

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona o štátnych hmotných rezervách	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky (ďalej len „Správa rezerv“)	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	4.10.2022-12.10.2022
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	november 2022
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	december 2022

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i>
<p>Zámerom návrhu zákona je zlepšiť pripravenosť štátu, a to nastavením mechanizmu na vybavovanie žiadostí na poskytnutie štátnych hmotných rezerv počas riešenia krízového javu ako aj v čase mieru a bezpečnosti. Navrhuje sa ďalej rozšíriť a procesne upraviť postup pri hospodárení so štátnymi hmotnými rezervami. Doteraz platný zákon č. 372/2012 Z. z. o štátnych hmotných rezervách a o doplnení zákona č. 25/2007 Z. z. o elektronickom výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 218/2013 Z. z. už v súčasnosti nezohľadňuje potreby aplikačnej praxe, a to čoraz väčšie nároky pri tvorbe a použití štátnych hmotných rezerv, ako aj na iné procesy týkajúce sa hospodárenia so štátnymi hmotnými rezervami.</p>
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i>
<p>Cieľom návrhu zákona je prijať adekvátne opatrenia a zmeny k zefektívneniu výkonu činnosti Správy rezerv ako výkonnej zložky krízového riadenia štátu pre riešenie krízových javov, a to na základe skúseností, ktoré Správa rezerv získala počas vyhlásenej mimoriadnej situácie a následne núdzového stavu na riešenie pandémie spôsobenej ochorením COVID -19 ako aj pri riešení iných krízových javov. Aplikačná prax priniesla potrebu zjednodušiť procesy a upraviť kompetencie Správa rezerv tak, aby v čase vyhláseného právneho stavu bola Správa rezerv oprávnená zabezpečiť tvorbu štátnych hmotných rezerv účinnejšie.</p>
4. Dotknuté subjekty
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i>
<p>Ministerstvá, orgány miestnej štátnej správy, orgány územnej samosprávy, rozpočtové a príspevkové organizácie štátu, obcí a VÚC, orgány krízového riadenia, podnikateľské subjekty.</p>
5. Alternatívne riešenia
<i>Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?</i>
<i>Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.</i>
<p>Nulový variant – neprijatie navrhovaného zákona by neumožnilo zjednodušiť procesy a upraviť kompetencie</p>

Správy rezerv tak, aby v čase vyhláseného právneho stavu bola Správa rezerv oprávnená zabezpečovať tvorbu štátnych hmotných rezerv účinnejšie a neumožnilo by promptnejšie a efektívnejšie vybavovanie žiadostí na poskytnutie štátnych hmotných rezerv počas riešenia krízového javu ako aj v čase mieru a bezpečnosti.

V počiatočnom štádiu sa zvažovala prijatie novely aktuálne platného a účinného zákona o štátnych hmotných rezervách. V súvislosti s riešením pandémie spôsobenej ochorením COVID -19 ako s riešením iných krízových javov sa ukázala potreba flexibilnejšie riešiť krízové javy a zároveň zefektívniť činnosť Správy rezerv. Vzhľadom na rozsah navrhovaných zmien, ako aj vzhľadom na to, že doteraz platný a účinný zákon o štátnych hmotných rezervách už nezodpovedá štruktúre zákona a procesu riešenia situácii, ako najvhodnejšie riešenie sa ukázalo vypracovanie návrhu nového zákona o štátnych hmotných rezervách, ktorý bude zodpovedať štandardom kladeným na zákon.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? Áno Nie
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.

Navrhovanou právnou úpravou nedochádza k transpozícii právnych predpisov EÚ.

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.
Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Termín na preskúmanie účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu: 2025

Kritériá:

- Počet konaní - zavedenie procesných pravidiel pri nakladaní a použití jednotlivých položiek štátnych hmotných rezerv
- Počet a suma jednotlivých položiek mobilizačných rezerv v súvislosti so zabezpečením účelnosti a životnosti týchto položiek v rámci ich prehodnocovania jednotlivými ministerstvami v 5 ročnom cykle.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>	Nie	<input type="checkbox"/>	Čiastočne
v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
	<input type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>	Nie	<input type="checkbox"/>	Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/>	Áno			<input type="checkbox"/>	Nie
Sociálne vplyvy	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre						

občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).

Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

Verejnosť bola o príprave návrhu zákona o štátnych hmotných rezervách informovaná prostredníctvom predbežnej informácie PI/2022/54 zverejnenej na portáli Slov-Lex. Na základe zverejnenej predbežnej informácie PI/2022/54 mohla verejnosť od 28. marca 2022 do 11. apríla 2022 predkladať svoje návrhy a pripomienky.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti: Vzhľadom na to, že sa predložený návrh zákona o štátnych hmotných rezervách predpokladá konania o uložení pokút, ako aj konania o hospodárení so štátnymi hmotnými rezervami v elektronickej podobe, bola vypracovaná analýza vplyvov na informatizáciu spoločnosti, ktorá tieto vplyvy bližšie zdôvodňuje.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy: Sankcie za porušenie zákona majú preventívny/odstrašujúci charakter a účelom zákona nie je udeľovať sankcie, ale dbať nato, aby sa dodržiavali ustanovenia zákona, čomu zodpovedá aj prísnosť sankcií. Z tohto dôvodu nie je možné vyčíslieť objem finančných prostriedkov, ktoré by tvorili príjem štátneho rozpočtu z udelenia sankcií. Možnosť udeľovania sankcií znamená marginálny vplyv na rozpočet verejnej správy.

