**Dôvodová správa**

Prevádzkovanie hazardných hier najmä v online prostredí v ostatných rokoch dynamicky rastie. Rozširovanie ponuky zo strany poskytovateľov hier prostredníctvom internetu sa spolu s prudkým rozvojom informačných technológií prejavuje v nepretržitom zvyšovaní herných príležitostí pre potenciálnych užívateľov. Nezanedbateľným faktorom zvyšovania záujmu o online hry je aj istá miera anonymity v prostredí internetu v porovnaní s kamennými prevádzkami, ktorej úspešne sekunduje efektívny marketing poskytovateľov hier. Tieto trendy spolu s rastom technologických zručností hráčov v online prostredí naznačujú potrebu nastavenia nových parametrov regulácie hazardných hier.

Aktuálne podmienky prevádzkovania hazardných hier na Slovensku neumožňujú subjektom so sídlom v zahraničí uchádzať sa o udelenie online licencie na prevádzkovanie hazardných hier na Slovensku, zároveň licenciu na prevádzkovanie hazardných hier prostredníctvom internetu (napr. na internetové kasíno) môže získať výlučne štátom zriadená národná lotériová spoločnosť. Uvedené skutočnosti predstavujú obmedzenie aktivít pre zahraničných poskytovateľov hier v online prostredí, pričom ďalším sprísnením podmienok bolo zavedenie reštrikčných opatrení proti nelicencovaným online prevádzkovateľom ostatnou novelou zákona o hazardných hrách.

Jednou z  možností pri nastavení moderných pravidiel regulácie podľa vzoru viacerých krajín EU je prehodnotenie politiky reštriktívneho prístupu a umožnenie získania licencie na prevádzkovanie hazardných hier v Slovenskej republike aj spoločnostiam so sídlom v  EÚ a EHP bez potreby sídla na našom území. Absencia harmonizácie legislatívy na európskej úrovni umožňuje Slovenskej republike nastavenia pravidiel, ktoré potenciálne riziká súvisiace s otvorením trhu online hier pre zahraničné subjekty umožnia vyvážiť nastavením adekvátnych opatrení v oblasti dozoru a zodpovedného hrania.

Hlavným zámerom navrhovanej úpravy je komplexná regulácia hazardných hier, ktorá by výraznejšou mierou v porovnaní s doterajšou úpravou zohľadnila najmä technologický vývoj a poznatky regulačných orgánov iných európskych krajín pri súčasnom posilnení ochrany hráčov pred možnými škodlivými účinkami, ktoré s poskytovaním služieb v tomto odvetví súvisia. Predkladaná právna úprava zároveň významnou mierou posilňuje kompetenciu obcí v rozhodovaní o umiestnení hazardu na jej území.

K zásadným zmenám v porovnaní s doterajšou úpravou patrí predovšetkým návrh na uvoľnenie prístupu na trh internetových hier a zriadenie nového regulačného úradu s pôsobnosťou v oblasti hazardných hier. V rámci online hier sa navrhuje, aby príslušná licencia mohla byť po splnení zákonom ustanovených podmienok udelená nielen domácim spoločnostiam ale aj spoločnostiam so sídlom v krajinách Európskej únie alebo Európskeho hospodárskeho priestoru, pričom prevádzkovať online hry bude možné v internetovej herni a internetovom kasíne. S týmito navrhovanými zmenami úzko súvisí aj vymedzenie jednotlivých druhov hazardných hier vrátane vytvorenia novej štruktúry a hierarchie licencií. Navrhovaná klasifikácia hier v porovnaní s doterajšou úpravou dôslednejšie rešpektuje princíp jednotlivých hier pri súčasnom spresnení technických parametrov využívaných zariadení a podmienok prevádzkovania jednotlivých hier. Upravená štruktúra hier sa premieta do nového rozdelenia licencií, ktoré zohľadňuje sprístupnenie licencií na prevádzkovanie online hier pre širší okruh žiadateľov.

