slovakia s.r.o. Bratislava, CLL Lietavská Lúčka, CHR s.r.o. Rohožník, Dolvap s.r.o. Stráňavy, Eurovia s.r.o. Košice, VSK Mineral s.r.o. Košice. |
| **5.  Alternatívne riešenia** |
| *Vzhľadom na charakter a ciele návrhu neboli zvažované alternatívne riešenia definovaných problémov.* |
| **6.  Vykonávacie predpisy** |
| Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?                             Áno              Nie |
| **7.  Transpozícia/implementácia práva EÚ** |
| *Nie. Materiál sa netýka transpozície práva EÚ.* |
| **8.  Preskúmanie účelnosti\*\*** |
| *Nie.* |

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* nepovinné

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **9.   Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy**     z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |    Pozitívne |      Žiadne |  Negatívne |
|      Áno |      Nie |    Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie**     z toho vplyvy na MSP |      Pozitívne |     Žiadne |    Negatívne |
|      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na životné prostredie** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na informatizáciu** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na služby pre občana z toho**     vplyvy služieb verejnej správy na občana     vplyvy na procesy služieb vo verejnej     správe |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
|      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |      Pozitívne |      Žiadne |    Negatívne |

|  |
| --- |
| **10.  Poznámky** |
| V opatreniach na zlepšenie podnikateľského prostredia III. bod 35. Zníženie záťaže v banskej činnosti je v popise vybraných vplyvov identifikovaný pozitívny vplyvy návrhu zákona na podnikateľské prostredie.    K bodu 1:Navrhovanou úpravou sa odbúrajú prekážky v podnikaní pre fyzické osoby - zamestnancov.  K bodu 2: Odstránením povinnosti obvodných banských úradov zrušiť banské oprávnenie subjektu a zakázať mu obdobnú činnosť na ďalšie tri roky v prípade, ak subjekt nevykonáva činnosť tri roky od vydania banského oprávnenia sa odstráni prekážka a podnikateľ môže vykonávať banskú činnosť a činnosť vykonávanú banským spôsobom plynule bez nutnosti podať opätovne žiadosť o zápis do banského registra, teda nemusí uhradiť správny poplatok vo výške 66 eur čim dôjde k úspore finančných prostriedkov u podnikateľa vo výške 66 eur za rok. |
| **11.  Kontakt na spracovateľa** |
| [*dusan.zubor@mhsr.sk*](mailto:dusan.zubor@mhsr.sk)  [*lukas.mato@mhsr.sk*](mailto:lukas.mato@mhsr.sk) |
| **12.  Zdroje** |
| Informácie k novela zákona boli získané od organizácii SMZ a.s. Jelšava, SLOVMAG a.s. Lubeník, Carmeuse Slovakia s.r.o. Slavec, MATRIX s.r.o. Sp. N. Ves, ALAS Slovakia s.r.o. Bratislava, CLL Lietavská Lúčka, CHR s.r.o. Rohožník, Dolvap s.r.o. Stráňavy, Eurovia s.r.o. Košice, VSK Mineral s.r.o. Košice. |
| **13.  Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| **stanovisko komisie** (predbežné pripomienkové konanie)  **k návrhu**  **zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon SNR č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušninách a o štátnej banskej správe v znení neskorších predpisov**  **I. Úvod:** Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 11. apríla 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon SNR č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušninách a o štátnej banskej správe v znení neskorších predpisov“*. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie.  **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  V Doložke vybraných vplyvov v bode 9 „Vplyvy navrhovaného materiálu, v riadku „Vplyvy na podnikateľské prostredie“ Komisia odporúča vyplniť aj podriadok „z toho vplyvy na MSP“, keďže materiál bude mať vplyv na všetky kategórie podnikov.  V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia odporúča odstrániť v bode 3.2 dĺžku trvania konzultácie 30 rokov, keďže konzultáciou sa myslí zverejnenie danej legislatívnej úpravy a diskutovanie/pripomienkovanie konkrétnej novely zákona s prostredím.  V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia odporúča odstrániť vyčíslenie 66 eur/rok v bode 3.3.4 Súhrnnej tabuľky nákladov regulácie v stĺpci Náklady na celé podnikateľské prostredie a ponechať vyčíslenie len ako Náklady na 1 podnikateľa. Napriek tomu, že úprava bodu 2 sa podľa skúseností dotýka cca 1 organizácie za rok nereprezentuje tento výpočet na celé podnikateľské prostredie. Tento predpoklad možno ponechať ako informáciu, ale v tabuľke Náklady na celé podnikateľské prostredie uviesť N – a nevyčíslovať.  Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie pozitívneho vplyvu na malé a stredné podniky v časti 9. Vplyvy navrhovaného materiálu Doložky vybraných vplyvov, čím uvedie do súladu Doložku s Analýzou vplyvov na podnikateľské prostredie.  V časti 3.3.4. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia odporúča predkladateľovi uviesť pod tabuľkou vysvetlenie, prečo sú úspory na 1 podnikateľa a úspory na celé podnikateľské prostredie totožné. Rovnako Komisia odporúča uviesť pred výsledné číslo v tabuľke znamienko „+“ ako symbol úspor.  **III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje  **súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie**  s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.  **IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.  **Ing. Rastislav Chovanec, PhD.**  predseda Komisie  Všetky pripomienky komisie boli akceptované a zapracované do materiálu. |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**  **(vrátane testu MSP)** |
| **Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:** |
| |  |  | | --- | --- | | ☐ | iba na MSP (0 - 249 zamestnancov) | | ☐ | iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov) | | ☒ | na všetky kategórie podnikov | |
| **3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené.*  SMZ a.s. Jelšava, SLOVMAG a.s. Lubeník, Carmeuse Slovakia s.r.o. Slavec, MATRIX s.r.o. Sp. N. Ves, ALAS Slovakia s.r.o. Bratislava, CLL Lietavská Lúčka, CHR s.r.o. Rohožník, Dolvap s.r.o. Stráňavy, Eurovia s.r.o. Košice, VSK Mineral s.r.o. Košice,  *Aký je ich počet?*  K bodu 1:  a) 1008 - podnikatelia s predmetom činnosti, vykonávajúcich banskú činnosť a činnosť vykonávajúcu banským spôsobom sa vzťahuje na organizácií (§3a -právnické a fyzické osoby, ktoré v rámci podnikateľskej činnosti[**3a)**](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/1988/51/20190101#poznamky.poznamka-3a) vykonávajú banskú činnosť alebo činnosť vykonávanú banským spôsobom)  b) cca 1000 - uchádzači (zamestnanci) o skúšku z celového počtu zamestnancov 5383 (pri dobývaní) a 200 (pri razení tunelov). |
| K bodu 2: cca 1 organizácia za rok |
| **3.2 Vyhodnotenie konzultácií**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, akou formou (verejné alebo cielené konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný.*  Cielené konzultácie boli vykonávané v organizáciách, ktoré vykonávajú banskú činnosť a činnosť vykonávanú banským spôsobom: SMZ a.s. Jelšava, SLOVMAG a.s. Lubeník, Carmeuse Slovakia s.r.o. Slavec, MATRIX s.r.o. Sp. N. Ves, ALAS Slovakia s.r.o. Bratislava, CLL Lietavská Lúčka, CHR s.r.o. Rohožník, Dolvap s.r.o. Stráňavy, Eurovia s.r.o. Košice, VSK Mineral s.r.o. Košice.  *Ako dlho trvali konzultácie?*  60 dní v rámci hlavného dozoru v organizáciách, ktoré vykonávajú banskú činnosť a činnosť vykonávanú banským spôsobom, ako aj z poznatkov aplikačnej praxe od účinnosti zákona  *Uveďte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.* |
| K bodu 1: Podávanie prihlášky na skúšky o odbornej spôsobilosti aj samotným uchádzačom o kvalifikáciu.  K bodu 2: Zrušenie banského oprávnenia.  Výsledok konzultácií: Návrh na vypustenie predmetných ustanovení zo zákona č. 51/1988 Zb. |
| **3.3 Náklady regulácie**  - **z toho MSP** |
| ***3.3.1 Priame finančné náklady***  *Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| Organizácia nemusí žiadať o opätovný zápis do banského registra, teda nemusí uhradiť správny poplatok vo výške 66 eur, výpočet 66 eur x 1 organizácia = 66 eur/rok. |
| ***3.3.2 Nepriame finančné náklady***  *Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| *Nie* |
| ***3.3.3 Administratívne náklady***  *Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| *Nie* |
| ***3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | *Náklady na 1 podnikateľa* | *Náklady na celé podnikateľské prostredie* | | *Priame finančné náklady* | + 66 eur | N | | *Nepriame finančné náklady* | 0 | 0 | | *Administratívne náklady* | 0 | 0 | | ***Celkové náklady regulácie*** | + 66 eur | N\* |   \* Počet podnikateľov sa nedá odhadnúť, záleží od kvality podnikateľského prostredia, na ktorý má vplyv hospodárska politika štátu. |
| **3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu**  - **z toho MSP** |
| *Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.*  *Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.*  *Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)?*  *Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?* |
| *Nie* |
| **3.5 Inovácie**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.*  *Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?*  *Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).*  *Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?*  *Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?* |
| *Nie* |