**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **1 315 546** | **1 458 571** | **1 618 985** |
| v tom: MPSVR SR (07C0101) | 0 | **1 109 777** | **1 442 802** | -2 376 384 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | ***0*** | **1 109 777** | **1 442 802** | **-2 376 384** |
| *Rozpočtové prostriedky* | *0* | **1 109 777** | **1 442 802** | **-2 376 384** |
| *EÚ zdroje* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Spolufinancovanie* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| v tom: MPSVR SR (07C0102) | 0 | 15 769 | 15 769 | 15 769 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | ***0*** | ***15 769*** | ***15 769*** | ***15 769*** |
| *Rozpočtové prostriedky* | *0* | *15 769* | *15 769* | *15 769* |
| *EÚ zdroje* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Spolufinancovanie* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| v tom: MPSVR SR (0EK0H) | 0 | 190 000 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | ***0*** | ***190 000*** | ***0*** | ***0*** |
| *Rozpočtové prostriedky* | ***0*** | *190 000* | *0* | *0* |
| *EÚ zdroje* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Spolufinancovanie* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| v tom: MPSVR SR (06G) | 0 | 0 | 0 | 3 979 600 |
| ***z toho:*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***3 979 600*** |
| *Rozpočtové prostriedky* | ***0*** | *0* | *0* | *3 979 600* |
| *EÚ zdroje* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| *Spolufinancovanie* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | 205 769 | 15 769 | 3 995 369 |
| v tom: MPSVR SR (07C0102) | **0** | 15 769 | 15 769 | 15 769 |
| MPSVR SR (07C0101) |  |  |  | 3 979 600 |
| MPSVR SR (0EK0H) |  | **190 000** |  |  |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv (07C0101)** | **0** | **1 109 777** | **1 442 802** | **1 603 216** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Vplyv návrhu zákona v dôsledku úpravy podmienok poskytovania jednotlivých príspevkov bude pre rok 2023 predstavovať negatívny vplyv 1,3 mil. eura. V sume negatívneho vplyvu je zahrnutý aj vplyv potrebnej úpravy Informačného systému riadenie sociálnych dávok (IS RSD) v objeme 190 tis. eur v roku 2023, ako aj vplyv zvýšenia dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu. Vplyv na úpravu IS RSD a zvýšenia dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu je zabezpečený v rozpočtovej kapitole MPSVR SR. Pri vyčíslení vplyvu úprav v systéme pomoci v hmotnej núdzi na rozpočet kapitoly MPSVR SR bola zohľadnená prognóza vývoja príjemcov pomoci v hmotnej núdzi, ako aj predpokladaná valorizácia v nadväznosti na valorizáciu súm životného minima podľa makroekonomických prognóz Inštitútu finančnej politiky Ministerstva financií Slovenskej republiky zo septembra 2023, a to 9,5% v roku 2023 (rast čistých peňažných príjmov na osobu) a 3,5% v roku 2024 (rast životných nákladov nízkopríjmových domácností). Predmetný rast sa prejaví v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi v rokoch 2024 a 2025. Vplyv na rozpočet MPSVR SR navrhujeme riešiť úpravou výdavkov rozpočtovej kapitoly MPSVR SR v roku 2023 až 2025.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona upravuje podmienky poskytovania pomoci v hmotnej núdzi tak, aby bola pomoc v hmotnej núdzi adresnejšia, efektívnejšia a aby mala motivačný efekt voči jej príjemcom vymaniť sa z hmotnej núdze. Zároveň sa návrhom zákona zmierňuje administratívna záťaž, ktorá vyplýva z aplikácie aktuálneho zákona. Zmeny obsiahnuté v návrhu zákona sú výsledkom skúseností v oblasti aplikačnej praxe zákona a zahŕňajú tiež niektoré odporúčania odbornej verejnosti vyplývajúce napr. z revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením.

Najzásadnejšie zmeny sa týkajú vyčlenenia osobitného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi. Navrhované zmeny sa tiež dotknú úpravy podmienok poskytovania jednotlivých príspevkov. Návrh zákona rieši aj niektoré z aplikačných problémov, ktoré sa vyskytli počas aplikačnej praxe, zvyšuje mieru ochrany poskytovanej niektorým osobám a taktiež sa zameriava na zjednodušenie postupov a uľahčenie prístupu k pomoci v hmotnej núdzi pre niektoré osoby.

....................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

**X**  zmena sadzby

**X** zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

**X** kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Objem aktivít | 2023 | 2024 | 2025 |
| Ochranný príspevok – priemerný mesačný počet |  |  |  |
| * zjednotenie ochranného príspevku | 4 165 | 4 215 | 4 248 |
| * predĺženie nároku na ochranný príspevok u osamelého rodiča starajúci sa o dieťa do 1 roku veku | 31 | 32 | 32 |
| * rodič starajúci sa o dieťa do jedného veku dieťaťa a tehotná žena od začiatku štvrtého mesiaca tehotenstva – vypustenie | 333 | 337 | 340 |
| Aktivačný príspevok – priemerný mesačný počet |  |  |  |
| * zamestnaný s príjmom na úrovni minimálnej mzdy - vypustenie |  | 335 | 338 |
| * študent na strednej alebo vysokej škole, ktorému sa vypláca rodičovský príspevok - vypustenie | 8 | 8 | 9 |
| Osobitný príspevok – priemerný mesačný počet – vypustenie |  |  | 2 992 |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

V prípade výpočtu vplyvu na rozpočet kapitoly MPSVR SR boli použité nasledovné dostupné informácie

