**Dôvodová správa**

1. **Všeobecná časť**

Predložený návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 725/2004 Z. z. o podmienkach prevádzky vozidiel v premávke na pozemných komunikáciách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) vypracovalo Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) ako iniciatívny materiál.

Cieľom predkladaného návrhu zákona je liberalizovať trh prevádzkovateľov staníc technickej kontroly a pracovísk emisnej kontroly a zároveň znížiť výšku ukladaných pokút za nepodrobenie vozidla technickej kontrole a emisnej kontrole v ustanovených lehotách.

Návrh zákona odstraňuje vo vnútroštátnej právnej úprave podmienky, že sieť prevádzkovateľov staníc technickej kontroly a pracovísk emisnej kontroly bola limitovaná ministerstvom, ktoré určovalo sieť (počet jednotlivých staníc technickej kontroly a pracovísk emisnej kontroly pre každý okres) spôsobom ustanoveným vyhláškou Ministerstva dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky č. 578/2006 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 725/2004 Z. z. o podmienkach prevádzky vozidiel v premávke na pozemných komunikáciách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Táto liberalizácia vychádza tiež z rozsudku Súdneho dvora (druhá komora) z 15. októbra 2015 vo veci C-168/14 GRUPO ITEVELESA A I., podľa ktorého by takéto vnútroštátne opatrenia mohli byť posudzované ako zabraňujúce vykonávať slobodu usadiť sa alebo túto službu spraviť menej príťažlivou. Po prijatí tejto právnej úpravy prevádzkovať stanicu technickej kontroly a pracovisko emisnej kontroly bude môcť každý, kto splní ustanovené podmienky, pričom táto služba zo strany štátu nebude nijakým spôsobom limitovaná.

Precizujú sa aj ustanovenia o bezúhonnosti, ktorá je podmienkou pre udelenie povolení a oprávnení podľa tohto zákona.

Od 1. januára 2016 bol spustený jednotný informačný systém cestnej dopravy, prostredníctvom ktorého si všetci občania Slovenskej republiky môžu nastaviť notifikáciu, ktorá ich na blížiaci sa termín technickej a emisnej kontroly vopred upozorní. Na základe tohto opatrenia, keď štát posiela bezplatné upozornenia, sa už prevádzkovatelia vozidiel nemôžu vyhovárať, že išlo o zabudnutie svojich povinností. Vzhľadom na to, že technická a emisná kontrola má za cieľ, aby v cestnej premávke boli prevádzkované bezpečné a ekologické vozidlá, tak prevádzkovateľ vozidla, ktorý si nesplní svoje povinnosti, sa dopustí správneho deliktu, za čo prevádzkovateľovi vozidla má byť uložená pokuta. Od 1. januára 2016 platí, že keď prevádzkovateľ vozidla uhradí pokutu do 15 dní, tak sa pokuta považuje za uhradenú, ak je uhradená vo výške 2/3. Navrhovaná právna úprava má za cieľ stanoviť, že pokiaľ si prevádzkovateľ vozidla dodatočne aj splní svoju povinnosť (podrobí vozidlo technickej a emisnej kontrole, prípadne vyradí vozidlo), tak pokuta sa bude považovať za uhradenú, ak do 15 dní bude uhradená vo výške 1/3. Tento nástroj bude zároveň motivačným nástrojom pre všetkých prevádzkovateľov vozidiel, aby si svoje povinnosti aj dodatočne splnili, čo najskôr a tým sa vyhli pokute v plnej výške.

Súčasťou návrhu zákona v čl. II je súvisiaca novela zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov.

Vzhľadom na dĺžku legislatívneho procesu sa navrhuje účinnosť zákona od 1. novembra 2017 a účinnosť ustanovenia ohľadom zníženia pokút sa navrhuje od 1. apríla 2018 vzhľadom na dĺžku legislatívneho procesu, ako aj na potrebné úpravy informačných systémov ministerstva a Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v Slovenskej republike, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania, ktorého vyhodnotenie je súčasťou predloženého návrhu zákona. Na rokovanie vlády Slovenskej republiky sa predkladá s rozpormi s Národnou asociáciou staníc technickej kontroly, Slovenskou asociáciou malých a stredných podnikov a živnostníkov, Slovensko-nemeckou obchodnou a priemyselnou komorou, Slovak Business Agency, Zväzom automobilového priemyslu a tieto inštitúcie sú uvedené vo vyhlásení, ktoré je súčasťou predloženého návrhu zákona.

Predložený návrh zákona bude mať pozitívny a mierne negatívny vplyv na verejné financie, pozitívny a negatívny vplyv na podnikateľské prostredie. Návrh zákona nemá vplyv na životné prostredie, sociálne vplyvy a ani vplyv na služby verejnej správy pre občana. Návrh zákona bude mať pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti a na zamestnanosť. Vyhodnotenie vybraných vplyvov je uvedené v doložke vybraných vplyvov.

1. **Osobitná časť**

**K čl. I**

K bodu 1 [§ 12 ods. 7]

Ide o zavedenie povinnosti pre výrobcu vozidla poskytnúť poverenej technickej službe technickej kontroly údaje o referenčných brzdných silách vozidiel kategórie M, N, O a Tb s najväčšou technicky prípustnou celkovou hmotnosťou prevyšujúcou 3,5 t, ak sú tieto údaje k dispozícii.

Na technickú kontrolu musia byť vozidlá kategórie M, N, O a Tb s najväčšou technicky prípustnou celkovou hmotnosťou prevyšujúcou 3,5 t pristavené zaťažené. V prípade, že sú k dispozícii hodnoty referenčných brzdných síl, tak na ich základe možno kontrolu brzdného účinku pri technickej kontrole vykonať metódou, ktorá zaťaženie vozidiel nevyžaduje. Cieľom navrhovanej úpravy je, aby výrobcovia vozidiel tieto údaje poskytovali poverenej technickej službe technickej kontroly a tá ich následne poskytne kontrolným technikom. Následne prevádzkovatelia vozidiel môžu na technickú kontrolu pristaviť vozidlá aj v nezaťaženom stave, čo prevádzkovateľom vozidiel zjednoduší prevádzku samotných vozidiel.

K bodu 2 [§ 37 ods. 2, § 55 ods. 2]

Zrušuje sa sieť staníc technickej kontroly a sieť staníc emisnej kontroly, ktoré v súčasnosti určovalo ministerstvo.

K bodu 3 [§ 37 ods. 3, § 55 ods. 3]

Vo väzbe na zrušenie siete staníc technickej kontroly a siete pracovísk emisnej kontroly sa zrušujú aj splnomocňovacie ustanovenia na vydanie všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o určovaní siete staníc technickej kontroly a pracovísk emisnej kontroly ministerstvom.

K bodu 4 [§ 38 ods. 2 písm. e) a f)]

V § 38 sú upravené podmienky na udelenie povolenia na zriadenie stanice technickej kontroly.

V nadväznosti na zrušenie siete staníc technickej kontroly sa zrušuje podmienka na udelenie povolenia na zriadenie stanice technickej kontroly, ktorou bola voľná kapacita siete staníc technickej kontroly.

Predloženou novelou zákona sa v § 38 ods. 2 písm. e) precizuje podmienka týkajúca sa bezúhonnosti žiadateľa o udelenie povolenia na zriadenie stanice technickej kontroly, a to v súlade so zákonom č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Podmienku bezúhonnosti musia spĺňať všetky osoby vo funkciách uvedených v bodoch 1 až 3.

V § 38 ods. 2 písm. f) sa ustanovuje podmienka na udelenie povolenia na zriadenie stanice technickej kontroly, aby žiadateľ bol súčasne osobou oprávnenou na vykonávanie emisnej kontroly podľa § 57 alebo o také oprávnenie súčasne požiadal, alebo požiadal o povolenie na zriadenie pracoviska emisnej kontroly podľa § 56. Cieľom tejto novej podmienky je, aby motoristom boli poskytované komplexné služby technickej kontroly a emisnej kontroly na jednom mieste.

