**vznesené Pripomienky v rámci medzirezortného pripomienkového konania**

Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

|  |  |
| --- | --- |
| Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných | 34 / 3 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Subjekt** | **Pripomienka** | **Typ** |
| **AZZZ SR** | **predloženému návrhu** bez pripomienok | **O** |
| **GPSR** | **Čl. I bod 10** K čl. I bodu 10 (§ 31 ods. 4) Odporúčame zvážiť vypustenie poslednej vety a ponechať otázku správnosti údajov zadaných do elektronického systému v pôsobnosti kontrolných orgánov, nakoľko kontrolou správnosti okresný úrad preberá na seba aj zodpovednosť za to, že údaje, ktoré potvrdil, sú aj správne. V prípade ponechania poslednej vety v návrhu odporúčame v tejto vete upraviť lehotu, v ktorej je okresný úrad povinný potvrdzovať (odporúčanie použiť slovo „potvrdí") správnosť a tiež postup, na základe ktorého okresný úrad bude konštatovať správnosť údajov, resp. postup v prípade, keď okresný úrad zistí dôvody na „nepotvrdenie". | **O** |
| **GPSR** | **Čl. II bod 2** K čl. II bodu 2 /§ 4 ods. l písm. a e)/ Odporúčame ustanovenie preformulovať tak, aby bolo pojmologicky jednoznačné a pre adresátov právnej normy zrozumiteľné. Podotýkame, že slovo „napríklad" sa v dikcii ustanovení zákonov nepoužíva. Taktiež odporúčame spresniť dôvodovú správu k tomuto bodu, v ktorej je možné/potrebné uviesť príklady, ako aj medzinárodné zmluvy alebo aj iné právne dokumenty, z ktorých vyplýva povinnosť, resp. oprávnenie Slovenskej republiky prispievať do klimaticko-energetických fondov konkrétne uvedených v navrhovanom znení zákona, prípadne aj do iných medzinárodných fondov. | **O** |
| **GPSR** | **Čl. I bod 8** Odporúčame v nadväznosti na vypustenie odseku 2 vykonať úpravu vnútorných odkazov v § 18 ods. 6 písm. a) a b), v ktorých sú uvedené vnútorné odkazy na § 26 ods. 4, resp. ods. 5. | **O** |
| **ICZ** | **Čl. I bod 10** V nadväznosti na zavedenie elektronického systému naša organizácia ako vnútroštátny správca navrhuje zjednodušenie procesu zapisovania a schvaľovania údajov o množstvách overených emisií v registri Únie nasledovne: zrušiť povinnosť okresných úradov predkladať každoročne do 31. marca vnútroštátnemu správcovi potvrdenie o správnosti správy, zrušiť povinnosť pre overovateľov vkladať do tabuľky overených emisií v registri ročné overené emisie a uvedené údaje získavať od ministerstva na základe údajov zapísaných v elektronickom systéme v súlade s prílohou IX nariadenia Komisie (EÚ) č. 389/2013. V súvislosti s uvedeným navrhujeme doplniť znenie prvej vety navrhovaného § 31, ods. 6 o slová "každoročne do 31. marca" a s účinnosťou od 1. mája 2018 zrušiť súčasný § 27, ods. 1, písm. f). Tiež navrhujeme doplniť znenie navrhovaného § 31, ods. 7 o slová "každoročne do 31. marca" a zrušiť súčasný § 24, ods. 4. | **Z** |
| **ICZ** | **Čl. I bod 8** V nadväznosti na zavedenie elektronického systému naša organizácia ako vnútroštátny správca navrhuje zjednodušenie procesu zapisovania a schvaľovania údajov o množstvách overených emisií v registri Únie nasledovne: zrušiť povinnosť okresných úradov predkladať každoročne do 31. marca vnútroštátnemu správcovi potvrdenie o správnosti správy, zrušiť povinnosť pre overovateľov vkladať do tabuľky overených emisií v registri ročné overené emisie a uvedené údaje získavať od ministerstva na základe údajov zapísaných v elektronickom systéme v súlade s prílohou IX nariadenia Komisie (EÚ) č. 389/2013. V súvislosti s uvedeným navrhujeme upraviť znenie súčasného § 26, ods. 1, písm. n) nasledovne: „predkladá každoročne do 31. marca vnútroštátnemu správcovi údaje o ročných emisiách podľa osobitného predpisu“ + doplniť novú poznámku pod čiarou: „Príloha IX nariadenia Komisie (EÚ) č. 389/2013“. | **Z** |