* predpokladaný odhad cieľovej skupiny, ktorých sa dotknú nižšie navrhované zmeny
* pre podrobnejšie štruktúrovanie zmien a identifikáciu cieľovej skupiny bola použitá štruktúra domácnosti v systéme pomoci v hmotnej núdzi za  september 2022 (RSD MIS) vo vzťahu k celkovému vývoju príjemcov pomoci v hmotnej núdzi,
* s účinnosťou od 1. apríla 2023 ide predovšetkým o
  + zjednotenie ochranného príspevku, v dôsledku čoho sa zvýši suma ochranného príspevku v prípade člena domácnosti, ktorý má nepriaznivý zdravotný stav a člena domácnosti, ktorým je tehotná žena od začiatku ôsmeho týždňa pred očakávaným dňom pôrodu,
  + vypustenie aktivačného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi v prípade, že ide o člena domácnosti, ktorý má príjem zo závislej činnosti, a to s ohľadom na skutočnosť, že podpora zamestnaných členov domácnosti je riešená v rámci iných systémov zameraných na podporu a motiváciu pracovať a udržať si zamestnanie, t. j. služby zamestnanosti, daňové úľavy. Zároveň sa navrhuje ustanoviť prechodné obdobie poskytovania aktivačného príspevku z uvedeného titulu v pôvodnej výške a za pôvodných podmienok s ohľadom na potrebu vytvorenia časového priestoru pre nastavenie ďalších opatrení zameraných na podporu zamestnaných členov domácností v rámci systému aktívnej politiky trhu práce, t. j. od 1. apríla 2023 do 31. marca 2024
  + vypustenie osobitného príspevku zo systému pomoci v hmotnej núdzi, nakoľko pôjde o aktívne opatrenie trhu práce zamerané na zvyšovanie zamestnanosti znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, t. j. od 1. októbra 2023 s tým, že bude nastavené prechodné obdobie pre tých príjemcov osobitného príspevku, ktorým naň vznikol nárok do 30. septembra 2023,
  + nastavenie zaokrúhľovania výslednej sumy pomoci v hmotnej núdzi na celé euro.
* priemerný mesačný počet príjemcov osobitného príspevku (január až september 2022) s odhadovaným ročným čerpaním do konca roka 2022 v objeme 3 979 600 eur, vplyv premietnutý až v roku 2025 z dôvodu posunutia účinnosti a nastavenia prechodného obdobia pre poskytovanie osobitného príspevku s ohľadom na potrebu vytvorenia časového priestoru pre nastavenie ďalších opatrení zameraných na podporu zamestnaných členov domácností v rámci systému aktívnej politiky trhu práce, finančné prostriedky budú použité v rámci rozpočtovej kapitoly MPSVR SR (program 06G).
* na roky 2024 až 2025 bola zohľadnená aj prognóza Inštitútu finančnej politiky MF SR z júna 2022, na základe ktorej sa predpokladá, že sumy určitých príspevkov v rámci systému pomoci v hmotnej núdzi by sa k 1. januáru 2024 sa upravia alebo upravili na základe koeficientu rastu čistých peňažných príjmov na osobu (1,095) a k 1. januáru 2025 na základe koeficientu rastu životných nákladov nízkopríjmových domácností (1,035).
* navrhuje sa zvýšenie dotácie na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu a to zo sumy 1,66 eura na 3 eurá, ak ide vo väčšej miere o vecnú formu plnenia zabezpečeného zo strany osobitného príjemcu, a zo sumy 0,83 eura na 1 euro, ak ide vo väčšej miere o peňažnú formu plnenia zabezpečovaného zo strany osobitného príjemcu. Ročný vplyv je cca 15 769 eur.

Zároveň bude potrebné zabezpečiť v súvislosti s úpravou systému pomoci v hmotnej núdzi úpravu IS RSD, kde je odhad požadovaných úprav v objeme 190 tis. eur v roku 2023 a vytvorenie nových webových služieb so Sociálnou poisťovňou pre zúčtovanie pomoci v hmotnej núdzi s dávkami Sociálnej poisťovne (cca 4 web servisy), ktoré budú riešené v roku 2023.

Z uvedeného dôvodu, bude celkový vplyv na rozpočet kapitoly MPSVR SR predstavovať 1,3 mil. eura v roku 2023, 1,5 mil. eura v roku 2024 a 1,6 eura v roku 2025.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2023** | **2024** | **2025** |
| **Úprava podmienok nároku príspevkov PHN** | 1 109 777 € | 1 075 899 € | 1 084 444 € |
| **Valorizácia v prípade upravených nárokov na príspevky PHN** | 0 € | 366 903 € | 518 772 € |
| **Osobitný príspevok - vypustenie** | 0 € | 0 € | -3 979 600 € |
| **Celkovo (07C0101)** | **1 109 777 €** | **1 442 802 €** | **-2 376 384 €** |
| **Dotácia na zabezpečenie výkonu osobitného príjemcu (07C0102)** | 15 769 € | 15 769 € | 15 769 € |
| **Informačný systém (0EK0H)** | 190 000 € | 0 € | 0 € |
| **Osobitný príspevok zahrnutie do AOTP (06G)** |  |  | 3 979 600 € |
| **Celkový vplyv** | **1 315 546 €** | **1 458 571 €** | **1 618 985 €** |

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **Daňové príjmy (100)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách) – MPSVR SR** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **Bežné výdavky (600)** |  | **1 315 546** | **1 458 571** | **1 618 985** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  | **190 000** | **0** | **0** |  |
| Bežné transfery (640)2 | **0** | **1 125 546** | **1 458 571** | **1 618 985** |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **1 315 546** | **1 458 571** | **1 618 985** |  |

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2022** | **2023** | **2024** | | **2025** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámky:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |