**Bod č 1. Európsky pilier sociálnych práv**

V marci 2016 predstavila Európska komisia Jean-Claude Junckera prvý návrh tzv. Európskeho piliera sociálnych práv (EPSP) a otvorila k nemu širokú konzultáciu, ktorá trvala do 31. decembra 2016. Cieľom EPSP je doplniť sociálne “acquis” EÚ o oblasti nevyhnutné pre férovejšie fungovanie pracovných trhov a sociálnych systémov. EPSP je v prvom rade navrhnutý pre krajiny eurozóny, s možnosťou pripojiť sa pre ostatné členské štáty. Tento prvý návrh Európskeho piliera sociálnych práv obsahuje **tri hlavné oblasti**:

* **rovnaké príležitosti a prístup na trh práce**
* **spravodlivé pracovné podmienky**
* **primeraná a udržateľná sociálna ochrana**

Slovenská republika sa do verejnej konzultácie Komisie zapojila dole uvedenou pozíciou.

**Zverejnenie návrhu Európskeho piliera sociálnych práv** a s ním spojených návrhov Európskou komisiou **sa očakáva dňa 26. 4. 2017**. Malo by v nich ísť aj o návrh na revíziu smernice o písomnej pracovnej zmluve, odporúčania Rady ohľadne sociálnej ochrany pre všetkých, či o iniciatívu na zosúladenie pracovného a rodinného života.

**I. Pozícia Slovenskej Republiky k Európskemu pilieru sociálnych práv (EPSP)**

Slovenská republika víta a podporuje projekt Európskeho piliera sociálnych práv. Právo na dôstojnú prácu, primeranú sociálnu ochranu, ako aj právo na a prístup k celoživotnému vzdelávaniu patria z nášho pohľadu k oblastiam, ktoré by mali spoludefinovať budúcu podobu európskej integrácie. V tomto kontexte považujeme zaistenie a mobilizovanie konkrétnych finančných, legislatívnych a nelegislatívnych nástrojov v zmysle platných zmlúv za kľúčové pre obnovenie dôvery občanov voči inštitúciám a projektu EÚ.

Prínos Európskeho piliera sociálnych práv vidíme o.i. aj v jeho možnej referenčnej úlohe pre budúce európske stratégie. Zároveň prostredníctvom EPSP vidíme priestor na posilnenie váhy monitorovacích a hodnotiacich benchmarkov pre sociálnu oblasť v rámci Európskeho semestra.

EPSP obsahuje zoznam princípov a cieľov, ktoré všeobecne podporujeme. Za **mimoriadne dôležité z pohľadu SR pokladáme nasledovné oblasti a opatrenia:**

