Dôvodová správa

# Všeobecná časť

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme sa predkladá v súlade s § 28 ods. 1 zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odmeňovaní“), ktorý splnomocňuje vládu Slovenskej republiky na jeho vydanie.

Podľa ustanovenia § 2 ods. 3 písm. d) zákona č. 2/1991 Zb. o kolektívnom vyjednávaní v znení neskorších predpisov sa zmluvné strany v rámci kolektívneho vyjednávania dohodli na obsahu Kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa pre zamestnávateľov, ktorí pri odmeňovaní postupujú podľa zákona č. 553/2003 Z. z. na rok 2018 (ďalej len „kolektívna zmluva“). Kolektívna zmluva bola podpísaná 7. decembra 2017.

 Podľa čl. II bodu 3 kolektívnej zmluvy sa základná stupnica platových taríf, osobitná stupnica platových taríf vybraných skupín zamestnancov, osobitná stupnica platových taríf výskumných a vývojových zamestnancov a zdravotníckych zamestnancov od 1. januára 2018 zvýšia o 4,8 %. Táto valorizácia sa nevzťahuje na pedagogických a odborných zamestnancov a na učiteľov vysokých škôl, keďže týmto boli zvýšené stupnice platových taríf o 6 %,
a to s účinnosťou od 1. septembra 2017. Vzhľadom na uvedené bola do prílohy č. 4 prevzatá osobitná stupnica platových taríf učiteľov vysokých škôl a do prílohy č. 5 platové tarify pedagogických zamestnancov a odborných zamestnancov z nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 202/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky
č. [366/2016 Z. z.](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2016/366/), ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Finančný dopad zvýšenia stupníc platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme odmeňovaných podľa zákona o odmeňovaní na štátny rozpočet a rozpočet územnej samosprávy v roku 2018 je uvedený v doložke vybraných vplyvov.

Zvýšenie stupníc platových taríf podľa § 28 ods. 1 zákona o odmeňovaní vo výške
4,8 % s účinnosťou od 1. januára 2018 je zahrnuté v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky má pozitívny sociálny vplyv na hospodárenie obyvateľstva, nemá vplyv na podnikateľské prostredie, životné prostredie, ani na informatizáciu spoločnosti a ani vplyv na služby verejnej správy pre občana.

Predkladaný návrh nariadenia vlády je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky,
s ústavnými zákonmi, nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Úrad vlády Slovenskej republiky  |
| **Charakter predkladaného materiálu** | ☐ | Materiál nelegislatívnej povahy |
| ☒ | Materiál legislatívnej povahy |
| ☐ | Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | december 2017 |
|  |
| 1. **Definícia problému**
 |
| Nariadenie vlády SR sa vydáva na základe splnomocňovacieho ustanovenia § 28 ods. 1 zákona o odmeňovaní v nadväznosti na zvýšenie platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme, osobitnej stupnice platových taríf vybraných skupín zamestnancov, osobitnej stupnice platových taríf výskumných a vývojových zamestnancov a zdravotníckych zamestnancov o 4,8 % s účinnosťou od 1. januára 2018 dohodnuté v kolektívnej zmluve vyššieho stupňa na r. 2018.  |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| *n/a* |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| Zamestnanci odmeňovaní podľa zákona o odmeňovaní.  |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *n/a* |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | ☐ Áno | ☒ Nie |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| *n/a* |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\***
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané* |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* nepovinné |
|  |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **☐** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☒** | **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy | ☒ | Áno | ☐ | Nie | ☐ | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP | ☐ | Pozitívne | ☒ | Žiadne | ☐ | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** | **☒** | **Pozitívne** | **☐** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana** | **☐** | **Pozitívne** | **☒** | **Žiadne** | **☐** | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
|  Nariadenie vlády SR sa vydáva na základe splnomocňovacieho ustanovenia § 28 ods. 1 zákona o odmeňovaní v nadväznosti na zvýšenie platových taríf o 4,8 % s účinnosťou od 1. januára 2018 dohodnuté v kolektívnej zmluve vyššieho stupňa na r. 2018. Finančný dopad zvýšenia stupníc platových taríf dotknutých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme odmeňovaných podľa zákona o odmeňovaní a financovaných zo štátneho rozpočtu (vrátane prenesených kompetencií) predstavuje sumu cca 41,4 mil. eur, z toho mzdy cca 30,6 mil. eur.  Finančný dopad zvýšenia stupníc platových taríf dotknutých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme odmeňovaných podľa zákona o odmeňovaní a financovaných z rozpočtu územnej samosprávy predstavuje sumu cca 52,6 mil. eur, z toho mzdy cca 38,9 mil. eur. Zvýšenie stupníc platových taríf podľa § 28 ods. 1 zákona o odmeňovaní vo výške 4,8 % s účinnosťou od 1. januára 2018 je zahrnuté v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| gabriel.forgac@vlada.gov.sk |
| 1. **Zdroje**
 |
| Sumy finančného dopadu zvýšenia stupníc platových taríf poskytlo Ministerstvo financií SR. |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK**
 |
|  |