| **MDaVSR** | **bodu 1** V bode 1 odporúčame označiť poznámku pod čiarou číslom ,,1a“ a následne nemeniť označenie pôvodnej poznámky pod čiarou č. 1. | **O** |
| **MFSR** | **Všeobecne** Beriem na vedomie, že pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy súvisiace s očakávanými príjmami z predaja ročne pridelených emisných kvót (AEA) v súčasnosti nie je možné kvantifikovať, ani približne odhadnúť ich výšku z dôvodu, že ich cena nie je známa. Rovnako beriem na vedomie, že predpokladané zvýšené výdavky kapitoly Ministerstva životného prostredia SR v súvislosti s údržbou nového elektronického systému v sume 14 400 eur ročne, budú zabezpečené v rámci rozpočtu kapitoly ministerstva na príslušné rozpočtové roky. | **O** |
| **MFSR** | **Všeobecne** Návrh je potrebné zosúladiť s prílohou č. 1 LPV (ďalej len „príloha LPV“) [napríklad v čl. I bode 10 § 31 ods. 1 úvodnej vete slovo „nahlasujú“ nahradiť slovom „nahlasuje“, v čl. II bode 2 § 4 ods. 1 písm. ae) vypustiť slovo „napríklad“, čl. III zosúladiť s bodom 64. 1 prílohy LPV]. | **O** |
| **MFSR** | **Čl. I bod 3** Žiadam, aby výnosy získané z priameho predaja, sprostredkovane alebo na dražbe z ročne pridelených emisných kvót (AEA) boli príjmom štátneho rozpočtu (čl. I bod 3 § 18 ods. 14), pretože viazanie príjmov AEA na Environmentálny fond nie je odôvodnené a znižuje transparentnosť a predvídateľnosť rozpočtového procesu. | **Z** |
| **MKSR** | **K celému materiálu** Bez pripomienok. | **O** |
| **MOSR** | **K Čl. II bodu 2** Slová „napríklad do Zeleného klimatického fondu, Globálneho environmentálneho fondu a iných medzinárodných fondov s podobným zameraním“ odporúčame z dôvodu nadbytočnosti vypustiť. | **O** |
| **MOSR** | **K Čl. I bodu 8** V nadväznosti na zmenu § 26 odporúčame upraviť aj vnútorné odkazy uvedené v § 18 ods. 6 písma. a) a b) zákona č. 414/2012 Z. z. | **O** |
| **MPRVSR** | **celému materiálu** bez pripomienok | **O** |
| **MPRVSR** | **Čl. II bod 2** V čl. II bod 2, kde sa uvádza, že sa dopĺňajú nové písmená ad) a ae), pričom písm. ad) znie „ ad) podporu projektov zameraných na úsporu a záchyty emisií skleníkových plynov v oblasti poľnohospodárstva a lesníctva“ Uvedený návrh na rozšírenie poskytovania prostriedkov Environmentálneho fondu, ktorého zdrojom sú aj - Výnosy z verejných zbierok určených na starostlivosť o životné prostredie - Peňažné prostriedky získané z predaja kvót skleníkových plynov alebo znečisťujúcich látok - Finančné prostriedky EÚ - Výnosy získané z dražieb kvót bude podľa nášho názoru prakticky ťažko vykonateľný a len málo pravdepodobne v prospech vlastníkov a obhospodarovateľov lesov, ktorí , v súlade so schváleným programom starostlivosti o les, trvalo udržateľným manažmentom lesa ovplyvňujú záchyty a ukladanie emisií skleníkových plynov. Z uvedeného dôvodu odporúčame ustanovenie doplneného písm. ad) preformulovať nasledovne: „ad) podporu manažmentu lesov v pásmach A, B a C ohrozenia lesov pod vplyvom imisií x) a podporu projektov zameraných na úsporu a záchyty emisií skleníkových plynov v oblasti poľnohospodárstva a lesníctva“ Poznámka k odkazu x) znie: „x) § 18 vyhlášky MP SR č. 453/2006 Z. z. o hospodárskej úprave lesov a o ochrane.“ | **O** |
| **MSSR** | **celému materiálu** bez pripomienok | **O** |
| **MŠVVaŠSR** | **čl. III** Odporúčame slová "bodu 4" nahradiť slovami "štvrtého bodu" v súlade s legislatívno-technickými pokynmi 57 a 64.1. | **O** |