* S cieľom zabezpečiť schopnosť pracovných trhov a sociálnych systémov čeliť budúcim výzvam, podporujeme spoločné európske poistenie v nezamestnanosti ako nástroja na tlmenie makroekonomických šokov.
* S prechodným obdobím, podporujeme sociálnu konvergenciu smerom nahor zavedením európskych minimálnych mzdových štandardov, tak aby zohľadňovali národné hospodárske špecifiká a mzdový vývoj.
* K sociálnej konvergencii smerom nahor by malo prispieť aj vyrovnávanie miezd pracovníkov v rámci korporácií pôsobiacich vo viacerých členských krajinách EÚ. Považujeme za potrebné prijať opatrenia, ktoré primerane vyrovnajú mzdové ohodnotenie tej istej práce v rámci jednej skupiny firiem zohľadňujúc najmä produktivitu práce zamestnancov.
* Považujeme za dôležité vytváranie nástrojov na podporu sociálneho bývania ako prostriedku mobility, konvergencie, rozvoja regiónov a zaistenia tohto základného sociálneho práva.
* S cieľom pružne reagovať na meniace sa trhy práce, pracovno-právne vzťahy, demografické a technologické zmeny, podporujeme prehlbovanie sociálneho dialógu na všetkých úrovniach ako najefektívnejšieho nástroja spoločenského konsenzu a prepojenia vzdelávacích systémov s trhmi práce
* Sme presvedčení, že EPSP by mal, v kontexte rastúcej energetickej chudoby, zohľadniť ochranu a prístup k základným zdrojom.
* Z hľadiska rovnosti príležitostí EPSP zdôrazňuje predovšetkým nedostatočné zastúpenie štátnych príslušníkov tretích krajín na trhu práce. SR však bude presadzovať výberový prístup k zamestnávaniu príslušníkov tretích krajín pre obsadzovanie výlučne nedostatkových profesií a s časovým obmedzením. Zároveň odmietame zamestnávanie príslušníkov tretích krajín ako dovoz lacnej pracovnej sily a v žiadnom prípade sa to nesmie stať nástrojom proti oprávneným požiadavkám odborov na rast miezd a zvyšovanie úrovne pracovných podmienok.
* V mnohých členských štátoch je miera zamestnanosti zdravotne postihnutých veľmi nízka, porovnateľná s menovanými skupinami. V kontexte Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím považujeme za dôležité klásť zvýšený dôraz na práva týchto osôb, predovšetkým pokiaľ ide o bezbariérový prístup k práci či inkluzíve vzdelávanie.
* Nové formy práce, ktoré nahrádzajú klasický zamestnanecký pomer, musia byť predmetom adekvátnej právnej regulácie vzťahov medzi zadávateľmi práce a jej vykonávateľmi. Pracujúcich v nových formách nesmú prísť o takú úroveň sociálnoprávnej ochrany a ochrany v oblasti BOZP akú dnes majú garantovanú zamestnanci. Regulácia musí zabezpečiť, že odmeňovanie pracujúcich v nových formách práce bude dostatočne zohľadňovať nevyhnutné výdavky na sociálne a zdravotné poistenie a ochranu v oblasti BOZP. Domnievame sa, že pre reálnu vynútiteľnosť týchto požiadaviek treba vhodne rozšíriť uplatňovanie princípu spoločnej zodpovednosti v dodávateľských reťazcoch aj na vyššie uvedené oblasti.

**II. Pozícia Českej republiky k Európskemu pilieru sociálnych práv**

ČR obecně vítá zahájení široké diskuze o evropském pilíři sociálních práv jakožto jednoho ze způsobů prohlubování sociální dimenze hospodářské a měnové unie. ČR je připravena se do debaty aktivně zapojit a obecně podporuje kroky vedoucí k lepšímu fungování hospodářské a měnové unie, včetně prohlubování její sociální dimenze. Zároveň však **ČR upozorňuje na odlišné podmínky a potřeby jednotlivých států na trhu práce a v sociální oblasti, které by měly být v konsolidovaném návrhu pilíře ze strany EK zohledněny.**

ČR dále **upozorňuje na potenciálně problematický prvek zaměření iniciativy primárně na státy eurozóny.** V této souvislosti je třeba zajistit, aby debaty o iniciativě a všech souvisejících otázkách byly transparentní a plně inkluzivní. Je zejména nutné vyjasnit vztah mezi členy eurozóny (případně dalšími účastnícími se státy) a ostatními členskými státy vzhledem k následným krokům, vč. formátu případných navazujících jednání.

Po diskuzi na vládním výboru pro EU byl v prosinci 2016 schválen příspěvek vlády ČR do veřejné konzultace, který požaduje otevřenost pilíře tak, aby se do něj mohly zapojit všechny členské státy EU a neprohluboval fenomén vícevrsté či vícerychlostní Evropy. ČR se všemi zásadami uvedenými v pilíři souhlasila, vyjádřila jejich podporu a **přiklání se k tomu, aby byl pilíř referenčním rámcem.** Stanovil cíle, zásady, ke kterým budeme společně směřovat na základě opatření různé právní povahy (iniciativy, doporučení, sdělení, směrnice). Příspěvek vlády do veřejné konzultace je přílohou tohoto materiálu.

