**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | |
| Návrh zákona, ktorý sa mení a dopĺňa zákon č. 89/2016 Z. z. o výrobe, označovaní a predaji  tabakových výrobkov a  súvisiacich výrobkov | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | |
| Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | | ☐ | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | |
| ☒ | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | |
| ☒ | | Transpozícia práva EÚ | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:*  Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ z 3. apríla 2014 o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov a o zrušení smernice 2001/37/ES (Ú. v. EÚ L 127, 29.4.2014) v platnom znení | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | | | | | Júl 2018 | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Definícia problému** | | | | | | | | | |
| Veľkosť vnútorného trhu s tabakovými a súvisiacimi výrobkami a narastajúca tendencia výrobcov tabakových výrobkov sústreďovať výrobu celej Únie iba do malého počtu výrobných závodov v Únii a z toho vyplývajúci významný cezhraničný obchod s tabakovými a súvisiacimi výrobkami si vyžaduje prijatie prísnejšieho legislatívneho opatrenia skôr na úrovni Únie než na vnútroštátnej úrovni s cieľom dosiahnuť hladké fungovanie vnútorného trhu. Regulácia vnútorného trhu v oblasti vysledovateľnosti tabakových výrobkov a uvádzania bezpečnostného prvku je dôvodom prijatia tohto návrhu zákona a v zmysle prijatej sekundárnej legislatívy Európskej komisie po účinnosti vyššie uvedenej smernice. | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 89/2016 Z.z. o výrobe, označovaní a predaji tabakových výrobkov a  súvisiacich výrobkov a ktorým sa dopĺňa  zákon č. 335/2011 Z. z. o tabakových výrobkoch sa predkladá ako iniciatívny materiál s cieľom aproximácie Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ z 3. apríla 2014 o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov a o zrušení smernice 2001/37/ES, článkov 15 a 16, ktoré sú zamerané na oblasť vysledovateľnosti tabakových výrobkov a stanovenia jedinečného identifikátora. | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | |
| Zmeny v návrhu zákona sa dotknú podnikateľského prostredia. Legislatívne úpravy v návrhu novely zákona sa priamo dotýkajú kompetencií Ministerstva financií SR, Finančného riaditeľstva SR a colných úradov. | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | |
| Neexistujú alternatívne riešenia. | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | x Áno | |  | |
| Na základe splnomocňovacieho ustanovenia uvedeného v návrhu zákona Ministerstvo financií SR vydá všeobecne záväzný právny predpis, ktorým ustanoví náležitosti jedinečného identifikátora, spôsob vyhotovenia jedinečného identifikátora a cenu jedinečného identifikátora. | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | |
| Predkladaným návrhom zákona sa preberá smernica Európskeho parlamentu a Rady 2014/40/EÚ z 3. apríla 2014 o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov týkajúcich sa výroby, prezentácie a predaja tabakových a súvisiacich výrobkov a o zrušení smernice 2001/37/ES | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\*** | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy | ☐ | | Áno | | **☒** | Nie | ☐ | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | **☒** | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP | ☐ | | Pozitívne | | ☐ | Žiadne | **☒** | | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| Návrh zákona má vplyv na podnikateľské prostredie, nemá žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy, nemá vplyv na životné prostredie, nemá sociálne vplyvy, nemá žiadny vplyv na informatizáciu spoločnosti.  Návrh zákona je výsledkom práce medzirezortnej pracovnej skupiny zloženej zo zástupcov Ministerstva zdravotníctva SR, Úradu verejného zdravotníctva SR, Ministerstva financií SR, Ministerstva hospodárstva SR, Colného úradu SR, Finančného riaditeľstva SR keďže sa jedná o problematiku, ktorá je predmetom úprav zo strany viacerých organizácií. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| Mgr. PhDr. Róbert Ochaba, PhD., MPH 02/ 49 284 240  [robert.ochaba@uvzsr.sk](mailto:robert.ochaba@uvzsr.sk) |
| 1. **Zdroje** |
