|  |
| --- |
| Správa o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisuScenár 4: Verejnosť sa zúčastňuje na tvorbe právneho predpisu v rovnocennom postavení s predkladateľom právneho predpisu |
| **Fáza procesu** | **Subfáza** | **Kontrolná otázka** | **Á** | **N** |
| **1. Príprava tvorby právneho predpisu** | 1.1 Identifikácia cieľa | Bol zadefinovaný cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu?1) |[x] [ ]
|  | 1.2 Identifikácia problému a alternatív | Bola vykonaná identifikácia problému a alternatív riešení?2) |[x] [ ]
|  | 1.3 Identifikácia zainteresovaných skupín a jednotlivcov3) | Bola vykonaná identifikácia zainteresovaných skupín a jednotlivcov?2) | [x]  |[ ]
|  | 1.4 Identifikácia záujmov zainteresovaných skupín a jednotlivcov | Bola vykonaná identifikácia záujmov a možných konfliktov zainteresovaných skupín a jednotlivcov? |[x] [ ]
| **2. Informovanie verejnosti o tvorbe právneho predpisu** | 2.1 Rozsah informácií | Boli verejnosti poskytnuté informácie o probléme, ktorý má predmetný právny predpis riešiť? |[x] [ ]
|  |  | Boli verejnosti poskytnuté informácie o cieli účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu spolu s časovým rámcom jeho tvorby? |[x] [ ]
|  |  | Boli verejnosti poskytnuté informácie o plánovanom procese tvorby právneho predpisu? |[x] [ ]
|  | 2.2 Kontinuita informovania | Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie pred začatím tvorby právneho predpisu? |[x] [ ]
|  |  | Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie počas tvorby právneho predpisu? |[x] [ ]
|  |  | Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie aj po ukončení tvorby právneho predpisu? |[x] [ ]
|  | 2.3 Kvalita a včasnosť informácií | Boli relevantné informácie o tvorbe právneho predpisu verejnosti poskytnuté včas? |[x] [ ]
|  |  | Boli relevantné informácie o tvorbe právneho predpisu a o samotnom právnom predpise poskytnuté vo vyhovujúcej technickej kvalite?4) |[x] [ ]
|  | 2.4 Adresnosť informácií | Boli zvolené komunikačné kanály dostatočné vzhľadom na prenos relevantných informácií o  právnom predpise smerom k verejnosti?  |[x] [ ]
| **3. Účasť verejnosti na tvorbe právneho predpisu** | 3.1 Jasné zadanie procesu tvorby právneho predpisu | Bol zadefinovaný základný rámec procesu tvorby právneho predpisu?5) |[x] [ ]
|  | 3.2 Zapojení aktéri6) | Predstavujú zapojení aktéri reprezentatívnu vzorku zainteresovaných skupín a jednotlivcov? |[x] [ ]
|  |  | Reprezentujú zapojení aktéri celkovú heterogenitu zainteresovaných skupín a jednotlivcov? | [x]  |[ ]
|  |  | Boli do tvorby právneho predpisu zapojení zástupcovia inštitúcií, organizácií, ktoré disponujú rozhodovacími právomocami a zdrojmi v súvislosti s riešením identifikovaného problému? |[x] [ ]
|  |  | Bol do tvorby právneho predpisu zapojený relevantný počet expertov vzhľadom na komplexnosť problému? |[x] [ ]
|  | 3.3 Spätná väzba | Bola zapojeným aktérom odoslaná spätná väzba ako bolo s ich návrhom naložené?  |[x] [ ]
|  |  | Indikujú zapojení aktéri spokojnosť s vyhodnotením ich návrhov k právnemu predpisu?7) |[x] [ ]
|  | 3.4 Zapracovanie návrhov zapojených aktérov | Boli návrhy zo strany zapojených aktérov zapracované do návrhu právneho predpisu? |[x] [ ]
|  |  | Indikujú zapojení aktéri, že ich návrh ovplyvnil konečnú podobu právneho predpisu?7) |[x] [ ]
|  | 3.5 Naplnenie cieľov a očakávaní | Boli splnené ciele a očakávania od účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu na strane predkladateľa právneho predpisu? |[x] [ ]
|  |  | Indikujú zapojení aktéri naplnenie svojich cieľov a očakávaní, s ktorými vstupovali do tvorby právneho predpisu?7) |[x] [ ]
|  | 3.6 Formy procesu tvorby právneho predpisu | Prispeli zvolené participatívne metódy8) k splneniu cieľa účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? |[x] [ ]
|  |  | Bola kvantita participatívnych metód adekvátna vzhľadom k povahe, komplexnosti a predmetu právneho predpisu? |[x] [ ]
|  |  | Indikujú zapojení aktéri spokojnosť s formou procesu tvorby právneho predpisu a so zvolenými participatívnymi metódami?7) |[x] [ ]
|  |  | Viedli zvolené participatívne metódy k rovno-cennému postaveniu predkladateľa právneho predpisu a zapojených aktérov? |[x] [ ]
|  |  | Indikujú zapojení aktéri rovnocenné postavenie so subjektom verejnej správy v rámci tvorby právneho predpisu?7) |[x] [ ]
|  | 3.7 Výstup procesu tvorby právneho predpisu | Bolo zapojeným aktérom umožnené pripomienkovať správu o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? |[ ] [x]
| **4. Vyhodnotenie procesu tvorby právneho predpisu** | 4.1 Hodnotenie procesu | Bolo vykonané hodnotenie procesu tvorby právneho predpisu? |[ ] [x]
|  |  | Bola zverejnená hodnotiaca správa procesu tvorby právneho predpisu?9) |[ ] [x]
|  |  | Bol splnený cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? |[x] [ ]

**Vysvetlivky**

1) Cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu závisí od zamýšľanej intenzity zapojenia verejnosti do tvorby právneho predpisu:

• Scenár 1 - informovať verejnosť o procese tvorby právneho predpisu

• Scenár 2 – zapojiť verejnosť do diskusie o tvorbe právneho predpisu

• Scenár 3 – zapojiť verejnosť do tvorby právneho predpisu

• Scenár 4 – zapojiť čo najširšiu verejnosť do tvorby právneho predpisu v rovnocennom postavení s predkladateľom právneho predpisu

Cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu je súčasťou hodnotiacej správy procesu tvorby právneho predpisu (pozri vysvetlivku č. 9).

2) Vypĺňa sa na základe hodnotiacej správy (pozri vysvetlivku č. 9).

3) Zainteresovanými skupinami a jednotlivcami sa rozumejú skupiny alebo jednotlivci, ktorí:

• budú právnym predpisom ovplyvnení a/alebo majú nejaký záujem na výslednej podobe právneho predpisu,

• môžu nejakým spôsobom ovplyvniť, ohroziť alebo znemožniť tvorbu právneho predpisu.

4) Informácie boli poskytnuté v takej forme, aby boli prístupné aj osobám so zdravotným postihnutím a ďalším skupinám osôb znevýhodneným obmedzeným prístupom k informáciám a vo forme, ktorá je strojovo spracovateľná.

5) V základnom rámci procesu tvorby právneho predpisu majú byť zadefinované najmä:

• záväzky a povinnosti zapojených aktérov a ich mandát v procese,

• zvolené participatívne metódy

• preferované postupy rozhodovania,

• spôsob riešenia názorových a hodnotových rozdielov medzi zainteresovanými skupinami.

Základný rámec procesu tvorby právneho predpisu je súčasťou hodnotiacej správy procesu tvorby právneho predpisu (pozri vysvetlivku č. 9).

6) Zapojenými aktérmi sa rozumejú zainteresované skupiny a jednotlivci, ktorí boli aktívne zapojení do tvorby právneho predpisu.

7) Vypĺňa sa na základe stanoviska zapojených aktérov. Stanovisko zapojených aktérov je súčasťou hodnotiacej správy procesu tvorby právneho predpisu (pozri vysvetlivku č. 9).

8) Participatívnymi metódami sa rozumejú napríklad:

• ad-hoc osobné konzultácie s vybranými odborníkmi resp. zainteresovanými skupinami a jednotlivcami,

• pracovné a poradné skupiny vytvorené zo zástupcov predkladateľa právneho predpisu a zainteresovaných skupín a jednotlivcov,

• konferencie a workshopy,

• verejné vypočutia,

• diskusné a deliberačné fóra.

Zvolené participatívne metódy sú súčasťou hodnotiacej správy procesu tvorby právneho predpisu (pozri vysvetlivku č. 9).

9) Hodnotiaca správa procesu tvorby právneho predpisu obsahuje najmä:

• cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu,

• spôsob identifikácie problému a alternatív riešení,

• spôsob identifikácie zainteresovaných skupín a jednotlivcov,

• spôsob identifikácie záujmov a možných konfliktov zainteresovaných skupín a jednotlivcov,

• spôsob zapojenia zainteresovaných skupín a jednotlivcov do tvorby právneho predpisu,

• zoznam zapojených aktérov,

• zvolené a použité participatívne metódy,

• stanoviská zapojených aktérov podľa zvoleného scenára účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu.

Hodnotiaca správa je prílohou k správe o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu.