**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky o záujme Slovenskej republiky udeliť národné vízum vybraným skupinám štátnych príslušníkov tretích krajín vo vybraných zamestnaniach v oblasti priemyslu |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[ ]  Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | 29. 6. – 6. 7. 2023 |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | 19. 7. – 8. 8. 2023 |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  | august 2023 |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | september 2023 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| Potreba prijatia tejto právnej úpravy vychádza z naliehavosti situácie u niektorých povolaniach, ktoré sú dlhodobo identifikované ako zamestnania s nedostatkom pracovnej sily, najmä v rozširujúcej sa automobilovej výrobe. Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny štvrťročne zverejňuje zoznamy zamestnaní s nedostatkom pracovnej sily, medzi ktoré dlhodobo patria zamestnania v odvetví priemyslu. Na základe podnetu zástupcov zamestnávateľov, v ktorom indikovali súčasnú a budúcu potrebu pracovnej sily pre vybrané povolania, je vhodné vytvoriť zrýchlený režim pre získanie zahraničnej pracovnej sily pre vybrané zamestnania v priemysle. Ide najmä o povolania 8121999 – operátor zariadenia v hutníckom a zlievarenskom priemysle inde neuvedený, 8141000 – operátor stroja na výrobu výrobkov z gumy, 8211000 – montážny pracovník (operátor) v strojárskej výrobe, 8219003 – montážny pracovník v chemickej, gumárenskej a plastikárskej výrobe, 8212002 – montážny pracovník (operátor) elektronických zariadení, 8344000 – operátor vysokozdvižného vozíka, 7223001 – nastavovač CNC strojov, 7212002 – zvárač kovov, 7223003 – obrábač kovov, 7411001 – stavebný a prevádzkový elektrikár, 5153003 – údržbár. |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| Cieľom návrhu nariadenia vlády SR je vytvorenie zrýchleného režimu pre získanie zahraničnej pracovnej sily pre vybrané zamestnania v priemysle s možnosťou následného prechodu na štandardné pobytové schémy (jednotné povolenie). Cieľom a očakávaným výsledkom návrhu je podpora zabezpečenia plynulej výroby v priemysle. Platnosť parametrov a podmienok sa navrhuje na obdobie kalendárneho roka s možnosťou úpravy v prípade potreby zohľadnenia aktuálnej situácie na trhu práce v Slovenskej republike. Navrhuje sa národné víza udeliť spolu v počte najviac 2 000 v kalendárnom roku. Na základe spoločného stanoviska z plenárneho zasadnutia Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky zo dňa 21. augusta 2023 sa v súlade s § 19 ods. 6 písm. f) zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. mája 2023 účinnosť nariadenia navrhuje od 1. októbra 2023.  |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:* štátni príslušníci tretích krajín, zamestnávatelia |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*Výsledkom posúdenia identifikovaných problémov je stav bez alternatívnych riešení vedúcich k splneniu stanoveného cieľa. Dôvodom je neexistencia riešení definovaných problémov, ktorými by bolo možné zabezpečiť splnenie cieľov bez uplatnenia, resp. prijatia navrhovaných právnych úprav. *Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.**Potreba prijatia tejto právnej úpravy vychádza z naliehavosti situácie u niektorých povolaniach, ktoré sú dlhodobo identifikované ako zamestnania s nedostatkom pracovnej sily, najmä v rozširujúcej sa automobilovej výrobe. Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny štvrťročne zverejňuje zoznamy zamestnaní s nedostatkom pracovnej sily, medzi ktoré dlhodobo patria zamestnania v odvetví priemyslu.* *V prípade neprijatia navrhovanej právnej úpravy by z dôvodu nedostatku pracovnej sily mohlo dochádzať utlmovaniu činnosti u niektorých zamestnávateľov, resp. k uzatváraniu prevádzok a s tým spojenému prepúšťaniu súčasných zamestnancov.* |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [ ]  **Áno** | [x]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
|

|  |
| --- |
| *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody.*  |
| [ ]  **Áno** [x]  **Nie***Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:*  |
| Návrhom nariadenia vlády SR nedochádza k transpozícii práva EÚ. |