**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **93 942 387** | **93 942 387** | **93 942 387** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **41 364 224** | **41 364 224** | **41 364 224** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 41 364 224 | 41 364 224 | 41 364 224 |
|  *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 |
|  *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **40 813 511** | **40 813 511** | **40 813 511** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **11 764 652** | **11 764 652** | **11 764 652** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov**  | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **69 518 464** | **69 518 464** | **69 518 464** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **30 629 290** | **30 629 290** | **30 629 290** |
| ***- vplyv na obce*** | **30 187 508** | **30 187 508** | **30 187 508** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **8 701 666** | **8 701 666** | **8 701 666** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **93 942 387** | **93 942 387** | **93 942 387** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

 Nariadenie vlády SR sa vydáva na základe splnomocňovacieho ustanovenia § 28 ods. 1 zákona o odmeňovaní v nadväznosti na zvýšenie platových taríf o 4,8 % s účinnosťou
od 1. januára 2018 dohodnuté v kolektívnej zmluve vyššieho stupňa na r. 2018.

 Finančný dopad zvýšenia stupníc platových taríf dotknutých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme odmeňovaných podľa zákona o odmeňovaní a financovaných
zo štátneho rozpočtu (vrátane prenesených kompetencií) predstavuje sumu cca 41,4 mil. eur, z toho mzdy cca 30,6 mil. eur.

 Finančný dopad zvýšenia stupníc platových taríf dotknutých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme odmeňovaných podľa zákona o odmeňovaní a financovaných
z rozpočtu územnej samosprávy predstavuje sumu cca 52,6 mil. eur, z toho mzdy cca 38,9 mil. eur.

 Zvýšenie stupníc platových taríf podľa § 28 ods. 1 zákona o odmeňovaní vo výške
4,8 % s účinnosťou od 1. januára 2018 je zahrnuté v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh rieši zvýšenie stupníc platových taríf dotknutých zamestnancov pri výkone práce
vo verejnom záujme o 4,8 %, ktoré sa  vzťahuje na zamestnancov odmeňovaných podľa zákona o odmeňovaní okrem pedagogických a odborných zamestnancov a učiteľov vysokých škôl, keďže týmto boli s účinnosťou od 1. septembra 2017 zvýšené stupnice platových taríf o 6 %.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

 zmena v nároku

 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

 kombinovaný návrh

 x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |   |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |   |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |   |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |   |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |   |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| **Bežné výdavky (600)** | 93 942 387 | 93 942 387 | 93 942 387 |   |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 69 518 464 | 69 518 464 | 69 518 464 |   |
| * Štátny rozpočet
 | 30 629 290 | 30 629 290 | 30 629 290 |  |
| * Územná samospráva - obce
 | 30 187 508 | 30 187 508 | 30 187 508 |  |
| * Územná samospráva - VUC
 | 8 701 666 | 8 701 666 | 8 701 666 |  |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 24 424 054 | 24 424 054 | 24 424 054 |   |
| * Štátny rozpočet
 | 10 735 065 | 10 735 065 | 10 735 065 |  |
| * Územná samospráva - obce
 | 10 626 003 | 10 626 003 | 10 626 003 |  |
| * Územná samospráva - VUC
 | 3 062 986 | 3 062 986 | 3 062 986 |  |
|  Tovary a služby (630)2 |  |  |  |   |
|  Bežné transfery (640)2 |  |  |  |   |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** |   |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |   |
|  Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |   |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** |   |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | 93 942 387 | 93 942 387 | 93 942 387 |   |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

 Tabuľka č. 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** |    |   |   |   |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **93 942 387** | **93 942 387** | **93 942 387** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **69 518 464** | **69 518 464** | **69 518 464** |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** | 30 629 290 | 30 629 290 | 30 629 290 |   |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **24 424 054** | **24 424 054** | **24 424 054** |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** | 10 735 065 | 10 735 065 | 10 735 065 |   |
|  |  |  |  |  |  |
| **Poznámky:** |  |  |  |  |  |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. |  |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. |  |  |  |