K vplyvom na podnikateľské prostredie: so zástupcami Klubu 500 a RÚZ bol odkomunikovaný vplyv na podnikateľské prostredie so záverom, že nie je nevyhnutné vypracovávať analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

Na základe zásadnej pripomienky Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky v medzirezortnom pripomienkovom konaní a dohode pripomienkujúcich subjektov bola vypracovaná Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie a Kalkulačka nákladov.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

JUDr. Radoslav Demeter, odbor legislatívno - právny Správa štátnych hmotných rezerv SR

radoslav.demeter@reserves.gov.sk, 02/57278 290

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Zdroje:

- zákon č. 372/2012 Z. z. o štátnych hmotných rezervách a o doplnení zákona č. 25/2007 Z. z. o elektronickej výbere mýta za užívanie vymedzených úsekov pozemných komunikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 218/2013 Z. z.,
- zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 228/2022
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 4. Dotknuté subjekty doplniť subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo.

Odôvodnenie: Vzhľadom na obsahovú stránku predkladaného materiálu Komisia predpokladá, že dotknuté subjekty v danej problematike budú predstavovať napríklad: Ústredné orgány štátnej správy, Orgány miestnej štátnej správy - Okresné úrady na území SR, Orgány územnej samosprávy - Obce na území SR, Zložky integrovaného záchraného systému (základné, ostatné zložky) a iné.

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 5. Alternatívne riešenia doplniť alternatívne riešenia a/alebo nulový variant.

Odôvodnenie: V rámci alternatívnych riešení je potrebné uviesť minimálne nulový variant, t. j. analýzu súčasného stavu, v rámci ktorej sa uvedú dôsledky vyplývajúce z dôvodu absencie právnej úpravy alebo nelegislatívneho materiálu, resp. z dôvodu ich neprijatia.

Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov doplniť v časti 11. Kontakt na spracovateľa.

Odôvodnenie: Odporúča sa uviesť meno, priezvisko a funkciu spracovateľa, emailový a telefonický kontakt.

Vyhodnotenie predkladateľa:

Pripomienky akceptované.

V doložke vybraných vplyvov:

- Doplnené subjekty, ktorých sa materiál dotkne priamo aj nepriamo,
- Doplnený nulový variant
- Doplnené kontaktné údaje spracovateľa

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sa uvádza, že predmetný návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy. Vzhľadom na to, že v návrhu zákona sa v § 25 ustanovujú sankcie za porušenie zákona, Komisia žiada túto skutočnosť zohľadniť v doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy ako pozitívny vplyv. Podľa doložky vybraných vplyvov na informatizáciu elektronické konanie o uložení pokút a konanie o hospodárení so štátnymi hmotnými rezervami vyžaduje úpravu systému štátnych hmotných rezerv. Tento systém má byť podľa predkladateľa (bod 6. 2. analýzy vplyvov na informatizáciu) prevzatý do konca roka 2022, pričom jeho prípadnú zmenu nie je možné v súčasnosti presne odhadnúť. Proces informácie si však podľa bodu 6. 3. analýzy nebude vyžadovať finančné investície.

V nadväznosti na uvedené žiada Komisia opätovne prehodnotiť vplyv na rozpočet verejnej správy a vplyv na informatizáciu spoločnosti. V prípade negatívneho vplyvu z titulu úpravy informačného systému je potrebné vypracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy a kvantifikovať výdavky podľa jednotlivých subjektov verejnej správy a rozpočtovej klasifikácie na jednotlivé roky. Prípadný negatívny vplyv je potrebné zabezpečiť v rámci schválených záväzných limitov výdavkov jednotlivých subjektov verejnej správy na jednotlivé rozpočtové roky.

Vyhodnotenie predkladateľa:

Nový zákon o štátnych hmotných rezervách vo vzťahu informačného systému nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy. Nový informačný systém Správy rezerv bol registrovaný v januári 2021 a jeho používanie je možné bez toho, aby bolo potrebné upraviť informačný systém. Uvedené bolo konzultované po PPK a rozpor bol odstránený.

Systém udeľovania pokút vzhľadom na ich preventívny charakter a predpoklad zriedkavej aplikácie daného inštitútu bude mať marginálny vplyv na rozpočet verejnej správy a zástupcovia Ministerstva financií SR

akceptovali popis danej skutočnosti v časti 10. Poznámky bez potreby vyhotovenia analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Rozpor odstránený

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti:

Komisia uplatňuje pripomienky a súhlasí s tým, že „Návrh zákona o štátnych hmotných rezervách.“ má vplyv na informatizáciu spoločnosti. V analýze vplyvov je však nutné uviesť všetky relevantné informácie v súlade s metodikou na jej vypracovanie. V bode 6.1. sa uvádzajú „konkrétne“ informácie na ktoré sa daná časť pýta, teda napr. nové elektronické služby spojené s predkladaním žiadostí či riešením porušení zákona. Obdobne je nutné postupovať aj v bode 6.2. týkajúcom sa informačného systému. Uvedený systém musí byť v zmysle § 12 ods. 1 písm. b) zaevidovaný v MetaIS aj v prípade, že je iba plánovaný. V bode 6.3. sa uvádzajú iba písmená X, A alebo B v zmysle metodiky.

Vyhodnotenie predkladateľa:

Správa rezerv upravila metodiku v zmysle stanoviska Komisie a doplnila požadované informácie z MetaIS vrátane kódu systému a kódu aplikačnej služby. Uvedené doplnenie bolo odsúhlasené.

Rozpor odstránený

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. 036/2023 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

Komisia neuplatňuje k materiálu pripomienky ani odporúčania.