 |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*Preskúmavanie účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu sa bude vykonávať ročne, za príslušný kalendárny rok v nasledujúcom kalendárnom roku. Prvé preskúmanie bude možné vykonať v roku 2025.*Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*Kritéria, na základe ktorých dôjde k preskúmaniu účelnosti predkladaného materiálu: počet udelených národných víz.  |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[x]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[x]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.* *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).**Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*nikola.kucerova@employment.gov.sk, 02/2046 1330 |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.* príslušné štatistické údaje Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 136/2023**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****Všeobecne** Komisia žiada **upraviť nadobudnutie účinnosti právneho predpisu** v súlade s novelizovaným znením § 19, ods. 6 zákona  č. 400/ 2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov účinného od 1.5.2023.  Odôvodnenie: Novelizáciou zákona č. 400/ 2015 Z. z. došlo k zmene znenia ods. 6, §19 podľa ktorého ak,  právny predpis, ktorý má vplyv na podnikateľské prostredie podľa doložky vplyvov alebo analýzy vplyvov,  môže nadobudnúť účinnosť len 1. januára alebo 1. júla príslušného kalendárneho roka, pričom pri stanovení dátumu nadobudnutia jeho účinnosti sa dbá na to, aby bola zabezpečená primeraná legisvakancia podľa odseku 5. Výnimky z uplatňovania uvedenej doby účinnosti sú uvedené v pís. a) až g) ods.6, § 19 zákona. Z tohto dôvodu Vás Komisia žiada o dodržanie uvedeného ustanovenia pri konečnej návrhu právneho predpisu.**Vyjadrenie MPSVR SR:** Akceptované. Navrhovaná účinnosť upravená na 1.1.2024.**Vyjadrenie MPSVR SR po HSR SR (21.8.2023):** Na základe spoločného stanoviska z plenárneho zasadnutia Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky zo dňa 21. augusta 2023 sa v súlade s § 19 ods. 6 písm. f) zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. mája 2023 účinnosť nariadenia navrhuje od 1. októbra 2023.**K doložke vybraných vplyvov**Komisia odporúča predkladateľovi doplniť chýbajúce údaje v doložke vybraných vplyvov, a to  v časti 5. Alternatívne riešenia – uviesť  nulový variant, čiže analýzu súčasného stavu v rámci ktorej sa uvedú dôsledky vyplývajúce z dôvodu absencie predmetného návrhu.  Ďalej doplniť  aj chýbajúci údaj v časti 8. Preskúmanie účelnosti – doplniť časovú lehotu (rok),  po akom čase je možné zhodnotiť, ako boli dosiahnuté stanovené ciele materiálu po stanovení základného rámca a spoločných princípoch či postupoch.Odôvodnenie: Uvedené časti je potrebné uviesť v zmysle  aktualizovanej  Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.**Vyjadrenie MPSVR SR:** Akceptované. Doplnené časti 5 a 8 Doložky vybraných vplyvov.**K vplyvom na podnikateľské prostredie** Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie ( v bode 3.1. Náklady regulácie) a vypracovanie Kalkulačky nákladov, tiež vyznačenie mechanizmu v Doložke vybraných vplyvov (v bode 9. Vybrané vplyvy materiálu).Odôvodnenie: Návrh nariadenia vlády SR predstavuje časovú úsporu a zabezpečenie plynulého obsadenia voľných pracovných miest v priemysle, čím sa zníži administratívna záťaž dotknutých subjektov. Je potrebné aby odhad tejto časovej úspory predkladateľ kvantifikoval pomocou kalkulačky nákladov na podnikateľské prostredie.**Vyjadrenie MPSVR SR:** Neakceptované. Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa neuplatňuje. Návrh nariadenia vlády SR nepredstavuje úsporu finančných nákladov zamestnávateľa/podnikateľa v zmysle nákladov definovaných kalkulačkou nákladov. Predstavuje síce časovú úsporu, ale v zmysle skrátenia obdobia/lehoty na vybavenie žiadosti (hovoríme o žiadosti o udelenie národného víza, ktorú predkladá štátny príslušník tretej krajiny, nie zamestnávateľ), a nie v zmysle zníženia časovej náročnosti úkonov zamestnávateľa. Bez ohľadu či pôjde o národné víza alebo napríklad prechodné pobyty na účel zamestnania, administratívne náklady zamestnávateľov zotrvávajú na približne porovnateľnej úrovni.**Vyjadrenie MPSVR SR po MPK:** MH SR rovnakú pripomienku zásadného charakteru uplatnilo aj v rámci MPK. Na základe elektronickej komunikácie zo dňa 10.8.2023 MH SR pripomienku preklasifikovalo na obyčajnú. Rozpor odstránený.  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

\*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.