**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **4 000** | **7 000** | **7 000** |
| v tom: za MPRV SR | 0 | 4 000 | 7 000 | 7 000 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **4 000** | **7 000** | **7 000** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **138 080** | **93 880** | **93 880** |
| v tom: za MPRV SR | **0** | **138 080** | **93 880** | **93 880** |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **138 080** | **93 880** | **93 880** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov**  | **0** | **5** | **5** | **5** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | 5 | 5 | 5 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **60 000** | **60 000** | **60 000** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | 60 000 | 60 000 | 60 000 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **138 080** | **93 880** | **93 880** |
| v tom: za MPRV SR | 0 | 138 080 | 93 880 | 93 880 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

V rámci návrhu zákona ja potrebné personálne posilniť (štyria inšpektori) a materiálne zabezpečiť (vozidlá, výpočtová technika a pod.) orgán vykonávajúci úradné kontroly a iné úradné činnosti, ktorým je rozpočtová organizácia Plemenárska inšpekcia SR (PI SR). Ďalej je potrebné personálne posilniť MPRV SR z dôvodu potreby jedného pracovníka odboru živočíšnej výroby zabezpečujúceho koordinačnú, evidenčnú, metodickú publikačnú činnosť, komunikáciu s Európskou komisiou a ministerstvami ostatných členských štátov, čo sú nevyhnutné činnosti pre vykonávanie zákona a právnych predpisov EÚ. Potrebné vplyvy na zamestnanosť budú riešené v rámci limitu počtu zamestnancov kapitoly MPRV SR a zodpovedajúce finančné prostriedky budú zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly MPRV SR v roku 2019 a v ďalších rokoch. Negatívny vplyv v plnom dosahu 138 080 Eur a to vrátane mzdových prostriedkov predpokladáme už v roku 2019 aj napriek účinnosti zákona od 1. júna 2019. Dôvodom je skutočnosť, že nariadenie (EÚ) 2016/1012, ktoré sa implementuje návrhom zákona, nadobúda účinnosť už 1. novembra 2018. Bude preto v plnom rozsahu potrebné vykonávať úlohy stanovené implementovaným nariadením odo dňa jeho účinnosti.

Pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy sa predpokladá v súvislosti so zavedením nových sankcií za nedodržanie povinností ustanovených v návrhu zákona, ktoré sú príjmom do štátneho rozpočtu. Nie je však možné vopred presne kvantifikovať očakávané zvýšenie príjmov do štátneho rozpočtu v jednotlivých rokoch z dôvodu niektorých nových ustanovení a povinností pre dotknuté osoby, ktoré sa doteraz v zákone nevyskytovali. Uvedené príjmy budú závisieť najmä od naplnenia plánu zvýšenia počtu zamestnancov PI SR a ich materiálneho zabezpečenia, a teda od zodpovedajúceho zvýšenia počtu kontrol. Odhad pozitívneho vplyvu na štátny rozpočet na rok 2019 predstavuje + 4 000 Eur a na ďalšie roky
+ 7 000 Eur vzhľadom na účinnosť zákona od 1. júna 2019 a skutočnosť, že od začiatku roka 2019 do 31. mája 2019 nebude možné ukladať pokuty kontrolovaným osobám v zmysle návrhu zákona.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

**Negatívny dosah:**

Na úrovni Plemenárskej inšpekcie SR je súčasný fyzický stav 8 inšpektorov vrátane vedúceho kontrolného úseku, pričom pracovisko Nitra a pracovisko Prešov disponujú 2 inšpektormi a pracovisko Banská Bystrica 4 inšpektormi. Cieľom návrhu je personálne posilnenie pracoviska Nitra a pracoviska Prešov o 2 inšpektorov, spolu o 4 inšpektorov pre celú organizáciu. Návrh okrem iného rešpektuje výkon kontroly vo dvojici, čiže dosiahnutím výsledného počtu 12 inšpektorov PI SR možno vytvoriť 6 kontrolných skupín.

Bude tak možné zvýšiť počet úradných kontrol v zmysle návrhu zákona zo súčasných 450
približne na 650 kontrol ročne.

Vyčíslenie vo vzťahu k 4 novým pracovníkom v roku 2019:

Mzdy (610) 48 000 Eur

 Odvody do poisťovní (620) 16 776 Eur

Tovary a služby (630) 15 110 Eur (výpočtová technika, mob. telefóny)

 Kapitálové výdavky (700) 42 000 Eur (3 vozidlá)

Spolu výdavky v roku 2019: 121 886 Eur

V ďalších rokoch (od roku 2020) sa už nezapočítava nákup troch vozidiel, výpočtovej techniky a mobilných telefónov, takže ročné náklady predstavujú 77 686 eur.

Podobne analýza zahŕňa výdavky na personálne posilnenie odboru živočíšnej výroby, sekcie poľnohospodárstva Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR o 1 pracovníka vo výške 16 194 ročne. Odhad nákladov je založený na vyčíslení bežných výdavkov (mzdy a odvody) analogicky podľa predchádzajúceho vyčíslenia vzťahujúceho sa na personálne posilnenie PI SR.

**Pozitívny dosah:**

Zvýšenie uložených pokút na základe úradných kontrol vykonaných PI SR

Odhad vychádza z priemeru skutočnej výšky uložených pokút v rokoch 2014 - 2017:

spolu 65 059 Eur : 4 roky = 16 264/rok

Pri posilnení kontrol o 4 inšpektorov (o 50 % oproti súčasnosti) a odhadu zvýšenia kontrol o 200 je odhad  navýšenia uložených pokút 8 132 Eur/rok (16 264/rok : 2 (50% )).

Výška uložených pokút však pravdepodobne nebude matematicky zodpovedať zvýšenému počtu inšpektorov a počtu kontrol.

Odôvodnenie: Zvýšeným počtom inšpektorov bude garantované zvýšenie počtu kontrol. Je preto predpoklad zistenia viac nedostatkov a porušení jednotlivých ustanovení   zákona v kontrolovaných subjektoch a tým aj predpoklad zvýšeného  uloženia pokút.

Výška vymožených pokút v danom roku sústredených na príjmovom účte v štátnej pokladnici však nebude s najvyššou pravdepodobnosťou zodpovedať výške uložených pokút.

Preto odhad pozitívneho vplyvu na ŠR, ak dôjde k uvedenému personálnemu a materiálnemu posilneniu PI SR, v roku 2019 predstavuje + 4 000 Eur vzhľadom na účinnosť zákona
od 1. júna 2019 a v rokoch 2020 - 2021 predstavuje + 7 000 Eur/rok.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

 zmena v nároku

 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

 kombinovaný návrh

 x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie** Tabuľka č. 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |   |
| **Nedaňové príjmy (200)1**  z toho pokuty, penále a iné sankcie (222) | **0** | **4 000** | **7 000** | **7 000** |   |
| **Granty a transfery (300)1,** v tom: 341 prostriedky z rozpočtu EÚ |  |  |  |  |   |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |   |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **4 000** | **7 000** | **7 000** |   |

Tabuľka č. 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **96 080** | **93 880** | **93 880** |   |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 60 000 | 60 000 | 60 000 |   |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 20 970 | 20 970 | 20 970 |   |
|  Tovary a služby (630)2  | 0 | 15 110 | 12 910 | 12 910 |   |
|  Bežné transfery (640)2  |  |  |  |  |   |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **42 000** | **0** | **0** |   |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 42 000 | 0 | 0 |   |
|  Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |   |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **138 080** | **93 880** | **93 880** |   |

 Tabuľka č. 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **5** | **5** | **5** |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  | **5** | **5** | **5** |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  | **1 000** | **1 000** | **1 000** |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** |   | 1 000  | 1 000  | 1 000  |   |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **80 970** | **80 970** | **80 970** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  | **60 000** | **60 000** | **60 000** |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  | 60 000 | 60 000 | 60 000 |   |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  | **20 970** | **20 970** | **20 970** |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  | 20 970 | 20 970 | 20 970 |   |
|  |  |  |  |  |  |
| **Poznámky:** |  |  |  |  |  |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. |  |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. |  |  |  |