

10 JAN. 2002

# NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

II. volebné obdobie

Číslo: 74/2002

**1318**

## Návrh

skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

### na vydanie

zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb.  
o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Predkladajú:

Vladimír	Bajan	v. r.
Vladimír	Maňka	v. r.
Jozef	Prokeš	v. r.
József	Kvarda	v. r.

Návrh na uznesenie:

Národná rada Slovenskej republiky  
**schvaľuje**  
návrh skupiny poslancov Národnej rady Slovenskej republiky na vydanie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

**Bratislava január 2002**

**Národná rada Slovenskej republiky**  
**II. volebné obdobie**

---

Poslanecký návrh

**Zákon**

z ..... 2002,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení  
v znení neskorších predpisov

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone :

**Čl. I**

Zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zákona Slovenskej národnej rady č. 96/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 130/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 421/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 500/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 564/1991 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 11/1992 Zb., zákona Slovenskej národnej rady č. 295/1992 Zb., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 43/1993 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky 252/1994 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 287/1994 Z. z., zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 229/1997 Z. z., zákona č. 225/1998 Z. z., zákona č. 233/1998 Z. z., nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 185/1999 Z. z., zákona č. 389/999 Z. z., zákona č. 6/2001 Z. z. a zákona č. 453/2001 Z. z. sa mení a dopĺňa takto :

1. V § 11 odsek 2 znie:

„(2) Funkcia poslanca obecného zastupiteľstva je nezlučiteľná s funkciou

- a) starostu,
- b) zamestnanca obce, v ktorej bol zvolený,
- c) štatutárneho orgánu rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie zriadenej obcou,
- d) podľa osobitného zákona.<sup>10b)k</sup>

2. V § 13 odsek 3 znie:

„(3) Funkcia starostu je nezlučiteľná s funkciou

- a) poslanca obecného zastupiteľstva,
- b) zamestnanca obce, v ktorej bol zvolený,
- c) štatutárneho orgánu rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie zriadenej obcou,
- d) predsedu samosprávneho kraja,
- e) vedúceho zamestnanca, ktorý vykonáva funkciu štatutárneho zástupcu orgánu štátnej správy,
- f) podľa osobitného zákona.<sup>10b)k</sup>

Čl. II

Tento zákon nadobúda účinnosť 1. marca 2002.

## Dôvodová správa

### I. Všeobecná časť:

Podľa Ústavy Slovenskej republiky je obec právnická osoba, ktorá za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodári s vlastným majetkom a so svojimi finančnými prostriedkami. Obec pri výkone samosprávy môže zakladať, zriaďovať, zrušovať a kontrolovať svoje rozpočtové a príspevkové organizácie a iné právnické osoby. Takými právnickými osobami sú napríklad obchodné spoločnosti podľa Obchodného zákonníka, prípadne združenia právnických osôb podľa Občianskeho zákonníka, alebo podľa zákona o obecnom zriadení.

Práva vlastníka v mene obce vykonáva starosta obce ako štatutárny orgán v majetkovoprávných vzťahoch obce. Právo rozhodovať v majetkových veciach a zúčastňovať sa na riadení a kontrole nakladania s majetkom obce je podľa článku 65 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky nepopierateľným právom obce ako vlastníka. Toto právo obce vykonáva nesporne starosta obce ako jej štatutárny orgán a mali by mať možnosť jeho výkonu, v prípade potreby, aj poslanci obecného zastupiteľstva, naplňajúc tak svoju zákonnú povinnosť obhajovať záujmy obce a jej obyvateľov. Podľa čl. 20 ods. 4 vyvlastnenie alebo nútené obmedzenie vlastníckeho práva je možné iba v nevyhnutnej miere a vo verejnom záujme, a to na základe zákona a za primeranú náhradu.

Ústava Slovenskej republiky v článku 66 ods. 1 zaručuje obciam právo združovať sa s inými obcami na zabezpečenie vecí spoločného záujmu, ktorými môže byť napríklad oblasť sociálnych vecí, starostlivosť o životné prostredie, miestna doprava, cestovný ruch a pod.. Združenia obcí napomáhajú svojou činnosťou k vytváraniu podmienok na plnenie úloh obcí. Podľa zákona o obecnom zriadení sú združenia obcí právnické osoby.

Zákon č. 453/2001 Z. z., ktorý doplnil a zmenil zákon SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, radikálnym spôsobom zasiahol do ústavou zaručených práv obce a v novelizovanom § 13 ods. 3 písm. b) a c) ustanovil nezlučiteľnosť funkcie starostu s funkciou štatutárneho orgánu alebo člena orgánu akejkoľvek právnickej osoby zriadenej alebo založenej obcou (nielen obchodnej spoločnosti, ale aj združenia právnických osôb, nadácie, neziskovej organizácie a pod.) a štatutárneho zástupcu právnickej osoby s majetkovou účasťou obce. Prípadný výkon nezlučiteľných funkcií starostom citovaný zákon sankcionuje v ustanovení § 13a ods. 1 písm. h) stratou mandátu starostu.

Zákon novelizovaním § 11 ods. 2 písm. b) ustanovil súčasne nezlučiteľnosť funkcie poslanca obecného zastupiteľstva s funkciou štatutárneho orgánu alebo člena štatutárneho orgánu právnickej osoby založenej alebo zriadenej obcou. Výkon nezlučiteľných funkcií poslancom obecného zastupiteľstva zákon sankcionuje, rovnako ako u starostu, stratou mandátu poslanca obecného zastupiteľstva.

