**Vplyvy na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie**

**návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov**

**2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Rozpočet verejnej správy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (ESA95)** |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **468 887 380** | **523 172 727** | **555 417 634** |
| Štátny rozpočet  | 0 | 422 369 380 | 403 221 678 | 435 725 391 |
|  - Všeobecná pokladničná správa | 0 | 422 369 380 | 403 221 678 | 435 725 391 |
| Obce | 0 | 34 848 536 | 82 757 589 | 81 525 001 |
| VÚC | 0 | 11 669 464 | 27 706 029 | 27 293 122 |
| Sociálna poisťovňa | 0 | 0 | 6 423 601 | 7 381 736 |
| zdravotné poisťovne | 0 | 0 | 3 063 830 | 3 492 384 |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **3 269 191** | **3 504 365** |
| Štátny rozpočet  | 0 | 0 | 1 062 653 | 1 275 015 |
|  - Všeobecná pokladničná správa | 0 | 0 | 1 062 653 | 1 275 015 |
| Obce | 0 | 0 | 151 750 | 153 147 |
| VÚC | 0 | 0 | 2 054 788 | 2 076 203 |
| Sociálna poisťovňa | 0 | 0 | 0 | 0 |
| zdravotné poisťovne | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Rozpočet verejnej správy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (cash)** |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **394 470 746** | **526 550 308** | **550 325 612** |
| Štátny rozpočet  | 0 | 347 952 746 | 408 274 666 | 431 858 731 |
|  - Všeobecná pokladničná správa | 0 | 347 952 746 | 408 274 666 | 431 858 731 |
| Obce | 0 | 34 848 536 | 82 062 614 | 80 691 141 |
| VÚC | 0 | 11 669 464 | 27 473 308 | 27 013 894 |
| Sociálna poisťovňa | 0 | 0 | 5 931 209 | 7 305 175 |
| zdravotné poisťovne | 0 | 0 | 2 808 511 | 3 456 671 |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **2 206 538** | **2 229 350** |
| Štátny rozpočet  | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  - Všeobecná pokladničná správa | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Obce | 0 | 0 | 151 750 | 153 147 |
| VÚC | 0 | 0 | 2 054 788 | 2 076 203 |
| Sociálna poisťovňa | 0 | 0 | 0 | 0 |
| zdravotné poisťovne | 0 | 0 | 0 | 0 |

**2.2. Financovanie návrhu**

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Financovanie (v eur)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (ESA95)** |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Celkový vplyv na rozpočet verejnej správy (- príjmy, + výdavky)** | **0** | **-468 887 380** | **-519 903 536** | **-551 913 268** |
| z toho vplyv na ŠR | 0 | -422 369 380 | -402 159 024 | -434 450 376 |
|  - Všeobecná pokladničná správa | 0 | -422 369 380 | -402 159 024 | -434 450 376 |
| Obce | 0 | -34 848 536 | -82 605 839 | -81 371 854 |
| VÚC | 0 | -11 669 464 | -25 651 241 | -25 216 918 |
| z toho vplyv na Sociálnu poisťovňu | 0 | 0 | -6 423 601 | -7 381 736 |
| z toho vplyv na zdravotné poisťovne | 0 | 0 | -3 063 830 | -3 492 384 |
| financovanie zabezpečené v rozpočte | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ostatné zdroje financovania | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora \*** | **0** | **-468 887 380** | **-519 903 536** | **-551 913 268** |
| \* úspora má znamienko (-) |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Financovanie (v eur)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (cash)** |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **Celkový vplyv na rozpočet verejnej správy (- príjmy, + výdavky)** | **0** | **-394 470 746** | **-524 343 770** | **-548 096 262** |
| z toho vplyv na ŠR | 0 | -347 952 746 | -408 274 666 | -431 858 731 |
|  - Všeobecná pokladničná správa | 0 | -347 952 746 | -408 274 666 | -431 858 731 |
| Obce | 0 | -34 848 536 | -81 910 864 | -80 537 995 |
| VÚC | 0 | -11 669 464 | -25 418 520 | -24 937 690 |
| z toho vplyv na Sociálnu poisťovňu | 0 | 0 | -5 931 209 | -7 305 175 |
| z toho vplyv na zdravotné poisťovne | 0 | 0 | -2 808 511 | -3 456 671 |
| financovanie zabezpečené v rozpočte | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ostatné zdroje financovania | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora \*** | **0** | **-394 470 746** | **-524 343 770** | **-548 096 262** |
| \* úspora má znamienko (-) |  |  |  |  |

**Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

**2.3. Popis a charakteristika návrhu**

**2.3.1. Popis návrhu:**

**Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov.**

1. Zavedenie možnosti uplatnenia **paušálnych výdavkov v maximálnej výške 5 040 eur** **ročne, resp. 420 eur mesačne**,
2. **Zdanenie výsluhových dôchodkov** vyplácaných podľa zákona o sociálnom zabezpečení vojakov a policajtov do dosiahnutia dôchodkového veku týchto daňovníkov,
3. **Uplatnenie nezdaniteľnej časti základu dane na manželku (manžela)**, ktorá žije s daňovníkom v spoločnej domácnosti a stará sa o maloleté dieťa tiež žijúce s daňovníkom v domácnosti do zániku nároku na rodičovský príspevok na dieťa, alebo ktorá poberala v zdaňovacom období príspevok na opatrovanie, alebo ktorá bola evidovaná na úrade práce,
4. **Zavedenie možnosti uplatnenia daňového bonusu len za podmienky, že daňovník dosahuje zákonom ustanovenú minimálnu výšku len z tzv. „aktívnych príjmov“**, t. j. príjmov zo závislej činnosti podľa § 5 zákona o dani z príjmov a príjmov z podnikania a z inej samostatnej zárobkovej činnosti podľa § 6 ods. 1 a 2 zákona o dani z príjmov, ale len do 19 rokov veku dieťaťa,
5. **Zavedenie progresívneho zdaňovania príjmov fyzických osôb** s dvomi sadzbami dane, pričom vyššia z týchto sadzieb bude uplatňovaná pre fyzické osoby s nadštandardnými príjmami,
6. **Zavedenie osobitnej sadzby dane vo výške 5 % pre vybraných ústavných činiteľov** (poslanci, prezident, členovia vlády, predseda a podpredseda NKÚ),
7. **Zvýšenie sadzby dane pre právnické osoby**.

Legislatívne zmeny bude implementovať Ministerstvo financií SR a Finančné riaditeľstvo SR

**2.3.2. Charakteristika návrhu podľa bodu  2.3.2. Metodiky :**

xzmena sadzby

       zmena v nároku

       nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

     kombinovaný návrh

 x    iné (rozšírenie základne pre výpočet dane z príjmov)

**2.3.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

 -

**2.3.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Kvantifikácia predpokladá pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy na úrovni 468,9 mil. eur v roku 2013 (0,6 % HDP), 519,9 mil. eur v roku 2014 (0,7 % HDP) a vo výške 551,9 mil. eur (0,7 % HDP) v roku 2015.

**Kvantifikácia príjmov**

1. Zavedenie možnosti uplatnenia **paušálnych výdavkov v maximálnej výške 5 040 eur** **ročne, resp. 420 eur mesačne**,

Pri kvantifikácii obmedzenia možnosti využívania paušálnych výdavkov na úroveň maximálne 5 040 eur/rok zo súčasnej neobmedzenej úrovne sa vychádzalo z individuálnych daňových priznaní typu B z roku 2009 a ich indexácie na súčasnú úroveň. Na základe týchto údajov si paušálne výdavky k príjmom podľa § 6 s výnimkou príjmov z prenájmu uplatňuje približne 130 000 daňovníkov, teda okolo 30 % všetkých SZČO.

