**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 378/2016 Z. z. | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| Úrad vlády Slovenskej republiky | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | | ☐ | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | |
| ☒ | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | |
| ☐ | | Transpozícia práva EÚ | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | *28. 07. 2017 – 06. 07. 2017* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | | | | | *júl 2017* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | | | | | *august 2017* | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Definícia problému** | | | | | | | | | |
| Návrh zákona bol vypracovaný ako materiál na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky  č. 153/2017 k Informácii o stave podpory najmenej rozvinutých okresov Kežmarok a Lučenec.  Cieľom návrhu zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 378/2016 Z. z. (ďalej len „zákon“) je rozšíriť počet okresov, v ktorých sa umožní koncentrácia nástrojov, opatrení a peňažných zdrojov na akceleráciu hospodárskeho a sociálneho rozvoja a zvyšovania zamestnanosti za účelom odstraňovania regionálnych rozdielov a zvyšovania konkurencieschopnosti najmenej rozvinutých regiónov a tým aj kvality života.  Podľa platnej právnej úpravy zákon dostatočne neupravuje spôsob a proces poskytovania regionálneho príspevku ako formy finančnej podpory pre najmenej rozvinuté okresy, nezakotvuje sankcie za porušenie finančnej disciplíny a neobsahuje ustanovenia o hospodárení s poskytnutým regionálnym príspevkom. Zákon taktiež nereflektuje požiadavku územnej a vecnej reprezentatívnosti členov Rady pre rozvoj najmenej rozvinutého okresu a v aktuálnom znení dostatočne nezabezpečuje proces vyhodnocovania žiadostí o poskytnutie regionálneho príspevku takým spôsobom, aby bola dosiahnutá požiadavka transparentnosti. | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | |
| Cieľom návrhu zákona je rozšíriť pôsobnosť zákona na ďalšie okresy zmenou výpočtu miery evidovanej nezamestnanosti v Slovenskej republike pre zápis okresu do zoznamu najmenej rozvinutých okresov z 1,6-násobku priemernej miery evidovanej nezamestnanosti na jej 1,4-násobok.  Cieľom predkladaného návrhu zákona je zároveň aj rozšírenie oprávnených prijímateľov regionálneho príspevku o fyzické osoby – podnikateľov s cieľom efektívnejšieho využívania prostriedkov určených pre regionálny rozvoj ako aj zakotvenie procesu poskytovania regionálneho príspevku, kontroly hospodárenia s regionálnym príspevkom a sankcií za porušenie finančnej disciplíny.  Oproti predchádzajúcej právnej úprave sa navrhuje všeobecnejšia definícia členstva v Rade pre rozvoj najmenej rozvinutého okresu. Predkladaný návrh upravuje spôsob kreovania Rady pre rozvoj najmenej rozvinutého okresu (ďalej len „rada“) s dôrazom na územnú a vecnú reprezentatívnosť, ktorá zabezpečí uplatňovanie princípu transparentnosti a zákazu konfliktu záujmov. Návrh taktiež upravuje spôsoby zániku členstva v rade a ustanovuje právny základ pre spracúvanie a zverejňovanie osobných údajov členov rady.  Predkladaný návrh zákona zabezpečí v oblasti podpory pre najmenej rozvinuté okresy konzistentnú a vhodnú právnu úpravu s jednoznačne stanovenými postupmi a štandardmi, čím sa zvýši úroveň právnej istoty zúčastnených subjektov, ako aj transparentnosť pri posudzovaní a rozhodovaní o poskytovanej podpore. | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | |
| Štátne orgány, orgány územnej samosprávy, fyzické osoby, právnické osoby, t. j. subjekty podľa zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov v znení neskorších predpisov. Presný počet dotknutých subjektov nie je možné stanoviť, avšak v predchádzajúcom období bolo podaných približne 170 žiadostí o poskytnutie regionálneho príspevku. Navýšením počtu okresov o ďalších 5 okresov sa bude tento počet zvyšovať. | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | |
| Alternatívne riešenia neboli posudzované. | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | |
|  | | | | | | ☐ Áno | | ☒ Nie | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\*** | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **☒** | | **Pozitívne** | | ☐ | **Žiadne** | **☒** | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy | ☐ | | Áno | | ☒ | Nie | ☐ | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | **☒** | | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | **☒** | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP | **☒** | | Pozitívne | | ☐ | Žiadne | **☒** | | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** | **☒** | | **Pozitívne** | | **☐** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na služby pre občana z toho** vplyvy služieb verejnej správy na občana  vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe | **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| **☐** | | **Pozitívne** | | **☒** | **Žiadne** | **☐** | | **Negatívne** |
| 1. **Poznámky** | | | | | | | | | |
| Podľa navrhovaného § 8 zákona sa môže regionálny príspevok poskytnúť iba po splnení stanovených podmienok. Pozitívom návrhu na podnikateľské prostredie bude najmä poskytovanie podpory ďalším zaostalým regiónom a s tým spojené zvyšovanie zamestnanosti v rôznych sektorových oblastiach. Pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie bude mať aj rozšírenie oprávnených prijímateľov regionálneho príspevku o fyzické osoby – podnikateľov. | | | | | | | | | |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** | | | | | | | | | |