| **MŠVVaŠSR** | **čl. II bodu 2** Odporúčame v § 4 - v písmene ad) slovo "záchyty" nahradiť slovom "záchyt" v súlade s legislatívno-technickým pokynom č. 3; množné číslo nie je potrebné, pretože použitý termín vyjadruje činnosť; - v písmene ae) časť ustanovenia za slovami "klimaticko-energetických fondov" vypustiť alebo nahradiť odkazom na príslušné medzinárodné právne akty, pretože termín "klimaticko-energetické fondy" jednoznačne pomenúva príjemcu príspevkov, slovo "napríklad", sa nemôže použiť, ak sa súčasne na konci uvádzajú slová "a iných medzinárodných fondov" a slovné spojenie "podobným zameraním" je v kontexte ustanovenia významovo neurčité. | **O** |
| **MVSR** | **Čl. I bod 11** V č. I bode 11 odporúčame kvôli jednoznačnosti textu slová „do 30. apríla 2018“ zaradiť za slovo „môžu“. Odôvodnenie: Z nového slovosledu bude jednoznačné, že dátum sa viaže k nahlasovaniu údajov, a nie k zverejneniu šablón na webovom sídle. | **O** |
| **MVSR** | **Čl. I bod 1** V čl. I bode 1 (§ 2 písm. o)) odporúčame vypustiť slová „na roky 2013 až 2020“. Odôvodnenie: Obsahom ustanovení § 2 je vymedzenie základných pojmov požívaných v texte zákona. Nepovažujeme za náležité uvádzať v základných pojmoch konkrétne obdobie vzhľadom na to, že emisné kvóty sa prideľujú vždy na príslušné obdobie a rozhodnutie 406/2009 predpokladá ďalšie znižovanie emisií aj po r.2020, a tiež z dôvodu , že príslušné obdobie je už v texte zákona zahrnuté, a to v rámci odkazu 1. | **O** |
| **MVSR** | **Čl. I bod 10** V čl. I bode 10 § 31 ods. 4 odporúčame doplniť, akým spôsobom bude okresný úrad potvrdzovať správnosť údajov zadaných do elektronického systému existujúcim účastníkom schémy obchodovania. | **O** |
| **MVSR** | **Čl. I bod 3** V čl. I bode 3 (§ 18 ods. 13 a 14) odporúčame vypustiť odsek 14 a poznámku pod čiaru k odkazu 17. V nadväznosti na to odporúčame doplniť čl. II návrhu o nový bod 1 novelizujúci § 3 ods. 1 písm. r) zák. č. 587/2004 Z. z. napr. takto: „1. V § 3 ods. 1 písm. r) sa slová „z predaja“ nahrádzajú slovami „ z priameho predaja alebo sprostredkovaného predaja“. Odôvodnenie: Nový odsek 14 zakladá v súvislosti s plynutím výnosov z predaja a z dražieb obsahovú duplicitu s § 3 ods. 1 písm. r) a t) zákona č. 587/2004 Z. z. o Environmentálnom fonde a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý upravuje zdroje fondu: podľa písm. r) cit. ustanovenia sú zdrojmi fondu „peňažné prostriedky získané z predaja kvót skleníkových plynov alebo znečisťujúcich látok“ a podľa písm. t) sú zdrojmi fondu „výnosy získané z dražieb kvót“. Vzhľadom na to, že v novom odseku 13 sa určujú formy predaja, je vhodné tieto formy upraviť aj v § 3 ods. 1 písm. r) zák. č. 587/2004 Z. z. | **O** |
| **NBS** | **celému materiálu** Bez pripomienok. | **O** |
| **OAPSVLÚVSR** | **Čl. I bod 5** § 21 upravujúci práva a povinnosti prevádzkovateľov a prevádzkovateľov lietadiel sa navrhuje doplniť odsekom 5, podľa ktorého „Prevádzkovateľ lietadla nahlasuje monitorovací plán podľa § 13 ods. 1 a správu podľa ods. 2 písm. a) prostredníctvom elektronického systému vytvoreného Európskou komisiou na požiadanie ministerstva.“ Navrhované ustanovenie § 21 ods. 5 predstavuje duplicitu s čl. 74 ods. 1 nariadenia Komisie (EÚ) č. 601/2012 o monitorovaní a nahlasovaní emisií skleníkových plynov podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES (Ú. v. EÚ L 181, 12.7.2012) v platnom znení, podľa ktorého „Členské štáty môžu požiadať prevádzkovateľa a prevádzkovateľa lietadla, aby na predloženie plánov monitorovania a zmien plánu monitorovania, ako aj správ o ročných emisiách, správ o údajoch o tonokilometroch, správ o overení a správ o vylepšeniach použil elektronické šablónu alebo špecifické formáty súborov. Tieto šablóny alebo špecifikácie formátu súborov stanovené členskými štátmi obsahujú aspoň informácie uvedené v elektronických šablónach alebo špecifikáciách formátov súborov zverejnených Komisiou.“ Keďže nariadenia EÚ sú priamo aplikovateľné v členských štátoch EÚ a pri ich implementácií sa nepreberá ich text do vnútroštátnej legislatívy, žiadame navrhované ustanovenie vypustiť, resp. prepracovať a odstrániť duplicitu ustanovenia návrhu s ustanovením predmetného nariadenia EÚ formou odkazu napr. na čl. 74 ods. 1 nariadenia Komisie (EÚ) č. 601/2012 v platnom znení. | **O** |
| **OAPSVLÚVSR** | **K doložke zlučiteľnosti:** 1. V bode 3 písm. a) doložky zlučiteľnosti v sekundárnom práve prijatom po nadobudnutí platnosti Lisabonskej zmluvy – 1. legislatívne akty, žiadame nesprávne zaradené nariadenie Komisie (EÚ) č. 601/2012 uviesť do časti 2. nelegislatívne akty a za publikačným zdrojom doplniť dodatok „v platnom znení“. | **O** |
| **OAPSVLÚVSR** | **K doložke zlučiteľnosti:** 2. V bode 5 doložky zlučiteľnosti žiadame uviesť stupeň zlučiteľnosti návrhu právneho predpisu s právom EÚ ako „úplný“. | **O** |
| **OAPSVLÚVSR** | **Čl. I bod 1** Navrhovaný § 2 písm. o) na účely definovania pojmu „ročne pridelené emisné kvóty“ odkazuje na osobitný predpis, ktorým je rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 406/2009/ES, bez špecifikovania konkrétnych ustanovení. Žiadame doplniť poznámku pod čiarou k odkazu 1 o citáciu konkrétneho článku, a to čl. 2 ods. 2 rozhodnutia č. 406/2009/ES. | **O** |
| **OAPSVLÚVSR** | **Čl. I bod 3** V súvislosti s pripomienkou k čl. I bod 1 návrhu zákona žiadame v § 18 ods. 13 odkaz 1 prečíslovať a v poznámke pod čiarou citovať konkrétne články rozhodnutia č. 406/2009/ES , podľa ktorých „Ministerstvo životného prostredia SR je oprávnené využiť flexibility podľa osobitného predpisu.“. | **O** |
| **OAPSVLÚVSR** | **K dôvodovej správe osobitná časť:** Žiadame predkladateľa, aby prepracoval osobitnú časť dôvodovej správy tak, aby odôvodnenia k jednotlivým bodom neobsahovali iba opis, resp. prepis znenia z návrhu zákona. Táto požiadavka vyplýva z čl. 19 ods. 4 Legislatívnych pravidiel vlády SR, kde je ustanovené, že osobitná časť dôvodovej správy obsahuje odôvodnenie jednotlivých navrhovaných ustanovení – teda obsahuje vysvetlenie, prečo sú jednotlivé ustanovenia navrhované v takomto znení. Z toho istého článku Legislatívnych pravidiel vlády SR tiež vyplýva, že do odôvodnenia jednotlivých navrhovaných ustanovení sa nepreberá text týchto ustanovení, ani text a argumentácia už obsiahnutá vo všeobecnej časti dôvodovej správy. Žiadame prepracovať a uviesť do súladu s Legislatívnymi pravidlami vlády SR. | **O** |
| **PMÚSR** | **celému materiálu** bez pripomienok | **O** |
| **ÚNMSSR** | **celému materiálu** Bez pripomienok. | **O** |
| **ÚPPVII** | **bod 8** Upozorňujeme, že zmena v § 26 sa dotkne vnútorného odkazu v § 18 ods. 6, čo však nie je zohľadnené. Odporúčame za bod 2 vložiť nový bod 3, ktorý túto zmenu zohľadní. Legislatívno-technická pripomienka | **O** |
| **ÚPVSR** | **celému materiálu** Bez pripomienok. | **O** |
| **ÚVSR** | **Návrhu uznesenia vlády Slovenskej republiky** V Návrhu uznesenia vlády Slovenskej republiky navrhujeme časť B. Vláda poveruje „ministerovi životného prostredia Slovenskej republiky“ nahradiť znením „ministra životného prostredia Slovenskej republiky“. | **O** |
| **ÚJDSR** | Odoslané bez pripomienok |  |
| **MPSVRSR** | Odoslané bez pripomienok |  |
| **NBÚSR** | Odoslané bez pripomienok |  |
| **ŠÚSR** | Odoslané bez pripomienok |  |
| **MHSR** | Odoslané bez pripomienok |  |

|  |
| --- |
| Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke: |
| O – obyčajná |
| Z – zásadná |