

Odborný dialóg a aktívna spolupráca s partnermi pre väčšiu stabilitu podnikateľského prostredia a posilnenie konkurencieschopnosti priemyslu na Slovensku.



bod č. 3

Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

1. Postoj APZ k návrhu

APZ súhlasí s predloženým materiálom po zapracovaní pripomienok a odporúča ho na ďalšie legislatívne konanie.

2. Zdôvodnenie postoja APZ

APZ k predmetnému návrhu zákona uplatnila v rámci medzirezortného pripomienkového konania 25 zásadných pripomienok.

Výsledkom rozporových konaní bolo:

- rozpor odstránený: 11 pripomienok
- rozpor trvá: 14 pripomienok

Stručný popis pripomienok APZ, v ktorých rozpor trvá:

A. k ust. § 1 ods. 2 písm. aj) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „ZoVO“)

V podanej pripomienke sme požadovali vyňatie zákaziek v oblasti spracovania slovenskej technickej normy (STN) alebo technickej normalizačnej informácie (TNI) podľa osobitného predpisu z predmetu úpravy ZoVO.

Pripomienku sme odôvodnili tým, že skutočnosť, že spracovanie STN a TNI podlieha verejnému obstarávaniu vytvára také závažné prekážky, ktorých dôsledkom je znemožnenie dosiahnutia požadovanej kvality STN a TNI. Spracovanie STN a TNI predstavuje vysoko odbornú činnosť vyžadujúcu si príslušné metodické skúsenosti, ako aj technické a jazykové znalosti. Túto vysokú odbornosť sa nedarí dosahovať najmä z toho dôvodu, že verejné obstarávanie kladie dôraz na najnižšiu cenu. Týmito predpokladmi disponuje na Slovensku len veľmi malá skupina odborníkov. **Na akceptovaní pripomienky trváme.**

B. Novelizačný bod č. 7

Navrhované znenie zavádza možnosť verejného obstarávateľa/obstarávateľa odstúpiť od zmluvy, ak príslušný orgán po uzatvorení takejto zmluvy uloží právoplatným rozhodnutím pokutu dodávateľovi, členovi skupiny dodávateľov alebo koncesionárovi za porušenie zákazu dohody obmedzujúcej súťaž akomkoľvek verejnom obstarávaní alebo v súvislosti s akýmkoľvek verejným obstarávaním.

Sme názoru, že právna úprava navrhovaná predkladateľom je v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, nakoľko sankcionuje hospodárske subjekty aj za konanie, ktoré bolo plne zákonné a v súlade s platným právnym poriadkom Slovenskej republiky.

Z toho dôvodu požadujeme preformulovanie navrhovaného znenia tak, aby možnosť odstúpiť od zmluvy mal verejný obstarávateľ/obstarávateľ len ak príslušný orgán právoplatným rozhodnutím uložil pokutu za porušenie zákazu dohody obmedzujúcej súťaž vo verejnom obstarávaní alebo v súvislosti s verejným obstarávaním, ktoré priamo uzatvoreniu zmluvy predchádzalo. **Na akceptovaní pripomienky trváme.**

C. Novelizačné body č. 18 a č. 43

Predmetné novelizačné body súvisia s povinnosťou vylúčiť z verejného obstarávania uchádzača/záujemcu, ak na základe dôveryhodných informácií, bez potreby vydania predchádzajúceho rozhodnutia akýmkoľvek orgánom verejnej moci, má verejný obstarávateľ/obstarávateľ dôvodné podozrenie, že uchádzač/záujemca uzavrel v danom verejnom obstarávaní s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž, a to bez ohľadu na akýkoľvek majetkový, zmluvný alebo personálny vzťah medzi týmto uchádzačom alebo záujemcom a daným hospodárskym subjektom.

APZ s navrhovaným nesúhlasí nakoľko dôvodné podozrenie o uzavretí dohody narúšajúcej alebo obmedzujúcej hospodársku súťaž nemusí byť podložené vydaním rozhodnutia akýmkoľvek orgánom verejnej moci, a to vytvára pre hospodárske subjekty zúčastňujúce sa procesov verejného obstarávania právnu neistotu.

Z toho dôvodu žiadame vypustenie novelizačného bodu bez náhrady alebo prijatie alternatívneho riešenia, ktoré zabezpečí vyššiu mieru dôkaznej povinnosti preukazujúcu kolúzne konanie uchádzačov/záujemcov.

D. Novelizačné body č. 49, č. 55 - 58

V predmetných novelizačných bodoch predkladateľ zavádza nový „typ“ námietok - zjavne nedôvodné námietky. S podaním takýchto námietok predkladateľ spája zastavenie konania o takýchto námietkach, prepadnutie kaucie v plnom rozsahu a uloženie pokuty navrhovateľovi až do výšky 100 000 eur.

Vzhľadom na to, že zákonodarca dostatočne nešpecifikoval nový typ námietok s ktorými spája viacero závažných procesných dôsledkov vyplývajúcich pre navrhovateľa navrhujeme **vypustenie novelizačných bodov bez náhrady.**

E. Novelizačné body č. 59, č. 60 a č. 62

Predmetné novelizačné body súvisia s novým inštitútom „zjavne nedôvodného odvolania“, s ktorým predkladateľ spája zastavenie konania o takomto odvolaní, prepadnutie kaucie v plnom rozsahu a právo na náhradu škody v prípade podania takéhoto odvolania. **Žiadame vypustenie novelizačných bodov bez náhrady z obdobných dôvodov ako uvádzame v bode D.**

F. K ust. § 22 ods. 2 ZoVO

Predmetnou pripomienkou navrhujeme, aby sa za obchodné tajomstvo považovali aj jednotkové ceny pokiaľ tvoria jeho súčasť. **Na akceptovaní pripomienky trváme.**

G. k ust. § 42 ods. 1 ZoVO

Navrhujeme jednoznačne do zákona stanoviť, že verejný obstarávateľ/obstarávateľ nesmie prenášať zodpovednosť za správnosť a úplnosť súťažných podkladov na uchádzača. **Na akceptovaní pripomienky trváme.**

H. k ust. § 49 ZoVO

Navrhujeme opätovné zavedenie dvojobáľkového systému predkladania ponúk na fakultatívnom princípe. **Na akceptovaní pripomienky trváme.**

3. Stručný popis navrhovaných zmien, cieľ a obsah materiálu

Materiál bol predložený do pripomienkového konania Úradom pre verejné obstarávanie na základe plánu legislatívnych úloh vlády na rok 2019.

Vecne je návrh zákona primárne zameraný na problematiku účasti majetkovo prepojených hospodárskych subjektov vo verejnom obstarávaní a na postihovanie špekulatívnych foriem konania hospodárskych subjektov pri využívaní revízných nástrojov. Cieľom prekladateľa je taktiež „spopularizovanie“ zeleného verejného

obstarávaní, pričom návrh zákona vymedzuje definíciu environmentálneho aspektu vo verejnom obstarávaní.

Stručný popis návrhu zákona:

- ust. § 2 ods. 5 sa dopĺňa o definíciu pojmu „environmentálne hľadisko“, ako jedného z aspektov verejného obstarávaní
- zavádza sa možnosť obstarávateľa obmedziť účasť vo verejnom obstarávaní hospodárskemu subjektu, ktorý má sídlo v treťom štáte, s ktorým nemá SR alebo EÚ uzavretú medzinárodnú zmluvu zaručujúcu rovnaký a účinný prístup k verejnemu obstarávaniu
- ust. § 7 sa dopĺňa o nový dôvod verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa na odstúpenie od zmluvy, rámcovej zmluvy a koncesnej zmluvy a to, ak sa právoplatným rozhodnutím príslušného orgánu na ochranu hospodárskej súťaže preukáže vymedzenému okruhu osôb, ktoré sú zmluvnou stranou danej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy, porušenie zákazu dohody obmedzujúcej hospodársku súťaž spočívajúce v koordinácii podnikateľov v akomkoľvek verejnom obstarávaní alebo v súvislosti s akýmkoľvek verejným obstarávaním
- v ust. § 40 ods. 6 písm. g) sa zavádza možnosť vylúčenia uchádzača z VO, ak je dôvodné podozrenie, že uchádzač, resp. záujemca uzavrel v danom verejnom obstarávaní s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž
- navrhuje sa vypustiť povinnosť zdôvodňovať uzavretie zmluvy v prípade predloženia len jednej ponuky
- navrhuje sa zaviesť povinnosť obstarávateľa umožniť úradu vykonanie prešetrovania alebo dohľadu v jeho priestoroch a za tým účelom je povinný umožniť úradu vstup do týchto priestorov a predložiť požadované skutočnosti, informácie, dokumenty, doklady alebo veci
- navrhuje sa doplniť nový dôvod na zastavenie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného, a to ak podané námietky sú zjavne nedôvodné

Navrhovaný dátum účinnosti: 1. január 2020, okrem čl. I bodu 8, ktorý nadobúda účinnosť 1. marca 2020.