| JUDr. Katarína Hanová, katarina.hanova@vlada.gov.sk, 02/209 25 881, Úrad vlády Slovenskej republiky | | | | | | | | | |
| 1. **Zdroje** | | | | | | | | | |
| *Bezpredmetné* | | | | | | | | | |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** | | | | | | | | | |
| **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  **K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**  Podľa doložky vybraných vplyvov má materiál pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, rozpočtovo zabezpečené.  Predkladateľ v analýze vplyvov uvádza, že pozitívny vplyv sa predpokladá najmä na strane príjmov štátneho rozpočtu plynúcich z tvorby nových pracovných miest a podpory realizácie investícií (príjmy z priamych a nepriamych daní). Výšku pozitívnych vplyvov v súčasnosti nie je možné vyčísliť. V analýze vplyvov je kvantifikovaný negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy na rok 2018 v sume 3 199 000 eur, na rok 2019 v sume 3 184 000 eur, na rok 2020 v sume 3 184 000 eur a na roky 2021-2022 v sume spolu 6 368 000 eur a požiadavka na zvýšenie počtu zamestnancov o 12 osôb, z toho 8 osôb predstavujú zamestnanci sekcie regionálneho rozvoja ÚV SR a 4 osoby noví experti.  Predkladateľ uvádza, že zvýšené výdavky súvisiace s poskytnutím regionálneho príspevku Akčných plánov rozvoja okresov budú finančne kryté v rámci návrhu rozpočtu kapitoly Úradu vlády SR na rok 2018 a rozpočtový výhľad na roky 2019 a 2020. Neuvádza zabezpečenie požadovaného zvýšenia počtu zamestnancov a zdroj financovania ich osobných výdavkov. V analýze vplyvov, v tabuľke č. 1 nie sú vyplnené všetky relevantné riadky. Do analýzy vplyvov, časti 2.1.1. žiada Komisia doplniť, že všetky dopady za oblasť zamestnanosti budú zabezpečené v rámci limitu výdavkov a v rámci limitu počtov zamestnancov kapitoly ÚV SR.   * **pripomienka bola do textu návrhu zapracovaná**   V analýze vplyvov, v tab. č. 5 žiada Komisia uvedené kvantifikácie opraviť nasledovne:  v riadku „Priemerný mzdový výdavok (v eurách)“ vo všetkých rokoch opraviť sumu 20 583 eur na 1 268,69 eur z dôvodu, že priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka bez odvodov, v riadku „Poistné a príspevok do poisťovní (620)“ vo všetkých rokoch opraviť sumu 64 308 eur na 63 851 eur z dôvodu, že výška odvodov je na úrovni 34,95 % z objemu mzdových výdavkov (nie 35,2 %) a v riadku „Osobné výdavky celkom (v eurách)“ doplniť sumárne údaje za mzdy a odvody spolu. Na základe uvedeného žiada Komisia opraviť údaje v tabuľke č. 4 a následne zosúladiť údaje v tabuľke č. 1 s údajmi v tabuľkách č. 4 a 5.   * **pripomienka bola akceptovaná (kvantifikácie boli upravené v nadväznosti na celkovú alokáciu)**   Komisia zároveň uvádza, že prostriedky nateraz nie sú v rozpočte kapitoly ÚV SR zabezpečené, preto nie je možné súhlasiť s konštatovaním predkladateľa o zabezpečenosti v rozpočte kapitoly. ÚV SR si financovanie rozšírenia počtu najmenej rozvinutých okresov uplatňuje ako požiadavku v rámci prípravy RVS 2018-2020, ktoré stále prebieha. Komisia tiež upozorňuje, že požiadavka ÚV SR na zvýšenie limitu výdavkov z dôvodu prijatia tohto zákona sa nezhoduje s kvantifikáciou uvedenou v analýze vplyvov.  **K analýze sociálnych vplyvov**  Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať v šablóne podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov účinnej od 1. apríla 2016.   * **analýza bola vypracovaná v predmetnej šablóne**   **K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**   1. Komisia žiada upraviť znenie časti 3.3.2 Nepriame finančné náklady analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v súlade s metodikou vypracovania analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.   Odôvodnenie:  S uvedeným textom v časti 3.3.2 „Nepriame finančné náklady budú súvisieť s adaptáciou podnikateľských subjektov na nové podmienky, novovytvorené pracovné miesta v priemysle, poľnohospodárstve, lesnom hospodárstve, cestovnom ruchu, starostlivosti o kvalitu životného prostredia. Tieto náklady však budú prevýšené prínosmi predovšetkým z vytvorenej pridanej hodnoty novo vytvorených pracovných miest, z odbytu produkcie, tovarov a poskytovaných služieb.“ nie je možné súhlasiť. V dokumente absentuje definovanie, aké pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie predložená novela bude mať.   * **pripomienka bola akceptovaná**  1. V časti 3.3.3 Administratívne náklady analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie žiada Komisia o dopracovanie a vyčíslenie administratívnych nákladov spojených so zavedením nového §8a. Zároveň Komisia odporúča v doložke vybraných vplyvov uviesť, že ide aj o negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.   Odôvodnenie:  Uvedeným paragrafom sa vyžaduje od žiadateľa predloženie žiadosti spolu s prílohami a štruktúrovaným rozpočtom.   * **pripomienka bola akceptovaná. Administratívne náklady boli dopracované a vyčíslené**  1. Zároveň, na základe vyššie uvedeného žiada Komisia vyplniť aj časť 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.  * **súhrnná tabuľka nákladov bola vyplnená** | | | | | | | | | |