

Návrh na vytvorenie samostatného Operačného programu Informatizácia spoločnosti

Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR (ďalej len **MDPT SR**) a Splnomocnenec vlády pre informatizáciu spoločnosti **má zákonnú povinnosť a nezastupiteľnú úlohu** pri plánovaní, implementácii a monitorovaní všetkých informačných systémov verejnej správy (ďalej len ISVS) a zavádzaní verejných elektronických služieb. Je majiteľom vrcholových procesov **riadenia** informatizácie spoločnosti **a implementuje väčšinu kľúčových projektov**, vyplývajúcich zo strategických dokumentov SR v oblasti **informatizácie**.

Úlohou MDPT a Splnomocnenca vlády, ako nadrezortného orgánu, je zabezpečiť aby ISVS boli efektívne, interoperabilné a bezpečné. Splnenie tejto úlohy vyžaduje centralizované strategické riadenie a koordináciu všetkých aktivít v oblasti rozvoja infraštruktúry ISVS a elektronických verejných služieb, ktoré musia byť postavené na spoločnej architektúre a vytvárať jeden funkčný celok. Iba splnením týchto kľúčových predpokladov je možné dosiahnuť maximalizáciu úžitku, ktorý od informatizácie spoločnosti, financovanej z verejných zdrojov, očakáva verejná správa, občania a podnikatelia v nasledujúcom období.

Všetky kľúčové predpoklady na efektívne a účinné vynakladanie verejných prostriedkov EÚ a SR do informatizácie spoločnosti **naplňa iba MDPT SR**, ktorého zákonné a odborné kompetencie sú určené:

- platným regulačným rámcom¹
- platným strategickým rámcom²
- fungujúcim kvalitným administratívnym systémom.

Platný regulačný rámec SR v oblasti informatizácie spoločnosti, ukladá MDPT a Splnomocnenec vlády, práva a povinnosti v oblasti rozvoja informatizácie spoločnosti. Regulačný rámec **vymedzuje MDPT SR a Splnomocnenca vlády ako nositeľov vrcholových procesov riadenia informatizácie spoločnosti**, ktoré vyplývajú z:

- kompetenčného zákona (575/2001 Z.z.)
- Zákona o informačných systémoch verejnej správy
- Štatútu Splnomocnenca vlády pre informatizáciu spoločnosti.

Na základe zákona č. 575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy (kompetenčný zákon) podľa § 8, ods. (1) písm. j), je Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií Slovenskej republiky ústredným orgánom štátnej správy pre informatizáciu spoločnosti.

Na základe Zákona NRSR o Informačných systémoch verejnej správy č. 275/2006 Z.z. podľa §4 MDPT SR koordinuje budovanie informačných systémov verejnej správy na národnej a medzinárodnej úrovni a je správcom ústredného portálu verejnej správy.

Platné strategické dokumenty SR a EÚ v oblasti informatizácie spoločnosti.

Za riadenie a implementáciu všetkých kľúčových dokumentov EÚ a SR v oblasti informatizácie spoločnosti je zodpovedné MDPT SR a Splnomocnenec vlády. MDPT SR zároveň implementuje 27 kľúčových projektov, vyplývajúcich zo Stratégie informatizácie spoločnosti, Stratégie konkurencieschopnosti Slovenska do roku 2010 (Minerva) s ich akčných plánov, Národného programu reforiem SR na roky 2006 – 2008 a Cestovnej mapy

¹ prehľad regulačného rámca je uvedený v prílohe č.1

² prehľad strategických dokumentov je uvedený v prílohe č.1

zavádzania elektronických služieb verejnej správy. Na základe schváleného návrhu NSRR, ako aj jeho aktualizácie, za riadenie všetkých intervencií do informatizácie spoločnosti v programovom období 2007-2013 na vertikálnej, ako aj horizontálnej úrovni je zodpovedné MDPT SR.

Fungujúci kvalitný administratívny systém MDPT SR, ktorý zabezpečuje všetky procesy strategického plánovania v oblasti, ako aj systému riadenia štrukturálnych operácií v oblasti rozvoja informatizácie spoločnosti, vrátane špecifických procesov, akým je aj oblasť štandardizácie a bezpečnosti ISVS. Okrem **vybudovaných administratívnych kapacít** MDPT SR, ktoré majú bohaté praktické skúsenosti v oblasti plánovania, implementácie, monitorovania a hodnotenia štrukturálnych operácií, sú v gescii MDPT SR zriadené **špecializované komisie** pre štandardizáciu informačných systémov a pre informačnú bezpečnosť, fungujúce ako prierezové – nadrezortné útvary.

Príprava Operačného programu Informatizácia spoločnosti

Na Ministerstve dopravy, pôšt a telekomunikácií SR je pripravená analytická a strategická časť Špecifickej priority Informatizácia spoločnosti. V zmysle platných usmernení Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja SR a termínov vlády SR prebieha v súčasnom období záverečná fáza vypracovania jej implementačnej časti a príprava programového manuálu³. Proces prípravy Špecifickej priority Informatizácia spoločnosti prebiehal v podmienkach partnerstva, v úzkej spolupráci s ÚOŠS, VÚC, ZMOS, ÚMO, odbornou komunitou a neziskovými organizáciami.

