**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | |
|  | | Transpozícia práva EÚ | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | 14.03.2019 - 19.03. 2019 | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | | | | | Apríl 2019 | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | | | | | Máj 2019 | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.*  Súčasne dostupné informácie o sociálnych službách sa dlhodobo ukazujú ako nedostatočné. Zdrojmi údajov je najmä ich zber prostredníctvom štyroch ročných výkazov podliehajúcich štátnemu štatistickému zisťovaniu a centrálny register poskytovateľov. Ide o administratívne náročný prístup neschopný generovať spoľahlivú kvalitu dát pre analytickú činnosť v tejto oblasti. | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | |
| *Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).*  Cieľom predkladanej vládnej novely zákona o sociálnych službách je zefektívnenie manažmentu údajov v systéme sociálnych služieb. Tento cieľ bude dosiahnutý najmä znížením administratívnej záťaže, znížením počtu zbieraných údajov, obmedzením papierovej evidencie, zjednodušením žiadostí o finančný príspevok a prepojením údajov na jednom mieste. | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:*  Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR,  Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny,  Štatistický úrad SR.  Väčšina dotknutých subjektov - poskytovateľov sociálnych služieb má charakter neziskovej organizácie, občianskeho združenia, obce a právnickej osoby zriadenej alebo založenej obcou alebo vyšším územným celkom. | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia boli posudzované?*  *Uveďte, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované.*  Nulový variant je uvedený v bode 2. Každý čiastkový návrh (napr. parciálna elektronizácia agendy žiadosti o finančný príspevok) na zmenu súčasného stavu by definovaný problém neriešil. | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | Áno | | Nie | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | |
| *Uveďte, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.* | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\*** | | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.* | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* nepovinné | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |  | | Áno | |  | Nie |  | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** | **☐** | **Pozitívne** | **x** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne“** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** | **☐** | **Pozitívne** | **x** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne“** |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k návrhu.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov*  barbora.buchelova@employment.gov.sk |
| 1. **Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.*  Centrálny register poskytovateľov sociálnych služieb; výkaz ŠÚ SR SOC 1-01, rezortné štatistické výkazy V(MPSVR SR) 7-01, V(MPSVR SR) 10-01, V(MPSVR SR) 11-01. |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| *Uveďte stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania*  Stanovisko Komisie:  V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je v analýze vplyvov vyčíslený v sume 2 400 000 eur na rok 2019 a v sume 360 000 eur každoročne od roku 2020. V časti 2.1.1. sa uvádza, že v schválenom rozpočte kapitoly MPSVR SR na rok 2019 nie sú zabezpečené výdavky súvisiace s navrhovaným informačným systémom (IS), preto je nevyhnutné zabezpečiť výdavky na prípravu IS už v tomto roku prostredníctvom rozpočtového opatrenia – povoleného prekročenia schváleného rozpočtu kapitoly MPSVR SR o 2,4 mil. eur na ťarchu výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa. Výdavky súvisiace s implementáciou IS v nasledujúcich troch rokoch žiada MPSVR SR zabezpečiť v rámci prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022. V tejto súvislosti Komisia upozorňuje, že v kapitole Všeobecná pokladničná správa nie sú vyčlenené finančné prostriedky na tento účel. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada predmetné výdavky zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MPSVR SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.  Stanovisko MPSVR SR:  Pripomienka akceptovaná. Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu upravená v zmysle pripomienky.  Stanovisko Komisie:  Z materiálu vyplývajú nové úlohy pre obce a vyššie územné celky súvisiace s prevádzkou nového IS, čo bude mať podľa názoru Komisie negatívny vplyv na rozpočty obcí a vyšších územných celkov. Ako príklad Komisia uvádza bod 76. (§ 110an), ktorým sa ustanovuje povinnosť pre obce, vyššie územné celky a poskytovateľov sociálnych služieb, ktorí viedli v rozsahu svojej pôsobnosti register, evidencie alebo iné zdroje dát podľa zákona účinného do 31.decembra 2020 doplniť údaje v lehote 6 mesiacov do príslušnej časti informačného systému sociálnych služieb. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet doplniť kvantifikáciu vplyvov na rozpočty územnej samosprávy v súlade s § 33 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.  Stanovisko MPSVR SR:  Pripomienka akceptovaná. Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu dopracovaná v zmysle pripomienky.  Stanovisko Komisie:  V zmysle bodu 73. materiálu ministerstvo uloží obci, vyššiemu územnému celku alebo poskytovateľovi sociálnej služby pokutu, ak zistí neplnenie povinností podľa § 105b ods. 4 až 11 v určenom rozsahu alebo v určenej lehote. Uloženie takejto pokuty bude mať negatívny vplyv na rozpočty územnej samosprávy a pozitívny vplyv na štátny rozpočet. V tejto súvislosti je potrebné do analýzy vplyvov na rozpočet doplniť vyjadrenie predkladateľa k uvedenému vplyvu a zároveň je potrebné v doložke vybraných vplyvov označiť aj pozitívny vplyv na rozpočet.  Stanovisko MPSVR SR:  Pripomienka neakceptovaná. Deklarovaný vplyv predložený návrhom nevzniká, keďže zákon o štátnej štatistike v súčasnom znení vytvára možnosť uložiť pokutu za nesplnenie spravodajskej povinnosti, pričom pokuty sú príjmom štátneho rozpočtu. Návrh zákona o sociálnych službách nepredpokladá zmenu správania spravodajských jednotiek v oblasti neplnenia si evidenčných povinností.  Stanovisko Komisie:  V materiáli sa uvádza, že realizáciou predloženého návrhu sa dosiahne zníženie administratívnej záťaže, zníženie počtu zbieraných údajov, obmedzenie papierovej evidencie a zjednodušenie žiadostí o finančný príspevok. V tejto súvislosti Komisia žiada do materiálu doplniť posúdenie prípadného vplyvu uvedených skutočností na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na vyššie uvedené Komisia žiada doložku vybraných vplyvov aj analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy prepracovať.  Stanovisko MPSVR SR:  Pripomienka akceptovaná. Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu dopracovaná v zmysle pripomienky.  Stanovisko Komisie:  Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.    Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.    Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko. |