V mnoha oblastech již EU provádí četné aktivity pro zajištění v pilíři formulovaných zásad a kromě některých vybraných případů nepovažujeme za nutné vytvářet další závazná opatření na úrovni EU mimo těch, která již existují, nicméně je potřeba je revidovat v návaznosti na probíhající změny ve společnosti. Jako příklad lze uvést např. některé směrnice z oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, směrnici o pracovní době nebo směrnici o povinnosti zaměstnavatele informovat zaměstnance o podmínkách pracovní smlouvy nebo pracovního poměru. Legislativní opatření však musejí být přijímána na úrovni celé EU, nikoli pouze v rámci eurozóny.

**Priority MPSV ČR**

Pro zvyšující se konvergenci mezi členskými státy a zlepšení či udržení sociální i ekonomické situace v EU **považujeme za nejdůležitější prioritu zvyšování dovedností, osobních schopností a zajištění důstojné a stabilní práce v co nejširším měřítku.** S tímto úzce souvisí také problematika snižování nerovností všech typů.

V souvislosti s demografickými trendy ve společnosti by se také naší prioritou mělo stát **zajištění systému kvalitní a udržitelné dlouhodobé péče a sladění pracovního a rodinného života.**

Dlouhodobě důležitou otázkou je také **snižování chudoby a počtu osob, které se pohybují těsně nad hranicí chudoby** a nedosáhnou na testované dávky podle výše příjmů, což má za následek, že mohou být fakticky chudší než osoby, které na ně mají nárok.

Se všemi těmito prioritami také úzce souvisí dobrý zdravotní stav obyvatelstva (možnost aktivního života, vzdělávání, zapojení se na trhu práce, boj s chudobou), tedy **zajištění dostupné kvalitní zdravotní péče pro všechny.**

Za nejnaléhavější prioritu v oblasti pracovněprávních vztahů MPSV považuje opatření směřující k dalšímu **prohlubování principu „flexicurity“** – tedy **zvyšování flexibility smluvních pracovních vztahů a podmínek uplatňováním nových forem organizace práce** (především zvyšování počtu kratších pracovních úvazků s adekvátním mzdovým ohodnocením, zavádění homeworkingu a teleworkingu) za současného prohlubování právní ochrany zaměstnanců v době trvání těchto vztahů i po jejich skončení, udržování a rozvíjení jejich kvalifikace a dovedností během zaměstnání a při přechodu do nového zaměstnání, a zajištění dostatečného příjmu v období přechodu do jiného zaměstnání. Základním principem musí být důsledná vyváženost jednotlivých opatření. Zajištění vyšší flexibility v oblasti zaměstnávání jde ruku v ruce se slaďováním rodinného a pracovního života. V tomto směru je tedy zároveň nutné **zajištění dostatečného počtu zařízení péče o děti v předškolním věku (školky, jesle, pracovní skupiny, podpora „chův“).**

S touto prioritou úzce souvisí **zajištění genderové rovnosti**: v právní úpravě rodičovské dovolené a rodičovského příspěvku; podporou genderové rovnosti ve vzdělávání a na trhu práce; zajištěním minimálního standardu v oblasti slaďování pracovního, soukromého a rodinného života, včetně podpory péče o děti v předškolním věku, v oblasti aktivní účasti mužů na péči o děti a jiné závislé osoby; zajištěním genderově nestereotypního středního a univerzitního vzdělávání a podporou zvyšování rovnosti v odměňování žen a mužů, tedy bojovat proti „gender pay gap“ a s ní související „pension gap“, mezera v odměňování podle pohlaví je dle posledních statistik[[1]](#footnote-1) v ČR jedna z nejvyšších v EU.

**Jednotlivé zásady** v něm nastolené **by měly být definovány jako společné cíle,** kterých **bude dosahováno způsoby vhodnými pro jednotlivé členské státy** a na úrovni EU budou vydávány jednotlivá doporučení, iniciativy, sdělení Komise, případně směrnice v oblastech, ve kterých se to jeví jako vhodné a žádoucí. Součástí všech opatření by měla být silná osvěta ve všech uvedených oblastech, zásadách.