1. **Zdanenie výsluhových dôchodkov** vyplácaných podľa zákona o sociálnom zabezpečení vojakov a policajtov do dosiahnutia dôchodkového veku týchto daňovníkov

Pri kvantifikácii sa vychádzalo z vekového rozdelenia výsluhových dôchodkov policajtov a vojakov. Podľa týchto údajov sa opatrenie bude týkať približne 20 tis. osôb, pričom ide o konzervatívne číslo vzhľadom k tomu, že MF SR nedisponuje údajmi o počtoch výsluhových dôchodcov v iných rezortoch.

1. **Uplatnenie nezdaniteľnej časti základu dane na manželku (manžela)**, ktorá žije s daňovníkom v spoločnej domácnosti a stará sa o maloleté dieťa tiež žijúce s daňovníkom v domácnosti do zániku nároku na rodičovský príspevok na dieťa, alebo ktorá poberala v zdaňovacom období príspevok na opatrovanie, alebo ktorá bola evidovaná na úrade práce,

Pri kvantifikácii sa vychádzalo z údajov štatistického zisťovania EU-SILC, ktoré boli použité ako vstupné údaje pre modelovanie v mikrosimulačnom modeli EUROMOD. Vzhľadom k tomu, že EU-SILC neobsahuje všetky potrebné údaje pre simulovanie tohto opatrenia museli byť prijaté aj expertné predpoklady (poberatelia príspevku na opatrovanie).

1. **Zavedenie možnosti uplatnenia daňového bonusu len za podmienky, že daňovník dosahuje zákonom ustanovenú minimálnu výšku len z tzv. „aktívnych príjmov“**, t. j. príjmov zo závislej činnosti podľa § 5 zákona o dani z príjmov a príjmov z podnikania a z inej samostatnej zárobkovej činnosti podľa § 6 ods. 1 a 2 zákona o dani z príjmov, ale len do 19 rokov veku dieťaťa,

Pri kvantifikácii sa vychádzalo z údajov o počte denných študentov VŠ podľa veku. Údaj o tom aký počet daňovníkov si nebude môcť uplatniť daňový bonus z dôvodu poberania „pasívnych“ príjmov nie je k dispozícii.

1. **Zavedenie progresívneho zdaňovania príjmov fyzických osôb** s dvomi sadzbami dane, pričom vyššia z týchto sadzieb bude uplatňovaná pre fyzické osoby s nadštandardnými príjmami,

Vplyv progresívneho zdanenia príjmov fyzických osôb bol kvantifikovaný na základe údajov o distribúcii miezd zamestnancov publikovaných ŠÚ SR, ktoré boli následne indexované na roky 2013-2015 podľa vývoja makroekonomickej prognózy. Zavedenie druhej sadzby dane od roku 2013 sa negatívne dotkne zamestnancov s príjmom od úrovne približne 3 311 eur/mesiac, čo podľa distribúcie miezd zamestnancov zodpovedá 1,2 % zamestnancov.

1. **Zavedenie osobitnej sadzby dane vo výške 5 % pre vybraných ústavných činiteľov** (poslanci, prezident, členovia vlády, predseda a podpredseda NKÚ),

Pri kvantifikácii osobitnej sadzby dane pre vybraných ústavných činiteľov sa vychádzalo z údajov počte týchto ústavných činiteľov a informáciách v zákone č. 120/1993 Z. z. o platových pomeroch ústavných činiteľov. Kvantifikácia vychádzala z predpokladu, že mzdy týchto ústavných činiteľov sa budú valorizovať podľa platných ustanovení tohto zákona.

1. **Zvýšenie sadzby dane pre právnické osoby** z 19 na 23 %,

Kvantifikácia bola uskutočnená na základe aktuálnej prognózy výnosu dane z príjmu právnických osôb na roky 2013 – 2015 so zohľadnením nižšej miery deklarovania kladných základov dane pri vyššej sadzbe dane.

**Kvantifikácia príjmov**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Štátny rozpočet (VPS) - príjmy (v eur)** | **Vplyv na štátny rozpočet (ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **422 369 380** | **403 221 678** | **435 725 391** |
| *110* | *Dane z príjmov a kapitálového majetku* | *0* | *422 369 380* | *403 221 678* | *435 725 391* |
| 111 | Daň z príjmov fyzickej osoby | 0 | 52 795 380 | 8 696 678 | 17 662 391 |
| 112 | Daň z príjmov právnickej osoby | 0 | 337 174 000 | 362 125 000 | 385 663 000 |
| 113 | Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 0 | 32 400 000 | 32 400 000 | 32 400 000 |
| *130* | *Dane za tovary a služby* | *0* | *0* | *0* | *0* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet obcí - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet obcí (ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **34 848 536** | **82 757 589** | **81 525 001** |
| *110* | *Dane z príjmov a kapitálového majetku* | *0* | *34 848 536* | *82 757 589* | *81 525 001* |
| 111003 | Daň z príjmov fyzickej osoby | 0 | 34 848 536 | 82 757 589 | 81 525 001 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet VÚC - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet VÚC (ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **11 669 464** | **27 706 029** | **27 293 122** |
| *110* | *Dane z príjmov a kapitálového majetku* | *0* | *11 669 464* | *27 706 029* | *27 293 122* |
| 111003 | Daň z príjmov fyzickej osoby | 0 | 11 669 464 | 27 706 029 | 27 293 122 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet Sociálnej poisťovne - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet Sociálnej poisťovne (ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **0** | **6 423 601** | **7 381 736** |
| *150* | *Poistné* | *0* | *0* | *6 423 601* | *7 381 736* |
| 151-153, 155-158 | Sociálne poistenie | 0 | 0 | 6 423 601 | 7 381 736 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet zdravotných poisťovní - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet zdravotných poisťovní (ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **0** | **3 063 830** | **3 492 384** |
| *150* | *Poistné* | *0* | *0* | *3 063 830* | *3 492 384* |
| 154 | Zdravotné poistenie | 0 | 0 | 3 063 830 | 3 492 384 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet verejnej správy - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **468 887 380** | **523 172 727** | **555 417 634** |
| *110* | *Dane z príjmov a kapitálového majetku* | 0 | 468 887 380 | 513 685 296 | 544 543 514 |
| 111 | Daň z príjmov fyzickej osoby | 0 | 99 313 380 | 119 160 296 | 126 480 514 |
| 112 | Daň z príjmov právnických osôb | 0 | 337 174 000 | 362 125 000 | 385 663 000 |
| 113 | Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 0 | 32 400 000 | 32 400 000 | 32 400 000 |
| *150* | *Poistné* | *0* | *0* | *9 487 432* | *10 874 120* |
| 151-153, 155-158 | Sociálne poistenie | 0 | 0 | 6 423 601 | 7 381 736 |
| 154 | Zdravotné poistenie | 0 | 0 | 3 063 830 | 3 492 384 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Štátny rozpočet (VPS) - príjmy (v eur)** | **Vplyv na štátny rozpočet (cash)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **347 952 746** | **408 274 666** | **431 858 731** |
| *110* | *Dane z príjmov a kapitálového majetku* | *0* | *347 952 746* | *408 274 666* | *431 858 731* |
| 111 | Daň z príjmov fyzickej osoby | 0 | 12 095 746 | 16 244 666 | 16 149 731 |
| 112 | Daň z príjmov právnickej osoby | 0 | 303 457 000 | 359 630 000 | 383 309 000 |
| 113 | Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 0 | 32 400 000 | 32 400 000 | 32 400 000 |
| *130* | *Dane za tovary a služby* | *0* | *0* | *0* | *0* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet obcí - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet obcí (cash)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **34 848 536** | **82 062 614** | **80 691 141** |
| *110* | *Dane z príjmov a kapitálového majetku* | *0* | *34 848 536* | *82 062 614* | *80 691 141* |
| 111003 | Daň z príjmov fyzickej osoby | 0 | 34 848 536 | 82 062 614 | 80 691 141 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet VÚC - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet VÚC (cash)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **11 669 464** | **27 473 308** | **27 013 894** |
| *110* | *Dane z príjmov a kapitálového majetku* | *0* | *11 669 464* | *27 473 308* | *27 013 894* |
| 111003 | Daň z príjmov fyzickej osoby | 0 | 11 669 464 | 27 473 308 | 27 013 894 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet Sociálnej poisťovne - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet Sociálnej poisťovne (cash)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **0** | **5 931 209** | **7 305 175** |
| *150* | *Poistné* | *0* | *0* | *5 931 209* | *7 305 175* |
| 151-153, 155-158 | Sociálne poistenie | 0 | 0 | 5 931 209 | 7 305 175 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet zdravotných poisťovní - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet zdravotných poisťovní (cash)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **0** | **2 808 511** | **3 456 671** |
| *150* | *Poistné* | *0* | *0* | *2 808 511* | *3 456 671* |
| 154 | Zdravotné poistenie | 0 | 0 | 2 808 511 | 3 456 671 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet verejnej správy - príjmy (v eur)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (cash)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **100** | **Daňové príjmy** | **0** | **394 470 746** | **526 550 308** | **550 325 612** |
| *110* | *Dane z príjmov a kapitálového majetku* | 0 | 394 470 746 | 517 810 588 | 539 563 766 |
| 111 | Daň z príjmov fyzickej osoby | 0 | 58 613 746 | 125 780 588 | 123 854 766 |
| 112 | Daň z príjmov právnických osôb | 0 | 303 457 000 | 359 630 000 | 383 309 000 |
| 113 | Daň z príjmov vyberaná zrážkou | 0 | 32 400 000 | 32 400 000 | 32 400 000 |
| *150* | *Poistné* | *0* | *0* | *8 739 720* | *10 761 846* |
| 151-153, 155-158 | Sociálne poistenie | 0 | 0 | 5 931 209 | 7 305 175 |
| 154 | Zdravotné poistenie | 0 | 0 | 2 808 511 | 3 456 671 |

**Kvantifikácia výdavkov**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Štátny rozpočet - výdavky (v eur)** | **Vplyv na štátny rozpočet (ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **600** | **Bežné výdavky** | **0** | **0** | **1 062 653** | **1 275 015** |
| *640* | *Bežné transfery* | 0 | 0 | 1 062 653 | 1 275 015 |
| 641 | Transfery v rámci verejnej správy | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 642 | Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (VPÚ) | 0 | 0 | 1 062 653 | 1 275 015 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet obcí - výdavky (v eur)** |  **(cash=ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **600** | **Bežné výdavky** | ***0*** | ***0*** | ***151 750*** | ***153 147*** |
| *630* | *Tovary a služby* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| 637 | Služby | 0 | 0 | 151 750 | 153 147 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet VÚC - výdavky (v eur)** |  **(cash=ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **600** | **Bežné výdavky** | ***0*** | ***0*** | ***2 054 788*** | ***2 076 203*** |
| *630* | *Tovary a služby* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| 637 | Služby | 0 | 0 | 2 054 788 | 2 076 203 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Rozpočet verejnej správy - výdavky (v eur)** |  **(cash=ESA95)** |
|  | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
| **600** | **Bežné výdavky** | **0** | **0** | **3 269 191** | **3 504 365** |
| *630* | *Tovary a služby* | *0* | *0* | *2 206 538* | *2 229 350* |
| 637 | Služby | *0* | *0* | *2 206 538* | *2 229 350* |
| *640* | *Bežné transfery* | *0* | *0* | *1 062 653* | *1 275 015* |
| 641 | Transfery v rámci verejnej správy | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 642 | Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám | 0 | 0 | 1 062 653 | 1 275 015 |

**Vplyv na zamestnanosť**

Navrhované opatrenia nemajú vplyv na zamestnanosť vo verejnej správe.