|  |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| **Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  **K doložke vybraných vplyvov**  Komisia žiada predkladateľa o súčasné vyznačenie negatívneho vplyvu predloženého materiálu na MSP v doložke vybraných vplyvov, ktorý vzniká aj napriek v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie uvedenú výnimku, pričom aj sám predkladateľ v analýze uvádza vplyv na *„všetky kategórie podnikov“*.  **K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**  Predkladateľ v časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie uvádza náklady regulácie na celé podnikateľské prostredie v sume 3 500 000 EUR, zároveň však v príslušnej časti neuvádza počet dotknutých subjektov a následne v časti 3.3.1 Priame finančné náklady postup, ako sa k tomuto číslu dopracoval. Na základe týchto skutočností Komisia žiada predkladateľa o uvedenie postupu výpočtu priamych finančných nákladov, ktoré podnikateľom vzniknú a následne uvedenie množstva dotknutých podnikateľských subjektov do časti 3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty.  V časti 3.3.3 Administratívne náklady predkladateľ uviedol, že návrhom sa zavádza *„úplne nová sada povinností“*, ale nešpecifikuje o ktoré konkrétne pôjde. V tejto súvislosti Komisia žiada predkladateľa aspoň o stručný popis týchto povinností vzťahujúcich sa na výrobcov, dovozcov a distribútorov tabakových výrobkov.  **III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje **nesúhlasné stanovisko** s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.  Pripomienky a návrh Komisie boli následne zapracované a zmeny sú súčasťou Doložky vybraných vplyvov. |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**  **(vrátane testu MSP)** |
| **Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:** |
| |  |  | | --- | --- | | ☐ | **iba na MSP (0 - 249 zamestnancov)** | | ☐ | **iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov)** | | ☒ | **na všetky kategórie podnikov** | |
| **3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené.*  *Aký je ich počet?* |
| *Novelou zákona budú dotknuté všetky podnikateľské subjekty, ktoré sú súčasťou obchodného reťazca s tabakovými výrobkami, od 20. mája 2019 obchodujúce s cigaretami a tabakom na vlastnoručné zhotovenie cigariet a od 20. mája 2024 aj so všetkými ostatnými tabakovými výrobkami. Vplyvom účinnosti novely zákona bude dotknutých 104 podnikateľských subjektov, ktoré majú daňovú povinnosť v nadväznosti na zákon č. 106/2004 Z.z. o spotrebnej dani z tabakových výrobkov.*  *Ďalší dopad sa očakáva na približne 22 000 subjektov, ktorí budú prichádzať do kontaktu so systémom vysledovateľnosti. Jedná sa napríklad o predajcov tabakových výrobkov na úrovni maloobchodných prevádzok, distribútorov alebo prepravcov, prevádzkovateľov skladovacích priestorov, ktorých presné číslo však nevieme dnes presne stanoviť.* |
| **3.2 Vyhodnotenie konzultácií**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, akou formou (verejné alebo cielené konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný.*  *Ako dlho trvali konzultácie?*  *Uveďte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.* |
| *Návrh bol konzultovaný s podnikateľskou verejnosťou za prítomnosti zástupcu Európskej komisie ako aj na samostatných stretnutiach národných inštitúcii (UVZ SR, FRSR, MFSR, MZSR) s priemyslom.* |
| **3.3 Náklady regulácie**  - **z toho MSP** |
| ***3.3.1 Priame finančné náklady***  *Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| *Na základe analýzy dopadov Európskej komisie, náklady na 1 balenie tabakových výrobkov sa po zavedení systému vysledovateľnosti zvýšia o 0,01 eur.*  *Zdroj:* [*https://ec.europa.eu/health/tobacco/tracking\_tracing\_system\_en*](https://ec.europa.eu/health/tobacco/tracking_tracing_system_en)  *Celkové náklady súvisiace so zavedením systému vysledovateľnosti sú nižšie ako sociálne benefity, ktoré toto riešenie na boj proti nelegálnemu obchodu s tabakovými výrobkami prinesie. Nelegálny obchod s cigaretami má v EÚ rastúci trend, pričom za rok 2015 mal objem cca 11,3%, čo znamená, že každá desiata cigareta je nelegálna. Pri ročnom objeme obchodovaných cigariet to predstavuje v EÚ 61 miliárd cigariet, čo je pre porovnanie takmer 9-násobok ročného objemu cigariet, ktoré sa predajú na slovenskom trhu.*  *Náklady na jeden podnikateľský subjekt sa výrazne líšia podľa veľkosti dotknutého subjektu a jeho umiestnenia v rámci dodávateľsko-odberateľského reťazca. Výrobcovia sú povinní, okrem zabezpečenia všetkých svojich výrobných liniek zariadeniami na označovanie a prenos údajov a na verifikáciu správnosti, zabezpečiť aj vybavenie potrebné na zaznamenávanie kúpy, predaja, uskladnenia a prepravy tabakových výrobkov a prenos zaznamenaných údajov do zariadenia na uchovávanie dát pre všetkých obchodníkov s tabakovými výrobkami, čím sa náklady vo veľkej miere prenášajú zo segmentu obchodu do segmentu výroby*  *Malí výrobcovia budú oslobodení od povinnosti mať vo svojej výrobe namontované kontrolné technológie, čo im oproti veľkým výrobcom zníži náklady.* |