Žádné uvedené oblasti v návrhu pilíře v rámci veřejné konzultace se MPSV nezdají nadbytečné, naopak trochu zde **postrádáme také zásady více se dotýkající ochrany osob samostatně výdělečně činných.**

Pilíř sociálních práv by také **mohl stanovit zásady, cíle, které by bylo vhodné dosáhnout v reakci na čtvrtou průmyslovou revoluci a digitalizaci společnosti.** V reakci na digitalizaci společnosti, na Společnost 4.0 či Práci 4.0, je nutné změnit legislativu jak v pracovněprávní oblasti, tak v oblasti sociální, která by měla reagovat na pružný pracovní trh, na rychlé změny ve společnosti, změnit se ze statické na dynamickou.

V neposlední řadě nesmíme opomenout **důležitost sociálního dialogu** a zapojení všech sociálních partnerů pro úspěšné vypořádání se s pilířem.

**III. Konferencia pri príležitosti ukončenia verejných konzultácií k Európskemu pilieru sociálnych práv – Brusel, 23.1. 2017**

Konferencia „Európsky pilier sociálnych práv: napredujeme spoločne“ sa konala pri príležitosti ukončenia verejných konzultácii (marec - december 2016) k návrhu Komisie Európskeho piliera sociálnych práv. Konferencie sa zúčastnilo 25 európskych ministrov a štátnych tajomníkov, viacerí členovia Európskej komisie, vrátene jej predsedu J.C. Junckera, predseda Európskeho parlamentu A. Tajani, predseda EHSV G. Dassis, ako aj najvyšší predstavitelia európskych odborov a zamestnávateľov. Cieľom konferencie, rozdelenej do tematických blokov bolo ponúknuť a diskutovať prvé výhľady, ktoré vyplynuli z verejnej konzultácie.

* Konferenciu otvorila komisárka Marianne Thyssen. Zdôraznila, že **Pilier nie je novou nadnárodnou schémou Európskej sociálnej únie.** Pilier má **budovať na existujúcom sociálnom práve,** zatiaľ čo práce na ostatných spisoch v sociálnej oblasti pokračujú. **Sociálne politiky a politiky zamestnanosti zostávajú a zostanú v kompetencii národných a lokálnych autorít**. Komisia v nich bude zohrávať úlohu, avšak **primárna zodpovednosť za sociálne práva zostáva u národných vlád a sociálnych partnero**v. V záujme dorovnávania rozdielov medzi členskými štátmi smerom nahor vyzdvihla Komisárka potrebu vzájomnej spolupráce, a to v rámci **existujúcich kompetencií zainteresovaných strán**. **Komisia v dohľadnom čase pripraví plán implementácie EPSP.**
* Mimoriadny poradca pre Európsky pilier sociálnych práv Allan Larsson Larsson zhrnul hlavné posolstvá z rozhovorov, ktoré viedol počas verejných konzultácií s predstaviteľmi ČŠ, sociálnych partnerov a občianskej spoločnosti. ČŠ sa zhodujú v podpore Piliera a **na dôraze na princípe subsidiarity**. Kým predstavitelia odborov by privítali väčší dôraz na monitorovanie sociálnych politík a ich zapojenie do ich tvorby, predstavitelia zamestnávateľov vidia budúcnosť Piliera v nastavení vhodných tzv. „benchmarkov“ - usmernení. Predstavitelia mimovládneho sektora zastávajú vo veľkom počte názor, že by aj sociálna politika mala byť videná ako produktívny faktor v spoločnosti.
* Členka Európskeho parlamentu a spravodajkyňa pre Európsky pilier sociálnych práv M. J. Rodrigues vo svojom vystúpení uviedla, že správa, ktorú vypracovala si **získala podporu všetkých** piatich politických skupín v Európskom parlamente. Bude sa aj naďalej zasadzovať o to, aby Pilier bol súčasťou cestovnej mapy Európy, ktorá má byť prijatá v marci 2017 počas výročia podpísania Rímskych zmlúv.
* Generálny riaditeľ Medzinárodnej organizácie Guy Rider v mene MOP privítal návrh Piliera. Spomenul rokovania v Davose a jednu z jeho tém, ktorou bolo „odtrhnutie elít od bežných občanov“. **Pilier by mohol byť príležitosťou, ako adresovať túto všeobecnú nespokojnosť za predpokladu, že dostane konkrétnu náplň.**
* Na spoločnej tlačovej konferencii predseda Európskej komisie J.C. Juncker spolu so švédskym premiérom Stefanom Löfvenom oznámili **dátum Sociálneho samitu v Gothenburgu 17.11.2017.** Témou samitu bude podpora spravodlivej práce a rastu.

**IV. Spoločná deklarácia ministrov PES prijatá počas Európskej sociálnej konferencie v Paríži, 2.3.2017 (pracovný preklad)**

V čase, keď Európa čoskoro oslávi 60. výročie svojej zakladajúcej Rímskej zmluvy, my, ministri sociálnych vecí, práce a zamestnanosti, zídení v Paríži na pozvanie francúzskeho premiéra Bernarda Cazeneuvea, vyjadrujeme našu podporu vytvoreniu Európskeho piliera sociálnych práv. Vítame iniciatívu Komisie spustiť širokú verejnú konzultáciu k tejto téme. Dnes apelujeme na Komisiu, aby v nadchádzajúcich mesiacoch prezentovala konkrétny a ambiciózny návrh Európskeho piliera sociálnych práv. Za týmto účelom ponúkame spoločný príspevok.

V časoch, keď toľko európskych občanov pochybuje o európskom projekte a jeho realizácii, je vytvorenie silného a záväzného Piliera sociálnych práv absolútnou nevyhnutnosťou. V kontexte napätí, ktoré zažívame a s cieľom urobiť Európu silnejšou, musí Európa chrániť svojich občanov. Sme presvedčení, že Európa zostáva jedinečnou príležitosťou pre mobilitu mladých ľudí a pracovníkov, pre zamestnanosť, ekonomickú prosperitu a pre sociálnu ochranu všetkých európskych občanov. Preto musíme pokračovať v ambicióznom a ochrannom európskom sociálnom modeli. Dnes, viac ako kedykoľvek predtým, je našou povinnosťou presvedčiť našich ľudí a urobiť z toho hmatateľnú realitu vo všetkých členských štátoch.

Európsky pilier sociálnych práv musí byť vybudovaný na niekoľkých  nasledovných aspektoch.

Prvým je ten, ktorý je v historickom srdci sociálnej Európy: definícia spoločných pravidiel pracovných podmienok a zdravia a bezpečnosti pri práci. Potrebujeme silne zdôrazniť tento cieľ, ktorý si Európa stanovila, aby sme jej umožnili jeho plný rozsah. Progresívny krok k dôstojnej minimálnej mzde predstavujúcej 60% priemernej národnej mzdy, rešpektujúc úlohu štátu a sociálnych partnerov v každom členskom štáte je nevyhnutnosťou. Okrem toho, vývoj práce v našich spoločnostiach volá po základoch nových práv: napríklad, právo „odpojiť sa“ pre európskych zamestnancov by malo ísť ruka v ruke s digitálnou revolúciou.

Druhý aspekt, o ktorý sa silne zasadzujeme: sociálne spravodlivý trh práce, prístupný všetkým.

Prístupný pre všetkých znamená dovoliť všetkým profitovať z príležitostí, ktoré existujú v iných členských štátoch: či už to bude ambicióznejší program mobility ľudí zapojených do odborného vzdelávania, vytvorenie Európskeho študentského preukazu poskytujúceho prístup k špecifickým službám (študentské internáty, univerzitné jedálne, knižnice), alebo podpora prístupu k prvej práci. Toto ide ruka v ruke so špecifickým zacielením na mladých ľudí, ktorí sú vzdialenejší trhu práce tak, aby sme im pomohli v prístupe k zamestnaniu, a to predovšetkým zabezpečujúc udržateľnosť Európskej iniciatívy pre mladých a Garancie pre mladých, v rámci podpory Európskeho plánu mládeže Strany európskych socialistov.

Spravodlivý trh práce znamená potvrdenie základných princípov profesionálnej rovnosti medzi ženami a mužmi, predovšetkým prijímaním opatrení, ktoré favorizujú rovnejšie zdieľanie rodinných povinností.

