**Bod č. 2 Smernica EÚ o vysielaní pracovníkov**

**Aktuálny stav rokovaní v Rade**

Na Rade EPSCO 3.3.2017 maltské predsedníctvo (MT PRES) informovalo prítomných ministrov o súčasnom priebehu rokovaní návrhu smernice v Rade, konkrétne na jej technickej úrovni.

Podľa slov maltského ministra pokrok, ktorý bol doposiaľ dosiahnutý spočíva v limitovaní rôznych alternatívnych riešení predstavených počas SK PRES s cieľom text výrazne zjednodušiť (aktuálne je teda na stole text takmer zhodný s pôvodným návrhom Komisie z marca 2016). Ambíciou MT PRES je dosiahnuť všeobecné smerovanie (dohodu) na tomto spise na júnovej Rade EPSCO.

Zatiaľ sa podarilo dosiahnuť širšiu zhodu ohľadom ustanovení o uplatniteľnosti kolektívnych zmlúv a agentúr dočasného zamestnávania.

Naďalej je však potrebné pracovať na ustanoveniach o dlhodobom vysielaní a subdodávateľskom reťazci. Najproblematickejšou časťou zostáva ustanovenie o odmeňovaní. V tomto smere je potrebné, aby bolo tento koncept pre všetkých jasný a transparentný.

MT PRES prikladá tomuto spisu výraznú dôležitosť, a preto sa bude usilovať o dosiahnutie čo najširšieho kompromisu.

**Pozícia ČR**

Rámcovou pozici schválil Výbor pro EU na vládní úrovni dne 7. dubna 2016. Problematika byla označena za národní prioritu. Pozici vlády podpořil také Svaz průmyslu a dopravy (ČMKOS naproti tomu podporuje návrh Komise). Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny PČR a plénum Senátu shledaly návrh směrnice v rozporu s principem subsidiarity a přijaly odůvodněné stanovisko ve smyslu protokolu č. 2 Smlouvy o fungování EU, o používání zásad subsidiarity a proporcionality.

ČR se staví k návrhu směrnice odmítavě z důvodu neproporcionality navrhovaných opatření, nesouladu s principy vnitřního trhu, vytváření motivací pro obcházení pravidel, rozporu s principy better regulation, nedostatečného odůvodnění navrhovaných opatření a nedostatečného zohlednění absence konsenzu mezi členskými státy i sociálními partnery. Pravděpodobný negativní dopad na konkurenceschopnost vysílajících podniků, jejichž náklady na vyslané pracovníky jsou po započítání dalších nákladů souvisejících s vysláním (doprava, ubytování, diety) již nyní srovnatelné (a často i vyšší) se mzdovými náklady na místní pracovníky, by v konečném důsledku hrozil poškodit samotné vysílané pracovníky.

Nejzávažnější problémy související s vysíláním pracovníků vyplývají z obcházení stávajících pravidel (porušování pravidel, vytváření účelových schránkových společností, nedeklarovaná práce, účelová OSVČ apod.) – tyto problémy však navrhovaná revize nijak neřeší. ČR se domnívá, že je třeba důsledně rozlišovat mezi podvody souvisejícími s vysíláním a legitimním vysíláním v souladu se stávajícími pravidly. Boj s podvody by neměl nepřiměřeně a bezvýsledně zatěžovat legitimní vyslání. ČR je připravena plně spolupracovat s ostatními ČS v boji proti nekalým praktikám, primárně s využitím nových nástrojů obsažených ve směrnici 2014/67/EU a Evropské platformě pro boj proti nehlášené práci.

ČR v reakci na proces žluté karty podporovala stažení návrhu ze strany EK. Vzhledem k tomu, že k stažení návrhu nedošlo a vzhledem k tomu a že došlo ke ztrátě blokační menšiny, ČR ve spolupráci s LMG hledala prostor pro kompromis, který by text návrhu co nejvíce přiblížil původní pozici ČR. Jednání probíhají také s FR (česká a francouzská ministryně se v této věci setkaly v prosinci 2016 a v únoru 2017, komunikace probíhá rovněž na expertní úrovni). FR má na revizi značný zájem a její priority se zaměřují na boj se schránkovými společnostmi, s nedůstojnými podmínkami kolektivního ubytování vyslaných pracovníků a s obcházením pravidel. Pozice ČR a FR se tak v mnohém prolínají a dávají určitý prostor pro kompromis.

ČR oceňuje vyvážený postup SK PRES a aktivně s SK PRES spolupracovala. Výsledný kompromisní návrh SK PRES považuje ČR za výrazně přijatelnější variantu než je návrh EK, neboť dopad na konkurenceschopnost vysílajících podniků a vyslaných pracovníků by byl podstatně omezenější (v případě přijetí „duálního systému“). ČR stále považuje návrh SK PRES za dobrý základ pro další jednání.

Návrat MT PRES k původnímu návrhu EK v otázce odměňování je pro ČR nepřijatelný. Jak vyplynulo z dodatečného vysvětlení, které ke svému návrhu podala EK v lednu 2017, změna by se týkala především příplatků, jejichž vztažení na dočasně vyslané pracovníky je obtížné a nepříliš smysluplné (přičemž stávající pravidla a judikatura Soudního dvora EU již nyní členským státům umožňují v rámci „minimálního odměňování“ vztahovat na vyslané pracovníky řadu příplatků nad rámec pouhé minimální mzdy). Vysílající podniky a pracovníci by se museli nákladně a dopodrobna seznamovat s právní úpravou hostitelského státu, aniž by tento postup byl nezbytný k zajištění spravedlivé soutěže na vnitřním trhu nebo k zajištění adekvátní ochrany vysílaných pracovníků.

Výsledná podoba revize pravidel vysílání taktéž silně ovlivní sektor dopravy, kde se již nyní projevují značné problémy v důsledku extenzivní aplikace směrnice 96/71/ES ze strany některých členských států (MiLoG v DE, Loi Macron ve FR, nově i úprava v IT a AT). ČR obecně podporuje novou, sektorovou úpravu sociálních aspektů v dopravě, kterou by měla EK předložit v rámci tzv. „silničního balíčku“ v květnu 2017. Tato úprava by měla dle názoru ČR zohlednit vysoce mobilní charakter sektoru dopravy a rozdílné socioekonomické podmínky jednotlivých členských států. Pokud by však měla být přijata revize v podobě návrhu EK nebo aktuálního návrhu MT PRES, bude ČR trvat na explicitním vynětí sektoru dopravy z působnosti revidované směrnice bez ohledu na avizovanou sektorovou úpravu v rámci „silničního balíčku“. Aplikace navrhovaných, značně komplexních pravidel vysílání také na sektor dopravy je pro ČR nepřijatelné.

V ostatních bodech je pozice ČR flexibilnější. ČR sice nepodporuje zpřísněný režim pro dlouhodobá vyslání (nad 24 něsíců), projednávaný návrh MT PRES však řeší nejzávažnější technické námitky proti návrhu EK. ČR se dále staví proti aplikaci podnikových kolektivních smluv v rámci subdodavatelských vztahů, opozice vůči tomuto ustanovení však je mezi ČS rozšířená a jeví se proto jako pravděpodobné, že by ustanovení mohlo být z návrhu vypuštěno. Nové zakotvení podmínek kolektivního ubytování pro vyslané pracovníky ČR může podpořit.