Vyššia miera otvorenosti trhu online hier si vyžaduje úpravu systému dozoru, ktorý by mal byť založený na získavaní základných údajov o hrách čo najviac v reálnom čase, prostredníctvom vytvorenia priameho prístupu regulačného orgánu k požadovaným údajom. Prístup k dátam prostredníctvom servera by mali pre regulátora zriadiť aj všetci prevádzkovatelia kurzových stávok, hazardných hier v kasíne a prevádzkovatelia hazardných hier na technických zariadeniach, pričom títo prevádzkovatelia budú povinní všetky svoje koncové zariadenia prepojiť na tento server.

V záujme centralizácie činnosti v oblasti hazardných hier sa navrhuje zriadenie nezávislého Úradu pre reguláciu hazardných hier. Do pôsobnosti úradu by mali prejsť s výnimkou legislatívy prakticky všetky činnosti na úseku hazardných hier, a to najmä licencovanie, výkon dozoru, ukladanie sankcií a správa odvodov. Navrhuje sa financovanie úradu z príspevkov prevádzkovateľov.

Úrad by mal okrem základnej činnosti regulátora v oblasti hazardných hier spolupracovať s príslušnými autoritami aj v oblasti boja proti legalizácii príjmov z trestnej činnosti v oblasti hazardných hier, aktívne vystupovať pri ochrane proti manipulačným praktikám v oblasti hier a stávok, ako aj spolupracovať s inštitúciami pôsobiacimi v oblasti prevencie vzniku patologických javov spojených s hazardnými hrami. Zároveň sa predpokladá úzka spolupráca úradu so zahraničnými regulátormi.

Vzhľadom na skutočnosť, že významné rozširovanie ponuky online hier s prihliadnutím na špecifickosť danej služby môže viesť k vzniku niektorých škodlivých javov, významnou súčasťou navrhovaných zmien je zavedenie pravidiel na ochranu spotrebiteľa, najmä v rámci systému zodpovedného hrania. Ochranné opatrenia pred negatívnymi účinkami prevádzkovania hazardných hier spočívajú v možnosti prevádzkovania vybraných druhov hazardných hier iba v herni, zákaze hrania vybraných druhov hazardných hier pre hráčov evidovaných v registri vylúčených osôb, či obmedzovaní reklamy na hry.

Predkladaný návrh zákona zavádza pravidlá a podmienky v oblasti dozoru nad prevádzkovaním hazardných hier, ktoré boli spracované v prevažnej miere na základe poznatkov z aplikačnej praxe s prihliadnutím na skúsenosti a postupy iných regulátorov a so zreteľom na dosiahnutie optimálnej vyváženosti fungovania celého odvetvia.

V súvislosti s predkladaným návrhom zákona sa navrhuje úprava Zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, a to správnych poplatkov v oblasti hazardných hier z dôvodu zmeny štruktúry licencií. Zároveň sa navrhuje aj nevyhnutná úprava ďalších zákonov, súvisiaca s predkladaným návrhom zákona.

Predložený návrh zákona je v súlade s ústavou, ústavnými zákonmi, nálezmi ústavného súdu, inými zákonmi, s právom Európskej únie, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Prijatie navrhovaného zákona bude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, podnikateľské prostredie, na informatizáciu spoločnosti a sociálne vplyvy. Nebude mať vplyv na životné prostredie a na služby verejnej správy pre občana. Identifikované vplyvy návrhu zákona sú rozpracované v doložke vybraných vplyvov, ktorá je súčasťou materiálu.

Návrh zákona je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania v súlade so Smernicou Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/1535 z 9. septembra 2015, ktorou sa stanovuje postup pri poskytovaní informácií v oblasti technických predpisov a pravidiel vzťahujúcich sa na služby informačnej spoločnosti.

Účinnosť zákona sa navrhuje od 1. marca 2019, pričom účinnosť ustanovení týkajúcich sa zriadenia nového Úradu pre reguláciu hazardných hier a úprav súvisiacich so zabezpečením jeho organizačno-personálnej, procesnej a materiálnej pripravenosti na výkon navrhovanej pôsobnosti sa predpokladá od 1. júna 2019.