Tieto ustanovenia nedovoľujú aby sa napríklad starosta zúčastňoval na rokovaní valného zhromaždenia, ako najvyššieho orgánu obchodnej spoločnosti, hoci práve na ňom, podľa zákona, spoločník osobne (v prípade obce prostredníctvom svojho štatutárneho zástupcu) vykonáva práva vlastníka zúčastňovať sa na riadení obchodnej spoločnosti.

Súčasne takto široko koncipovaná nezlučiteľnosť funkcií, ktorá sa vzťahuje nielen na obchodné spoločnosti, ale aj na právnické osoby zriadené obcami na realizáciu združovacieho práva, porušuje čl. 29 ods. 3 Ústavy Slovenskej republiky, ktorý umožňuje obmedzenie práva slobodne sa združovať len ak je to nevyhnutné pre bezpečnosť štátu, na ochranu verejného poriadku, predchádzanie trestným činom alebo na ochranu práv a slobôd iných.

Navrhovaným zákonom sa preto usiluje o to, aby obidvaja zástupcovia obyvateľov obce mohli v súlade s Ústavou Slovenskej republiky vykonávať svoje verejné funkcie.

Predložený návrh zákona nebude mať dopad na štátny rozpočet ani na rozpočty obcí.

## **II. Osobitná časť**

K čl. I bod 1:

Návrh ruší nezlučiteľnosť funkcie poslanca obecného zastupiteľstva s funkciou štatutárneho orgánu alebo člena štatutárneho orgánu právnickej osoby založenej alebo zriadenej obcou a s tým spojenú stratu mandátu poslanca, s výnimkou funkcie štatutárneho orgánu rozpočtovej organizácie a príspevkovej organizácie zriadenej obcou.

K čl. I bod 2:

Návrh ruší nezlučiteľnosť funkcie starostu s funkciou štatutárneho orgánu alebo člena orgánu právnickej osoby zriadenej alebo založenej obcou a štatutárneho zástupcu právnickej osoby s majetkovou účasťou obce a s tým spojenú stratu mandátu starostu, s výnimkou štatutárneho orgánu rozpočtovej a príspevkovej organizácie. Vytvára tým aj pre starostu ako štatutárny orgán obce v majetkovoprávnych veciach rovnoprávne postavenie s ostatnými vlastníkami v Slovenskej republike. Rozhodovanie o tom, ktoré práva vlastníka bude, s prihliadnutím na okolnosti a možnosti, vykonávať starosta osobne a na výkon ktorých splnomocní tretie osoby, napríklad aj poslancov obecného zastupiteľstva, bude i naďalej v kompetencii obecného zastupiteľstva.

Návrh súčasne zamedzuje spochybňovanie možnosti účasti starostu v orgánoch rôznych združení obcí, ktoré majú za cieľ svojou činnosťou napomáhať vytváraniu podmienok na plnenie úloh obcí a v ktorých je jeho účasť vyslovene žiadúca, pretože je, vzhľadom na postavenie a z toho vyplývajúce úlohy, najvhodnejším zástupcom obce.

K čl. II:

Účinnosť zákona sa navrhuje v čo najkratšom čase, t. j. k 1. marcu 2002.

**Doložka zlučiteľnosti**  
**k návrhu zákona s právom Európskej únie**

---

- 1. Navrhovateľ zákona:**  
skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky
- 2. Názov návrhu zákona :**  
Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- 3. V práve Európskej únie je problematika návrhu zákona upravená v týchto dokumentoch:**
  1. Európska dohoda o pridružení medzi Slovenskou republikou a Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi (čl.6) podpísaná v Luxemburgu 4.októbra 1993.
  2. Zmluva o Európskej únii (čl. 6 bod 2) podpísaná v Maastrichte 9. februára 1992 v znení Amsterdamskej zmluvy.
- 4. Návrh svojou problematikou:**  
nepatrí medzi prioritné oblasti aproximácie práva uvedené v čl. 70 Európskej dohody o pridružení a nepatrí ani medzi priority odporúčané v bielej knihe Komisie Európskych spoločenstiev
- 5. Charakteristika právnych noriem Európskej únie, ktorými je upravená problematika návrhu zákona:**
  1. Čl. 6 Európskej dohody o pridružení medzi Slovenskou republikou a Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi zakotvuje rešpektovanie demokratických zásad a ľudských práv uvedených v helsinskom Záverečnom akte a Parížskej charte pre novú Európu, ako aj zásad trhovej ekonomiky ako zdroja vnútornej a zahraničnej politiky zmluvných strán a podstatu pridruzenia.
  2. Čl. 6 bod 2 (hlava I) Zmluvy o Európskej únii v znení Amsterdamskej zmluvy zakotvuje rešpektovanie základných ľudských práv zaručených v Európskom dohovore o ochrane ľudských práv a základných slobôd a vyplývajúcich z ústavných tradícií členských štátov, ako základných princípov Spoločenstva.
- 6. Vyjadrenie stupňa kompatibility návrhu zákona s právnou normou Európskej únie:**  
Ú – úplne kompatibilná