**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia práva EÚ |
| Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/410 zo 14. marca 2018, ktorou sa mení smernica 2003/87/ES s cieľom zlepšiť nákladovo efektívne znižovanie emisií a investície do nízkouhlíkových technológií a rozhodnutie (EÚ) 2015/1814 |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | 20.12.2018 - 9.1.2019 |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | Január 2019 |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | Marec 2019 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| Návrh zákona sa pripravuje z dôvodu povinnosti transpozície smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/410 zo 14. marca 2018, ktorou sa mení smernica 2003/87/ES s cieľom zlepšiť nákladovo efektívne znižovanie emisií a investície do nízkouhlíkových technológií a rozhodnutie (EÚ) 2015/1814. Cieľom je prispôsobiť doterajšie nastavenie schémy obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii pre štvrté obchodovateľné obdobie (2021 - 2030). |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| Nastavenie schémy obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii pre štvrté obchodovateľné obdobie (2021 - 2030). |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| * Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
* Environmentálny fond
* Ministerstvo financií Slovenskej republiky
* Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
 |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| Neboli posudzované alternatívne riešenia. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [ ]  Áno | [x]  Nie |
|  |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/410 zo 14. marca 2018, ktorou sa mení smernica 2003/87/ES s cieľom zlepšiť nákladovo efektívne znižovanie emisií a investície do nízkouhlíkových technológií a rozhodnutie (EÚ) 2015/1814 |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\***
 |
|  |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* nepovinné |
|  |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |[x]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[x]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[x]  Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** | **☐** | **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** | **☐** | **Negatívne“** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** | **☐** | **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** | **☐** | **Negatívne“** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
|  |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| Ing. Natália Broošová , e-mail: natalia.broosova@enviro.gov.sk, tel.č.: 02/59562651Ing. Zuzana Šturdíková, e-mail: zuzana.sturdikova@enviro.gov.sk , tel.č.: 02/59562582 |
| 1. **Zdroje**
 |
|  |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK**
 |
| Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok. Pripomienky a návrhy zmien:K vplyvom na podnikateľské prostredieKomisia odporúča do časti 4. Dotknuté subjekty Doložky vybraných vplyvov medzi dotknuté subjekty doplniť aj všetkých účastníkov systému obchodovania s emisnými kvótami.Komisia odporúča vyznačiť negatívny vplyv na podnikateľské prostredie a vypracovať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie z dôvodu, že novelizačným bodom č. 6 sa odstraňuje možnosť pre účastníkov systému obchodovania využívať medzinárodné kredity na plnenie svojich povinností v systéme obchodovania, t.j. na pokrytie svojich emisií skleníkových plynov. Táto možnosť bola povolená pre druhé a tretie obchodovateľné obdobie, v nadchádzajúcom štvrtom sa o nej neuvažuje.V rámci analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia odporúča uviesť aj zriadenie Modernizačného fondu, ktorý je novým nízkouhlíkovým mechanizmom zriadeným v revidovanej smernici EU ETS na podporu investícií, vrátane financovania malých investičných projektov, na modernizáciu energetických systémov a zlepšenie energetickej efektívnosti v členských štátoch s hrubým domácim produktom na obyvateľa v trhových cenách nižším ako 60 % priemeru Únie v roku 2013 na obdobie rokov 2021 až 2030 vrátane Slovenskej republiky (ďalej len „Modernizačný fond“).**Vyhodnotenie:** akceptovaná pripomienka. V novelizačnom bode č. 6 ide o transpozičné ustanovenia, ktorým sa odstráni možnosť pre účastníkov systému obchodovania využívať medzinárodné kredity (jednotky certifikovaného zníženia emisií - CER a jednotky zníženia emisií – ERU) na plnenie svojich povinností v systéme obchodovania, t.j. na pokrytie svojich emisií skleníkových plynov. Táto možnosť bola povolená pre druhé a tretie obchodovateľné obdobie (pre roky 2008-2012 a 2013-2020). Vzhľadom na to, že túto možnosť nebude možné využiť počas 4. obchodovateľného obdobia (pre roky 2021 – 2030), je možné to považovať za negatívny vplyv na dotknuté podnikateľské subjekty.Transpozičné ustanovenie v novelizačnom bode č. 18 je zriadenie Modernizačného fondu, ktorý budú môcť využiť všetky dotknuté podnikateľské subjekty v systéme obchodovania v oprávnených členských štátoch (vrátane Slovenskej republiky). Tým, že z Modernizačného fondu je možné podporiť širokú škálu investícii a zabezpečiť transparentnosť pri výbere projektov jeho zriadenie má pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie. K vplyvom na rozpočet verejnej správyV doložke vybraných vplyvov predkladateľ uvádza, že materiál nezakladá žiadne vplyvy na rozpočet verejnej správy, čo je však v rozpore so samotným obsahom predmetného návrhu zákona, a to pokiaľ ide o úpravu zákona č. 414/2012 Z. z. navrhnutou v bode 15 (úprava § 18 ods. 7 (v aktuálnom znení ide o § 18 ods. 9)). V uvedenom bode sa navrhuje, aby výsledok každoročnej dohody medzi MŽP SR a MF SR o výške a účele použiteľného výnosu z predaja emisných kvót nemohol byť nižší ako 50 % ročného výnosu z dražieb kvót. Takáto úprava zákona č. 414/2012 Z. z. jednoznačne zakladá zvýšené vplyvy na rozpočet verejnej správy.**Vyhodnotenie:** akceptovaná pripomienka. Návrh v novelizačnom bode 15 predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, vzhľadom na to, že 50 % z ročného príjmu z dražieb kvót bude môcť Ministerstvo životného prostredia SR použiť na environmentálne účely bez predchádzajúcej dohody s Ministerstvom financií SR. Daným ustanovením sa sleduje aj splnenie ustanovenia revidovanej smernice EU ETS, že 50 % výnosov by malo ísť na zmenu klímy. S návrhom úpravy § 18 ods. 7 (v aktuálnom znení ide o § 18 ods. 9) zákona č. 414/2012 Z. z. Komisia zásadne nesúhlasí a žiada o zachovanie jeho súčasného znenia, t. j. vypustenie úpravy uvedenej v bode.**Vyhodnotenie:** neakceptovaná pripomienka. Uvedená pripomienka nie je relevantná vo fáze PPK - posudzovanie vybraných vplyvov.  |