Sme odhodlaní zásadne posilniť boj proti zneužívaniu vysielania v rámci revízie smernice z roku 1996. Zneužívanie podkopáva rovnaké zaobchádzanie so všetkými pracovníkmi, naše sociálne modely a dôveru v jednotný trh. Zabezpečíme rešpektovanie princípov rovnakého zaobchádzania pre všetkých pracovníkov. Takisto je nevyhnutné posilniť povinnosť dohľadu v rámci dodávateľského reťazca: subdodávateľská firma si nesmie dovoliť ignorovať svoje sociálne praktiky.

Tretí aspekt: sociálna bezpečnostná sieť garantovaná všetkým európskym pracovníkom tak, aby ich chránila pred hazardmi života. Vytvorenie „konta aktivít“ umožňujúceho pracovníkom využívať celoživotné vzdelávanie a v širšom zmysle bezpečnostnú sociálnu sieť počas celého ich života, bez ohľadu na zmeny či „biele miesta“ v ich živote. Nové formy zamestnania narúšajú pracovné trhy prostredníctvom digitálnych platforiem. Potrebujeme kolektívnu reflexiu toho, ako pochopiť túto realitu tak, aby sme ochránili všetkých pracovníkov, bez rozdielu na typ ich aktivity.

A nakoniec, tento pilier by mal budovať na posilnenom sociálnom dialógu. Pilier sociálnych práv taktiež reprezentuje záväzok, že zamestnávatelia a zástupcovia pracovníkov, ako tí, ktorí majú najbližšie k sociálnej a ekonomickej realite, musia byť v srdci reforiem a regulácií našich trhov práce. Miesto sociálnych partnerov v tvorbe Európskeho semestra musí preto byť plne vzaté do úvahy.

Budeme šíriť tieto záväzky medzi našimi partnermi v rámci európskych inštitúcií a budeme ich naďalej obhajovať počas veľmi vítaného Európskeho sociálneho samitu, ktorý bude hosťovať Švédsko 17. novembra v Gothenburgu.

Taktiež sa zaväzujeme zabezpečiť, že táto reflexia bude pokračovať vo všetkých našich členských štátoch, spolu so sociálnymi partnermi a predstaviteľmi občianskej spoločnosti, aby sme ich zapojili do tohto ambiciózneho európskeho projektu.

Zatiaľ, čo sa v Európe udomácňuje populizmus, Európa musí byť efektívnym sociálnym štítom pre svojich občanov. Preto jasne hovoríme: diamantové výročie Európy, počas ktorého si pripomíname 60 rokov spoločného osudu, bude buď sociálne, alebo nebude vôbec.

**Podpísaní:**

Marisol Touraine, ministerka sociálnych vecí a zdravotníctva (Francúzsko)

Myriam El Khomri, ministerka práce, zamestnanosti, odborného vzdelávania a sociálneho dialógu (Francúzsko)

Nicolas Schmit, minister práce, zamestnanosti a sociálnej ekonomiky (Luxembursko)

Michael Farrugia, ministr rodiny a sociálnej solidarity (Malta)

Ylva Johansson, ministerka zamestnanosti (Švédsko)

Alois Stöger, spolkový minister práce, sociálnych vecí a ochrany spotrebiteľa (Rakúsko)

Andrea Nahles, spolková ministerka práce a sociálnych vecí (Nemecko)

José Vieira da Silva, minister práce, sociálnej solidarity a sociálnej ochrany (Portugalsko)

Giuliano Poletti, minister práce a sociálnej politiky (Taliansko)

Michaela Marksová, ministerka práce a sociálnych vecí (Česká republika)

Lodewijk Asscher, minister sociálnych vecí a zamestnanosti (Holandsko)

Branislav Ondruš, štátny tajomník ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny (Slovensko)

1. Employment and Social Developments in Europe – Annual Review 2016 (Vývoj zamestnanosti a sociálnych vecí v Európe – Výročná správa 2016) [↑](#footnote-ref-1)