| ***3.3.2 Nepriame finančné náklady***  *Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| *Analýza dopadov Európskej komisie sa špecificky nevenuje segmentu zamestnanosti. Celý systém vysledovateľnosti je však postavený na technológiách, ktoré využívajú strojom čitateľné kódy ako nosiče potrebných údajov, pričom každá udalosť, ktorú je potrebné zaznamenať do systému vysledovateľnosti sa páruje práve ku strojom čitateľnému kódu, čo umožňuje vysoký stupeň automatizácie procesu. Zariadenia na zaznamenávanie udalostí a na prenos informácii do centrálneho registra zabezpečujú obchodníkom výrobcovia.* |
| ***3.3.3 Administratívne náklady***  *Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| *Systém vysledovateľnosti zavádza úplne novú sadu povinností súvisiacich s obchodom tabakovými výrobkami, pričom však celý systém je automatizovaný a postavený na strojom čitateľných kódoch, výmena informácii je automatizovaná na pozadí medzi jednotlivými dátovými úložiskami. Jedná sa napríklad o registračnú povinnosť, povinnosť označovať každé balenie tabakových výrobkov jedinečným identifikátorom, povinnosť nahrávať do systému vysledovateľnosti údaje o všetkých vyrobených a/alebo distribuovaných tabakových výrobkov, povinnosť zaznamenávať prevzatie tabakových výrobkov, zaznamenávať každý pohyb tabakových výrobkov a výstup z držby tabakových výrobkov a označovanie bezpečnostným prvkom.*  *Podľa analýzy dopadu Európskej komisie spoločenské náklady súvisiace s nelegálnym obchodom s tabakovými výrobkami v EÚ presahujú náklady na zavedenie tohto systému.*  *Náklady vychádzajú z analýzy Európskej komisie* Commission Staff Working Document Impact Assessment, SWD(2017) 455 final, Brussels 15.12.2017. Tabuľka súhrnných nákladov regulácie predstavuje odhlad vzhľadom k veľkosti trhu s tabakovými výrobkami na Slovensku. |
| ***3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***   |  |  |  | | --- | --- | --- | |  | *Náklady na 1 podnikateľa* | *Náklady na celé podnikateľské prostredie* | | *Priame finančné náklady* | *0* | *0* | | *Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* | | *Administratívne náklady* | *0* | *0* | | ***Celkové náklady regulácie*** | ***0*** | ***3 500 000*** | |
| **3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu**  - **z toho MSP** |
| *Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.*  *Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.*  *Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)?*  *Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?* |
| *Noví obchodníci sa budú musieť rovnako stať súčasťou obchodného reťazca, pričom sa na nich vzťahujú rovnaké pravidlá ako na už existujúcich. Výrobcovia musia aj pre nových obchodníkov zabezpečiť vybavenie potrebné na zaznamenávanie kúpy, predaja, uskladnenia a prepravy tabakových výrobkov a prenos zaznamenaných údajov do zariadenia na uchovávanie dát pre všetkých obchodníkov s tabakovými výrobkami, čím sa náklady vo veľkej miere prenášajú zo segmentu obchodu do segmentu výroby.*  *Noví výrobcovia budú musieť rovnako označovať všetky balenia tabakových výrobkov jedinečnými kódmi, a teda budú musieť investovať, rovnako ako tí už existujúci výrobcovia, do vybavenia výrobných liniek potrebnými zariadeniami.*  *Malí výrobcovia a manuálna výroba má výnimku na používanie zariadení na verifikáciu správnej aplikácie jedinečných kódov.* |
| **3.5 Inovácie**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.*  *Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?*  *Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).*  *Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?*  *Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?* |
| *Navrhovaná zmena nemá dopad na inovácie.* |