V prípade rozhodnutia vlády SR o samostatnom OP IS vypracovanie OP IS nebude vyžadovať dodanie nových častí dokumentu a plne využije tie, ktoré sú vypracované na úrovni Špecifickej priority Informatizácia spoločnosti

Stratégia OP IS sa koncentruje na aktivity vedúce k štrukturálnej konvergencii SR k EÚ-15 v jednotlivých oblastiach informačnej spoločnosti ako sú moderné verejné služby, internetizácia a širokopásmový prístup, prostredie pre elektronický obchod, bezpečnosť. Stanovený globálny cieľ prioritnej osi sa bude naplňovať finančnou podporou projektov pripravených v súlade s hlavnými cieľmi nasledovných troch prioritných osí:

1. Efektívna elektronizácia verejnej správy a rozvoj elektronických služieb
2. Rozvoj pamäťových a fondových inštitúcií a obnova ich národnej infraštruktúry
3. Zvýšenie prístupnosti k širokopásmovému internetu

1. Efektívna elektronizácia verejnej správy a rozvoj elektronických služieb

Intervencie tejto prioritnej osi sú zamerané na modernizáciu štátnej správy, regionálnej a miestnej samosprávy prostredníctvom IKT a koncentrujú sa na zvýšenie kvality ponuky, transparentnosti a efektívnosti verejných služieb poskytovaných občanom a podnikateľom.

2. Rozvoj pamäťových a fondových inštitúcií a obnova ich národnej infraštruktúry

³ podrobná informácia o stave rozpracovanosti OP je uvedená v prílohe č.2

Intervencie tejto prioritnej osi sú určené na vytváranie a sprístupňovanie užitočného obsahu z obrovských zdrojov pamäťových a fondových inštitúcií (archívy, knižnice, múzeá, galérie, pracoviská pre ochranu pamiatkového fondu, špecializované odborné ústavy a pracoviská v oblasti kultúry a pod.), ktoré sa zaoberajú uchovávaním, ochranou a sprístupňovaním poznatkov o kultúrnom dedičstve, umení a kultúre, jedinečných informácií a predmetov odbornej a laickej verejnosti.

3. Zvýšenie prístupnosti k širokopásmovému internetu

Intervencie tejto prioritnej osi sú určené na zvýšenie prístupnosti k širokopásmovému internetu a budú koncentrované na zabezpečenie dostupnosti k širokopásmovému internetu v oblastiach, kde internet nie je dostupný vzhľadom na štruktúru osídlenia, alebo sociálny profil užívateľov.

Návrh aktualizácie NSRR⁴ definuje oblasť informatizácie spoločnosti ako súčasť Operačného programu Doprava a informatizácia spoločnosti (ďalej len OP DaIS) so spoločným riadiacim orgánom, ktorým je MDPT SR. V súčasnom období **prebieha záverečná fáza vypracovania operačného programu** a príprava programových manuálov. Ukončenie vypracovania implementačnej časti dokumentu je podmienené rozhodnutím vlády o NSRR, jeho operačných programov, riadiacich a implementačných štruktúr. Rovnaký dôvod bráni aj ukončeniu a predloženiu programového manuálu.

V priebehu celého trvania pripomienkových konaní a oficiálnych stretnutí súvisiacich s prípravou NSRR a jeho operačných programov, **MDPT SR niekoľkokrát požadovalo vytvorenie samostatného operačného programu** a priradenie kompetencií riadiaceho orgánu Ministerstvu dopravy, pôšt a telekomunikáciami.

MDPT SR preto pozitívne vníma rešpektovanie jeho zákonných a odborných kompetencií a priradenie kompetencií Riadiaceho orgánu v oblasti informatizácie spoločnosti Ministerstvu dopravy, pôšt a telekomunikácií, vyplývajúce z návrhu aktualizácie NSRR. Napriek tomu však považujeme **návrh jedného operačného programu, ktorý spája témy dopravnej infraštruktúry a informatizácie spoločnosti, za kompromisné riešenie**, ktoré bráni vytvoreniu ešte kvalitnejšieho rámca pre čerpanie fondov EÚ v nasledujúcom programovom období.

MDPT SR si plne uvedomuje snahu o znižovanie počtu operačných programov a možných prínosov predovšetkým v dosiahnutí vyššej synergie a efektívnejšej administrácie programov. Na druhej strane však musíme konštatovať, že spájanie témy dopravy a informatizácie do jedného operačného programu nie je prirodzené a je postavené predovšetkým na možných výhodách spoločného systému riadenia. V návrhu OP DaIS nie je preto úplne možné v primeranej miere spojiť témy doprava a informatizácia spoločnosti do jedného synergického celku, na ktorý by mal byť (v zmysle nariadení EK a usmernení MVRR SR) operačný program koncentrovaný. OP DaIS preto obsahuje dve oddelené témy („operačné programy“), riadené jedným riadiacim orgánom a spoločným implementačným systémom.

⁴ nezaradený materiál na rokovanie vlády SR, č. MVRR-2006-12350/52578-1

Záver:

Rozhodnutie o vytvorení samostatného OP informatizácia spoločnosti s ponechaním riadiaceho orgánu MDPT SR považujeme za formálny akt, ktorý nebude mať žiaden zásadný vplyv na vecnú, alebo organizačnú stránku prípravy a implementácie intervencií ŠF do oblasti dopravy, alebo informatizácie v nasledujúcom programovom období.

MDPT SR je presvedčené, že samostatný OP informatizácia spoločnosti s riadiacim orgánom MDPT SR sprehľadní stratégiu NSRR a Operačných programov a vytvorí všetky predpoklady pre efektívne a účinné čerpania prostriedkov ŠF do oblasti informatizácie. MDPT SR bude môcť v plnej miere garantovať kvalitu OP, jeho implementácie a maximalizovať očakávané efekty intervencií do oblasti informatizácie spoločnosti.