K bodu 5 [§ 38 ods. 4 písm. e)]

Upravuje sa spôsob preukazovania bezúhonnosti žiadateľa o udelenie povolenia na zriadenie stanice technickej kontroly vzhľadom na precíznejšiu definíciu bezúhonnosti.

K bodu 6 [§ 38 ods. 8]

Precizuje sa definícia bezúhonnosti na účely tohto zákona tak, aby sa za bezúhonných nepovažovali žiadatelia, ktorým v posledných 10 rokoch predo dňom podania žiadosti bolo zrušené oprávnenie na vykonávanie technickej kontroly podľa § 42 ods. 3 písm. b) až i) a ani tí žiadatelia, ktorí v čase zistenia nedostatkov vedúcich k zrušeniu oprávnenia na vykonávanie technickej kontroly v posledných 10 rokoch predo dňom podania žiadosti u takejto osoby konali ako štatutárny orgán alebo člen štatutárneho orgánu, alebo iná osoba, ktorá je oprávnená menom právnickej osoby alebo za právnickú osobu konať (na základe zmluvného zastúpenia, napr. prokurista), alebo u takejto osoby boli členom orgánu vykonávajúceho dozornú alebo kontrolnú činnosť.

K bodom 7, 8 a 9 [§ 39 ods. 1 písm. h), ods. 3 písm. i) a ods. 5]

V § 39 sú upravené podmienky na udelenie oprávnenia na vykonávanie technickej kontroly.

Podmienka týkajúca sa bezúhonnosti žiadateľa o udelenie oprávnenia na vykonávanie technickej kontroly a spôsob jej preukazovania je rovnaký ako pri udeľovaní povolenia na zriadenie stanice technickej kontroly podľa § 38.

K bodu 10 [§ 56 ods. 1 písm. b)]

Ide o legislatívno-technickú opravu nesprávneho znenia.

K bodu 11 [§ 56 ods. 2 písm. e) a f)]

V § 56 sú upravené podmienky na udelenie povolenia na zriadenie pracoviska emisnej kontroly.

V nadväznosti na zrušenie siete pracovísk emisnej kontroly sa zrušuje podmienka na udelenie povolenia na zriadenie pracoviska emisnej kontroly, ktorou bola voľná kapacita siete pracovísk emisnej kontroly.

Predloženou novelou zákona sa v § 56 ods. 2 písm. e) precizuje podmienka týkajúca sa bezúhonnosti žiadateľa o udelenie povolenia na zriadenie pracoviska emisnej kontroly, a to v súlade so zákonom č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Podmienku bezúhonnosti musia spĺňať všetky osoby vo funkciách uvedených v bodoch 1 až 3.

V § 56 ods. 2 písm. f) sa ustanovuje podmienka na udelenie povolenia na zriadenie pracoviska emisnej kontroly, aby žiadateľ bol súčasne osobou oprávnenou na vykonávanie technickej kontroly podľa § 39 alebo o také oprávnenie súčasne požiadal, alebo požiadal o povolenie na zriadenie stanice technickej kontroly podľa § 38. Cieľom tejto novej podmienky je, aby motoristom boli poskytované komplexné služby technickej kontroly a emisnej kontroly na jednom mieste.

K bodu 12 [§ 56 ods. 4 písm. e)]

Upravuje sa spôsob preukazovania bezúhonnosti žiadateľa o udelenie povolenia na zriadenie pracoviska emisnej kontroly vzhľadom na precíznejšiu definíciu bezúhonnosti.

K bodu 13 [§ 56 ods. 8]

Precizuje sa definícia bezúhonnosti na účely tohto zákona tak, aby sa za bezúhonných nepovažovali žiadatelia, ktorým v posledných 10 rokoch predo dňom podania žiadosti bolo zrušené oprávnenie na vykonávanie emisnej kontroly podľa § 60 ods. 3 písm. b) až i) a ani tí žiadatelia, ktorí v čase zistenia nedostatkov vedúcich k zrušeniu oprávnenia na vykonávanie emisnej kontroly v posledných 10 rokoch predo dňom podania žiadosti u takejto osoby konali ako štatutárny orgán alebo člen štatutárneho orgánu, alebo iná osoba, ktorá je oprávnená menom právnickej osoby alebo za právnickú osobu konať (na základe zmluvného zastúpenia, napr. prokurista), alebo u takejto osoby boli členom orgánu vykonávajúceho dozornú alebo kontrolnú činnosť.

K bodom 14, 15 a 16 [§ 57 ods. 1 písm. h), ods. 3 písm. i) a ods. 5]

V § 57 sú upravené podmienky na udelenie oprávnenia na vykonávanie emisnej kontroly.

Podmienka týkajúca sa bezúhonnosti žiadateľa o udelenie oprávnenia na vykonávanie emisnej kontroly a spôsob jej preukazovania je rovnaký ako pri udeľovaní povolenia na zriadenie pracoviska emisnej kontroly podľa § 56.

K bodu 17 [§ 73 ods. 2 písm. e)]

V § 73 sú upravené podmienky na udelenie povolenia na zriadenie pracoviska kontroly originality.

Predloženou novelou zákona sa v § 73 ods. 2 písm. e) precizuje podmienka týkajúca sa bezúhonnosti žiadateľa o udelenie povolenia na zriadenie pracoviska kontroly originality, a to v súlade so zákonom č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Podmienku bezúhonnosti musia spĺňať všetky osoby vo funkciách uvedených v bodoch 1 až 3.

K bodu 18 [§ 73 ods. 4 písm. e)]

Upravuje sa spôsob preukazovania bezúhonnosti žiadateľa o udelenie povolenia na zriadenie pracoviska kontroly originality vzhľadom na precíznejšiu definíciu bezúhonnosti.

K bodu 19 [§ 73 ods. 8]

Precizuje sa definícia bezúhonnosti na účely tohto zákona tak, aby sa za bezúhonných nepovažovali žiadatelia, ktorým v posledných 10 rokoch predo dňom podania žiadosti bolo zrušené oprávnenie na vykonávanie kontroly originality podľa § 77 ods. 3 písm. b) až f) a ani tí žiadatelia, ktorí v čase zistenia nedostatkov vedúcich k zrušeniu oprávnenia na vykonávanie kontroly originality v posledných 10 rokoch predo dňom podania žiadosti u takejto osoby konali ako štatutárny orgán alebo člen štatutárneho orgánu, alebo iná osoba, ktorá je oprávnená menom právnickej osoby alebo za právnickú osobu konať (na základe zmluvného zastúpenia, napr. prokurista), alebo u takejto osoby boli členom orgánu vykonávajúceho dozornú alebo kontrolnú činnosť.

K bodom 20, 21 a 22 [§ 74 ods. 1 písm. h), ods. 3 písm. i) a ods. 5]

V § 74 sú upravené podmienky na udelenie oprávnenia na vykonávanie kontroly originality.

Podmienka týkajúca sa bezúhonnosti žiadateľa o udelenie oprávnenia na vykonávanie kontroly originality a spôsob jej preukazovania je rovnaký ako pri udeľovaní povolenia na zriadenie pracoviska kontroly originality podľa § 73.

K bodu 23 [§ 88 ods. 1 písm. g)]

V § 88 sú upravené podmienky na udelenie oprávnenia na montáž plynových zariadení.

Predloženou novelou zákona sa v § 88 ods. 1 písm. g) precizuje podmienka týkajúca sa bezúhonnosti žiadateľa o udelenie oprávnenia na montáž plynových zariadení, a to v súlade so zákonom č. 91/2016 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Podmienku bezúhonnosti musia spĺňať všetky osoby vo funkciách uvedených v bodoch 1 až 3.

K bodu 24 [§ 88 ods. 3 písm. h)]

Upravuje sa spôsob preukazovania bezúhonnosti žiadateľa o udelenie oprávnenia na montáž plynových zariadení vzhľadom na precíznejšiu definíciu bezúhonnosti.

K bodu 25 [§ 88 ods. 5]

Precizuje sa definícia bezúhonnosti na účely tohto zákona tak, aby sa za bezúhonných nepovažovali žiadatelia, ktorým v posledných 10 rokoch predo dňom podania žiadosti bolo zrušené oprávnenie na montáž plynových zariadení podľa § 90 ods. 3 písm. b) až e) a ani tí žiadatelia, ktorí v čase zistenia nedostatkov vedúcich k zrušeniu oprávnenia na montáž plynových zariadení v posledných 10 rokoch predo dňom podania žiadosti u takejto osoby konali ako štatutárny orgán alebo člen štatutárneho orgánu, alebo iná osoba, ktorá je oprávnená menom právnickej osoby alebo za právnickú osobu konať (na základe zmluvného zastúpenia, napr. prokurista), alebo u takejto osoby boli členom orgánu vykonávajúceho dozornú alebo kontrolnú činnosť.

K bodu 26 [§ 99 písm. g)]

Z pôsobnosti ministerstva sa vypúšťa kompetencia určovať siete staníc technickej kontroly a siete pracovísk emisnej kontroly.

K bodu 27 [§ 107b ods. 9 písm. a)]

Nadväzne na bod 1 sa ustanovujú správne delikty.

K bodu 28 [§ 107b ods. 5]

Od 1. januára 2016 platí, že keď prevádzkovateľ vozidla uhradí pokutu za nepodrobenie vozidla technickej kontrole alebo emisnej kontrole do 15 dní odo dňa doručenia rozkazu o uložení pokuty, tak sa pokuta považuje za uhradenú, ak je uhradená vo výške 2/3.

Navrhovaná právna úprava má za cieľ stanoviť, že pokiaľ si prevádzkovateľ vozidla dodatočne aj splní svoju povinnosť (podrobí vozidlo technickej a emisnej kontrole, prípadne vyradí vozidlo), tak pokuta sa bude považovať za uhradenú, ak do 15 dní bude uhradená vo výške 1/3. Tento nástroj bude zároveň motivačným nástrojom pre všetkých prevádzkovateľov vozidiel, aby si svoje povinnosti aj dodatočne splnili, čo najskôr a tým sa vyhli pokute v plnej výške.

K bodu 29 [§ 112j]

Ustanovuje sa prechodné ustanovenie vzhľadom na precizovanie definície bezúhonnosti na účely tohto zákona, pretože bezúhonnosť predstavuje podmienku, ktorá musí byť splnená počas celej doby platnosti povolenia a oprávnenia.

K bodu 30 [§ 113]

Ide o legislatívno-technickú úpravu v nadväznosti na vypustenie splnomocňovacích ustanovení z § 37 ods. 3 a § 55 ods. 3.

K bodu 31 [Príloha č. 2]

Návrhom zákona sa upravuje text, ktorý súvisel s transpozičným opatrením článku 2 Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2009/40/ES zo 6. mája 2009 o kontrole technického stavu motorových vozidiel a ich prípojných vozidiel (prepracované znenie) v platnom znení. Z tohto dôvodu sa do zoznamu preberaných právne záväzných aktov Európskej únie dopĺňa nový bod a zároveň sa k materiálu prikladá tabuľka zhody.

**K čl. II (novela zákona NR SR č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov)**

Ide o zvýšenie správnych poplatkov za podanie návrhu o povolenie na zriadenie stanice technickej kontroly z pôvodných 200 eur na 600 eur a za podanie návrhu o povolenie na zriadenie pracoviska emisnej kontroly z pôvodných 200 eur na 600 eur. Zároveň sa zvyšuje správny poplatok za udelenie oprávnenia na vykonávanie technickej kontroly z pôvodných 200 eur na 600 eur a správny poplatok na udelenie oprávnenia na vykonávanie emisnej kontroly z pôvodných 200 eur na 600 eur.

**K čl. III**

Vzhľadom na dĺžku legislatívneho procesu sa navrhuje účinnosť zákona od 1. novembra 2017 a účinnosť ustanovenia ohľadom zníženia pokút sa navrhuje od 1. apríla 2018 vzhľadom na dĺžku legislatívneho procesu ako aj na potrebné úpravy informačných systémov ministerstva a Ministerstva vnútra Slovenskej republiky.